



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact
Postbus 30155
9700 LG Groningen

Uw brief van
21 juni 2021

Onze referentie
[REDACTED]

Informatie bij
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Bijlagen

1. Tekstuele en juridische opmerkingen DUO
2. Reactie Inspectie van het Onderwijs

Datum 14 juli 2022

Betreft: Nieuwe uitvoeringstoets wetsvoorstel NLQF (Nederlands Kwalificatiekader)

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 21 juni 2021 (zonder referentienr.) heeft u mij gevraagd om een geactualiseerde uitvoeringstoets op het wetsvoorstel NLQF uit te brengen. Dit naar aanleiding van feit dat het wetsvoorstel inmiddels op onderdelen is gewijzigd. DUO heeft eerder op 20 januari 2020 een toets ([REDACTED]) op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid uitgebracht. De conclusies uit deze uitvoeringstoets zijn reeds op ambtelijk niveau met uw departement gedeeld, maar de formele reactie heeft u nooit bereikt. Dat corrigeer ik door de uitvoeringstoets alsnog te sturen.

Conclusie

Het wetsvoorstel is op basis van de huidige omstandigheden uitvoerbaar, haalbaar en maakbaar.

Inhoud

De reden om een nieuwe uitvoeringstoets aan te vragen, is gelegen in het feit dat het wetsvoorstel op onderdelen gewijzigd is na de uitvoeringstoets. Alhoewel deze wijzigingen in ambtelijk overleg met DUO al zijn besproken en geen consequenties voor de uitvoering zullen hebben, is het zaak dat DUO opnieuw het wetsvoorstel toetst. DUO heeft aangegeven dat een nieuwe toets met name van belang is vanwege de voortgaande ontwikkeling van en wijzigingen in de systemen en registraties van DUO, onder andere in de Registratie Instellingen en Opleidingen (RIO).

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk

In het kader van het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR.

Vanwege de wijzigingen in het wetsvoorstel is het verzoek opnieuw uitgezet bij de Inspectie van het Onderwijs. Het gewijzigde wetsvoorstel is met de inspectie besproken. In bijlage 2 is de volledige reactie van de Inspectie van het Onderwijs opgenomen.

De Auditdienst Rijk heeft dit wetsvoorstel niet onderzocht, aangezien in het vorige wetsvoorstel al is aangegeven dat geen gevolgen voor de handhaafbaarheid werden voorzien.

Consequenties voor systemen en processen bij DUO

Het wetsvoorstel zorgt er voor dat bij de opleidingen het NLQF/EQF wordt toegevoegd in RIO (Registratie Instellingen en Opleidingen) en de vermelding van NLQF/EQF op alle digitale waardedocumenten in het ROD (Register onderwijsdeelnemers). Om dit te kunnen realiseren, moet bij iedere opleiding een verband worden gelegd tussen opleiding of niveau en NLQF/EQF kwalificatieniveau. Dit vergt zowel een aanpassing in RIO als bij de ontsluiting van de diplomagegevens in Mijn Diploma's. RIO is hierop al ingericht en behoeft geen verdere aanpassing.

De registratie in RIO is conform de tabel die is opgenomen in de memorie van toelichting en wordt zo nodig aangepast aan de nog te verschijnen algemene maatregel van bestuur (wetsvoorstel artikel 1.3) Ik verzoek u de inhoud van deze lagere regelgeving tijdig met DUO af te stemmen, omdat deze bepalend is voor de verdere ontwikkeling van RIO.

Een belangrijke vraag die DUO graag beantwoord ziet door het departement, is tot hoe ver terug de NLQF/EQF moet worden toegevoegd. Voor wat betreft de uitvoeringspraktijk komt het er op neer dat voor het mbo de inschaling niet verder terug gaat dan de invoering van de herziening van de kwalificatiestructuur en voor het HO niet verder terug dan de invoering van het BA-MA stelsel. Mocht het departement wensen hebben om hier anders mee om te gaan, dan is een aanpassing van RIO noodzakelijk. DUO gaat daar op dit moment niet van uit.

Uit artikel 2.2. van het wetsvoorstel volgt dat het gegeven NLQF/EQF opgenomen wordt op het diplomasupplement, vanuit dat oogpunt is deze wijziging met name bestemd voor de instellingen. De wijzigingen van lid a en b hebben geen impact op DUO. Wijziging van lid c, opname van het diplomasupplement in het DR, vergt een aparte, uitgebreide, analyse met onder meer het veld (mede gericht op inwinnen van de supplementen). Naar aanleiding van de eerste uitkomsten zal dan meer duidelijk zijn over de omvang en haalbaarheid van opname van het diplomasupplement. Specifiek voor het HO geldt dat DUO zich afvraagt of vanwege het feit dat de diplomasupplementen niet met DUO uitgewisseld worden, of er in het Besluit Register Onderwijsdeelnemers (BRO) niet een grondslag voor de uitwisseling van dit gegeven moet worden opgenomen. Voor de andere sectoren lijkt dit al voldoende te volgen uit dit specifieke wetsvoorstel, maar een generieke grondslag in het BRO geeft ook in die gevallen een goede verduidelijking omtrent de door DUO uit te wisselen gegevens.

In het wetsvoorstel wordt (nog) gesproken over opname van de NLQF inschaling in het CREBO en CROHO. Echter met de uitvoeringtoets die nu voor RIO loopt in het kader van 'Taal gaat met de tijd mee', gaan CREBO en CROHO over in RIO en bestaan die twee termen straks niet meer. Om later herstelwerk te voorkomen raad ik aan om deze termen in het wetsvoorstel meteen aan te passen.

Kosten

Deze wijziging heeft gevolgen voor het hoofdproduct registers.

Verandercapaciteit Beleidsportfolio(in uren)

	Totaal	2022
Product Registers	750 uur	750 uur
Totaal	750 uur	750 uur

Deze raming is een inschatting van de beoogde uren inzet. Wanneer tijdens de realisatie blijkt dat er meer dan wel minder uren nodig zijn dan geeft DUO dit aan in een reguliere herijking, of met een escalatie naar de opdrachtgever als er iets anders speelt.

	Totaal	2022
Materieel	€0	€0
Lijn	€0	€0
Totaal	€0	€0

Structurele uitvoeringskosten vanaf jaartal (in euro's)

ICT	€0
Lijn	€0
Materieel	€0
ICT instandhouding	€0
Totaal	€0

Voor alle ramingen geldt een onzekerheidsmarge van 50%.

Managementafpraak en opdrachtverlening

Ik verzoek u binnen acht weken na ontvangstdatum op deze toets te reageren, de gestelde vragen te beantwoorden en mij opdracht te verstrekken voor de uitvoering. Wanneer de opdracht wordt verleend na het verstrijken van deze periode, moet u er rekening mee houden dat een actualisatie nodig kan zijn betreffende haalbaarheid, maakbaarheid en de uren.

Met vriendelijke groet,

De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

