



> Retouradres

**OPENBAAR**

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

**Bevat persoonsgegevens**

Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Datum 21 april 2021  
Betreft HUF-toets wijziging Vuurwerkbesluit

**ILT**

Omgeving en Dienstverlening  
Netwerken leefomgeving en  
wonen

**Contactpersoon**

**Bevat persoonsgegevens**

**Ons kenmerk**

**Bevat persoonsgegevens**

**Uw kenmerk**

**Bevat persoonsgegevens**

**Bijlage(n)**

HUF-toets

Geachte **Bevat persoonsgegevens**

Bij brief van 2 april jl. verzocht u mij een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) te doen uitvoeren op een wijziging van het Vuurwerkbesluit. Dit besluit wordt gewijzigd in verband met technische correcties die het gevolg zijn van inwerkingtreding van de Omgevingswet en verbetering van de handhaafbaarheid.

Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek om een HUF-toets.

De wijziging is beoordeeld als handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig.

De wijziging heeft geen financiële gevolgen voor de ILT.

Voor een onderbouwing van deze HUF-toets verwijst ik naar de bijgevoegde bijlage.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

**Bevat persoonsgegevens**

## HUF-toets technische wijziging Vuurwerkbesluit

**ILT**  
Omgeving en Dienstverlening  
Netwerken leefomgeving en  
wonen

### Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

**Datum**  
21 april 2021

**Ons kenmerk**  
[Bevat persoonsgegevens](#)

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

### Informatie

Onderhavige regelgeving	Vuurwerkbesluit
Korte samenvatting regelgeving	Vuurwerkbesluit technische wijziging

### 1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

#### 1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Ja
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Ja
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Ja
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	Ja

#### 1.2 Naleving door normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de normadressaat?	Ja
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Ja
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de normadressaat vast te stellen?	Ja
5. Zijn de lasten voor de normadressaat	Ja

duidelijk?	
6. Zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Nee

**ILT**  
Omgeving en Dienstverlening  
Netwerken leefomgeving en wonen

### 1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Ja
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Ja
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het <a href="#">Interventiekader</a> ) om te kunnen handhaven?	Ja
5. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja

**Datum**  
21 april 2021

**Ons kenmerk**  
[Bevat persoonsgegevens](#)

<b>Conclusie handhaafbaarheid:</b>	De voorziene wijziging biedt voldoende handvatten om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. De handhaafbaarheid van vuurwerkontbrandingen wordt verbeterd.
------------------------------------	---

## 2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet gedoeld op de uitvoerbaarheid door de normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving ? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving ?	Ja De ILT hoeft geen aanvullende communicatie in te zetten.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT ? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen.	Nee

<p>3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht ? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers) ? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen ?</p>	<p>Nee</p>	
<p>4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT ? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid ? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld ? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast ?</p>	<p>Nee</p>	
<p>5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 97 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in kaart zijn gebracht en er moet een waarborg zijn dat deze lasten voldoende gewaarborgd zijn. Daarbij moet met name worden gedacht aan:</p>	<p>N.v.t.</p>	
<p>5.a</p>	<p>Personele kosten (incidenteel/structureel)</p>	
<p>5.b</p>	<p>Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)</p>	
<p>5.c</p>	<p>Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer)</p>	
<p>5.d</p>	<p>Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)</p>	
<p>5.e</p>	<p>Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke</p>	

**ILT**  
Omgeving en Dienstverlening  
Netwerken leefomgeving en wonen

**Datum**  
21 april 2021

**Ons kenmerk**  
[Bevat persoonsgegevens](#)

	aanpassingen aan een pand)	
6.	Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:	Nee
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	
i	Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
ii	Als de normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?	
iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	
iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	
v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
7.	Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het <a href="#">Mandaatbesluit</a> , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?	De voorziene wijziging maakt niet dat het mandaatbesluit e.d. moeten worden aangepast.
8.	Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.	Nee
9.	Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet-	N.v.t.

**ILT**

Omgeving en Dienstverlening  
Netwerken leefomgeving en wonen

**Datum**

21 april 2021

**Ons kenmerk**

[Bevat persoonsgegevens](#)

en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?	
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?	Nee
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?	Nee
12. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk bijvoorbeeld aan milieuaspecten.	Nee

**ILT**  
Omgeving en Dienstverlening  
Netwerken leefomgeving en  
wonen

**Datum**  
21 april 2021

**Ons kenmerk**  
Bevat persoonsgegevens

<b>Conclusie uitvoerbaarheid:</b>	De ILT heeft geen extra middelen nodig. De uitvoerbaarheid is wat betreft het toezicht/handhaving op de vuurwerkevenementen verbeterd. Met deze wijziging is geregeld dat GS weer het bevoegd gezag is voor het toezicht op en de handhaving van de meldingsplichtige vuurwerk- ontbrandingen. De tijdelijke mandaatregeling is hiermee beëindigd, zodat ook de opdracht/overeenkomst tussen IenW/ILT en de Omgevingsdienst Brabant Noord over de landelijke coördinatie van de meldingsplichtige vuurwerkontbrandingen moet worden stopgezet.
-----------------------------------	---

### 3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Onbekend
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het	Ja in de bestaande wetgeving

instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Ja in de bestaande wetgeving
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja in de bestaande wetgeving
<b>Conclusie fraudebestendigheid:</b>	De fraudebestendigheid van de vigerende wetgeving wordt door de voorgestelde wijziging niet veranderd.

**ILT**  
Omgeving en Dienstverlening  
Netwerken leefomgeving en  
wonen

**Datum**  
21 april 2021

**Ons kenmerk**  
[Bevat persoonsgegevens](#)