

> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
t.a.v. mw. drs. M.J. Hammersma  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag

**Contact**  
Postbus 30155  
9700 LG Groningen

Accountmanager Registers

Beleid Uitvoering Registers

**Bezoekadres**  
Kempkensberg 12  
9722 TB Groningen  
[www.duo.nl](http://www.duo.nl)

**Uw brief van**  
21 december 2018

**Uw kenmerk**  
WJZ/1459971(6732)

**Onze referentie**  
HD.019.036

Datum 1 april 2019

Betreft Uitvoeringstoets ontwerpbesluit Register Onderwijsdeelnemers

Geachte mevrouw Hammersma,

### **Aanleiding**

In uw brief van 21 december 2018 (WJZ/1459971(6732)) heeft u DUO gevraagd een uitvoeringstoets uit te voeren op het ontwerpbesluit Register Onderwijsdeelnemers op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid.

De AMvB is in samenwerking met DUO en enkele ketenpartners tot stand gekomen. Ook tijdens de uitvoeringstoets is veelvuldig contact tussen de medewerkers van DUO en OCW geweest.

### **Inhoud van de AMvB**

Het ontwerpbesluit geeft nadere invulling aan de Wet Register Onderwijsdeelnemers. Met het besluit heeft u een beleidsarme wijziging van wet- en regelgeving beoogd. Op een aantal onderdelen is een beleidswijziging doorgevoerd. Deze wijzigingen richten zich op het wegnemen van administratieve lasten bij ketenpartners van OCW/ DUO.

Het gaat om de volgende beleidsrijke onderwerpen:

#### **-Afschaffen papieren Bewijs van uitschrijving**

Met het afschaffen van het papieren bewijs van uitschrijving is een volgende stap in de digitalisering van de dienstverlening gezet. Onderwijsinstellingen worden ontlast van deze administratieve procedure en ondersteund door een geautomatiseerd proces door gebruik te maken van informatie in de systemen van DUO.

#### **-Uitwisseling gegevens Primair Onderwijs (PO) en Voortgezet Onderwijs (VO)**

Aan het primair onderwijs wordt geautomatiseerd het opleidingsniveau van de voormalige leerlingen in de eerste drie leerjaren in het vervolg onderwijs teruggekoppeld. Hierdoor kunnen de schooladviezen van het primair onderwijs worden geëvalueerd en waar mogelijk verbeterd.

-Geboorteplaats op het diploma

Voor de vermelding van de geboorteplaats op het diploma moesten onderwijsinstellingen de deelnemers zelf bevragen. Met de inwerkingtreding van deze AMvB wordt dit gegeven automatisch geleverd vanuit DUO.

-Voortijdig schoolverlaten en jongeren in kwetsbare positie

Met de inwerkingtreding van de wet Regionale samenwerking voortijdig schoolverlaten en jongeren in kwetsbare positie (per 1-1-2019), hebben de RMC's/gemeenten een uitgebreide en verduidelijkte taak. Van jongeren die uitstromen uit het VSO moet aanvullend gemeld worden of zij het profiel dagbesteding of arbeidsmarkt hebben afgesloten. Om dit uit te kunnen voeren was uitbreiding van de gegevensset nodig, dit is geregeld met deze AMvB.

*Overige wijzigingen in de uitvoering*

Tijdens de totstandkoming van de AMvB is op verzoek van het Ministerie SZW een mogelijkheid gecreëerd voor het agentschap SZW om gegevens vanuit BRON te ontvangen. Het agentschap heeft namelijk een taak in de subsidie aanvraag bij het Europese Subsidiefonds voor PRO- en VSO-scholen. De gegevenslevering vanuit DUO ondersteunt dit proces.

Daarnaast zijn enkele kleine verbeteringen doorgevoerd, die nader zijn benoemd bij de paragraaf "Consequenties voor systemen en processen bij DUO".

### **Conclusie**

De AMvB is voor DUO uitvoerbaar, waarbij voor een aantal leveringen nog een "gegeven" moet worden toegevoegd in de gegevenstabel van de AMvB. Er zijn gesprekken geweest over de uitleg van nieuwe terminologie in de AMvB. DUO kiest voor de uitleg die de minste impact op de huidige uitvoering heeft. DUO gaat er van uit dat aansluiting in bestaande terminologie, waar nodig, wordt gerealiseerd in de onderliggende ministeriële regeling. DUO gaat er ook vanuit dat bij de totstandkoming van deze regelingen nog een nadere uitvoeringstoets wordt uitgebracht om deze aansluiting te borgen in de bestaande uitvoering.

In deze brief zijn de bevindingen meer gedetailleerd beschreven, in antwoord op de door u gestelde vragen. In de bijlage zijn nog enkele wijzigingsvoorstellen opgenomen. Dit is al afgestemd met uw medewerkers.

### **Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk**

Voor het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR. De reactie van de Inspectie is als bijlage bij deze toets gevoegd. De reactie van de ADR is nog niet ontvangen en wordt nagezonden.

### **Consequenties voor systemen en processen bij DUO**

De beleidsrijke items worden gerealiseerd via verschillende programma's, met name "Doorontwikkelen BRON". Dit programma is een samenwerking tussen DUO, OCW en de onderwijsinstellingen. Voor deze items worden in deze uitvoeringstoets dan ook niet (nogmaals) kosten in rekening gebracht. Omdat het overige deel van de AMvB beleidsarm is, is het uitgangspunt dat er geen consequenties voor systemen en processen bij DUO (moeten) zijn.

Mocht tijdens de uitvoeringstoets(en) van de ministeriële regelingen blijken dat er toch impact is op de processen en systemen van DUO, dan zal dat in die uitvoeringstoets worden aangegeven.

Hieronder wordt per onderdeel van DUO aangegeven wat de impact is.

#### -Bekostiging

In gestandaardiseerde beschikkingen, maar ook op de website van DUO, wordt gecommuniceerd met termen uit de bestaande wet- en regelgeving. In het besluit register wordt bijvoorbeeld de term "opleidingsfase" veranderd in de term "aard van de opleiding". Vanuit bekostiging is aangegeven dat verandering van terminologie leidt tot grote impact in de processen en systemen. De inschatting is dat minimaal 5.000 uur nodig is voor het aanpassen van terminologie in de processen en systemen. Het advies is om de terminologie in het besluit dan niet te veranderen.

Bekostiging heeft voor de uitvoering van de HO regeling experiment vraagfinanciering gegevens nodig die niet zijn opgenomen bij artikel 25 van het besluit register onderwijsdeelnemers. Met OCW is afgesproken dat DUO concreet aangeeft om welke gegevens het gaat. DUO heeft inmiddels een lijst met de gegevens aan OCW verstrekt. Deze worden alsnog opgenomen in de tabel bij artikel 25 van het besluit.

#### -Registers

Tijdens het programma Doorontwikkelen BRON is een voorstel gedaan inzake de levering van de geboorteplaats aan onderwijsinstellingen. In afwachting van deze AMvB is dit onderwerp nog niet geheel geïmplementeerd. Om te komen tot de daadwerkelijke levering is incidenteel 100 uur nodig.

Vanuit Registers worden de gegevensleveringen van DUO verzorgd. Deze bevatten vaak combinaties van gegevens uit de registers en andere specifieke wetgeving die DUO uitvoert. Registergegevens worden bijvoorbeeld verrijkt met informatie over de ontvangen studiefinanciering, of andere tegemoetkomingen. De AMvB neemt de levering van gegevens van deze specifieke wetgeving niet mee. Wat DUO betreft is verdere ontwikkeling en harmonisering van wetgeving op dit terrein wenselijk. Hetzelfde geldt ook voor de op te stellen ministeriele regeling.

Met deze AMvB wordt levering van gegevens aan het agentschap SZW mogelijk gemaakt. Dit draagt bij aan het aanvraag proces voor Europese subsidie. De subsidieverstrekking voor PRO- en VSO scholen wordt hierdoor minder bureaucratisch. Het ontwikkelen en beheren van deze gegevensuitwisseling heeft enige impact voor DUO. Het gaat om incidenteel 100 uur en structureel 50 uur.

In de AMvB staan de gegevens vermeld die aan de SVB, UWV en Nederlandse gemeenten worden geleverd. Deze organisaties hebben via het digitaal klant dossier echter ook een set basisgegevens. Het betreft opleidingsgegevens (bijvoorbeeld de aard van de opleiding en aantal uren onderwijs van de onderwijsdeelnemer). In de bijlage is de voorgestelde wijziging (zes toe te voegen kruisjes) specifiek weergegeven.

In de levering voor het SBB ontbreekt nog een kruisje bij het onderdeel "leerweg".

#### - Informatieproducten

Voor Informatieproducten heeft deze AMvB geen impact. Wel heeft Informatieproducten vragen over terminologie en de uitleg daarvan. Dit komt ook naar voren in de vragen en opmerkingen vanuit Bekostiging en is daarom op dit onderdeel niet verder uitgewerkt. Mogelijk zijn er uitvoeringskosten verbonden aan het onderdeel Uitwisseling gegevens Primair Onderwijs (PO) en Voortgezet Onderwijs (VO). Dit onderdeel wordt gerealiseerd via het programma "Doorontwikkelen BRON" en deze kosten worden nog in kaart gebracht.

#### -Studiefinanciering

Bij de ontvangende partijen WSF2000 en WSF-BES is nationaliteit aangekruist als te ontvangen gegeven. Dit is niet correct. Beide wetten hebben nationaliteit in zich als gegeven, maar onttrekken deze conform de "eigen" wetgeving, vanuit de Basis Registratie Personen (voorheen GBA) waar DUO als geheel op is aangesloten. BRON is dus niet de leverancier. In de bijlage van deze brief is dit onderwerp opgenomen bij de voorgestelde wijzigingen. Verder is geen impact geconstateerd voor WSF2000 of WSF BES.

#### - Examens

In art 72 van het BRO wordt de grondslag, zoals vastgelegd in artikel 34 van het staatsexamenbesluit, voor de levering van resultaatgegevens van het CvTE aan de Minister en de inspectie verwijderd. Dit wordt niet opgevangen door aanpassingen elders in het besluit. Het CvTE levert op basis van het besluit diplomagegevens. "Diplomagegevens" is als term de opvolger van het huidige "Diplomaregister". En de oorspronkelijke reikwijdte van het Diplomaregister is beperkter dan de gegevens-set die nu genoemd staat in art. 34 van het staatsexamenbesluit. De wet register onderwijsdeelnemers is beleidsarm ingestoken. DUO gaat er daarom vanuit dat de artikelen over diplomagegevens exact gelijk zijn aan het huidige diplomaregister. Dat betekent dat art. 72 van het BRO nog moet worden geschrapt.

#### - Diplomaregister

Als gevolg van de AMvB, artikel 17 lid2g, worden ook de NT2 certificaten geregistreerd in het Diplomaregister. Om deze ontsluiting te realiseren is ca. 100 uur benodigd. Vanwege de automatiseringsgraad zijn hieraan geen extra structurele kosten verbonden.

#### **Communicatie**

Over de beleidsrijke onderwerpen is communicatie vanuit DUO nodig. Het gaat dan met name om het uitfasen van het papieren uitgeschrijfbewijs en het terugkoppelen van de eerste drie jaren VO aan het PO. Dit wordt gerealiseerd via het programma Doorontwikkelen BRON.

Uitgangspunt voor de overige, beleidsarme delen is dat DUO kan verwijzen naar de communicatie van OCW over de inwerkingtreding van de wet.

#### **Privacy Impact Analyse (PIA)**

Voor de beleidsrijke onderwerpen is een PIA opgesteld.

#### **Haalbaarheid**

Voorgestelde wijzigingen zijn haalbaar, afhankelijk van de datum inwerkingtreding.

#### **Kosten**

Zoals hierboven aangegeven zijn er kosten verboden aan de volgende onderwerpen:

Europees Subsidiefonds: 100 uren incidenteel, 50 structureel.

Diplomaregister, tonen NT2: 100 uren incidenteel.

Implementeren geboorteplaats in BRON: 100 uren incidenteel.

Gelet op de geringe structurele uitvoeringskosten (50 uur) stelt DUO voor om deze kosten op te vangen binnen het basiscontract DUO. DUO zal gedurende het jaar het totaal aantal geringe uitvoeringskosten monitoren en indien nodig met de opdrachtgevers daarover in gesprek gaan bij het opstellen van de Managementafpraak 2020.

Vooralsnog gaat DUO ervan uit dat de terminologie in het besluit voor met

name bekostiging niet verandert. Indien ervoor wordt gekozen om vast te houden aan de terminologie zoals deze is opgenomen in de huidige AMvB, zal DUO nog een nadere analyse doen over de kosten. Een eerste globale indicatie hiervan is 5.000 uur.

Incidenteel	Totaal	2019
Verandercapaciteit registers	300	300
Materieel	0	0

Structurele kosten vanaf 2019	
ICT	€0
Lijn	€0
Materieel	€0
ICT instandhouding	€0

Voor deze ramingen geldt een onzekerheidsmarge van 50%.

### **Managementafspraken**

Ik stel voor om na opdrachtverlening deze opdracht Ontwerpbesluit Register Onderwijsdeelnemers, met de raming van 300 uur in 2019, te koppelen aan de Stelpost kleine UT's en analyses Registers.

### **Geldigheidsduur uitvoeringstoets**

Deze uitvoeringstoets is geldig tot drie maanden na het uitbrengen ervan. Wanneer een opdracht wordt verleend na het verstrijken van deze periode is een actualisatie nodig van de haalbaarheid en de kosten.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Ik verzoek u mij zo spoedig mogelijk een opdracht te verlenen voor realisatie van de benodigde aanpassingen (en de daarvoor benodigde juridische dekking te realiseren). Bovendien verzoek ik u te reageren op de gestelde vragen.

Hoogachtend,  
De directeur-generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

Drs. J.H. Schutte

## Bijlage, overzicht met voorstellen tot wijziging

### Leveringen

Voor de SVB UWV én gemeenten is een basisset aan gegevens raadpleegbaar via het DKD digitaal klantdossier. Dit heeft tot gevolg dat voor deze partijen in de "kruisjeslijst" velden moeten worden toegevoegd. Het betreft deze onderdelen:

Opleidingsgegevens	VAVO	Opleidingsvorm
Opleidingsgegevens	VAVO	uren onderwijs per week
Opleidingsgegevens	Beroepsonderwijs	Opleidingsvorm
Opleidingsgegevens	Beroepsonderwijs	Leerweg
Opleidingsgegevens	Hoger onderwijs	Opleidingsvorm
Opleidingsgegevens	Hoger onderwijs	aard opleiding

Bij de ontvangende partijen WSF2000 en WSF-BES is nationaliteit aangekruist als te ontvangen gegeven. Dit is niet correct. Beide hebben nationaliteit in zich, maar onttrekken deze, conform de "eigen" wetgeving vanuit de Basis Registratie Personen waar DUO als geheel op is aangesloten. BRON is hierbij geen leverancier voor WSF.

Bij resultaatgegevens staat bij VSO "behaalde diploma". Hier staat niet "datum diploma" vermeld, terwijl dit wél een bron gegeven is.

In de levering voor het SBB ontbreekt een kruisje bij het onderdeel "leerweg".

In art 72 van het BRO wordt de grondslag, zoals vastgelegd in artikel 34 van het staatsexamenbesluit, voor de levering van resultaatgegevens van het CvTE aan de Minister en de inspectie verwijderd. Dit wordt niet opgevangen door aanpassingen elders in het besluit. Het CvTE levert op basis van het besluit diplomagegevens. "Diplomagegevens" is als term de opvolger van het huidige "Diplomaregister". En de oorspronkelijke reikwijdte van het Diplomaregister is beperkter dan de gegevens-set die nu genoemd staat in art. 34 van het staatsexamenbesluit. De wet register onderwijsdeelnemers is beleidsarm ingestoken. DUO gaat er daarom vanuit dat de artikelen over diplomagegevens exact gelijk zijn aan het huidige diplomaregister. Dat betekent dat art. 72 van het BRO nog moet worden geschrapt.

## BIJLAGE: DE REACTIE VAN INSPECTIE VAN ONDERWIJS

### Uitvoeringstoets: besluit register onderwijsdeelnemers

Datum toetsaanvraag: 14-01-2019

Deadline: 18-02-2019

Procedure verkorte uitvoeringstoets van toepassing: nee

Datum reactie Inspectie van het Onderwijs: 18-02-2019

### Ten aanzien van nalevingsaspecten

- Artikel 23 van het Besluit regelt verstrekking van basisgegevens aan de Minister voor o.m. het toezicht op de naleving van de Wet normering topinkomens (hierna: WNT).

Artikel 23 van het Besluit lijkt gebaseerd te zijn op artikel 15, eerste lid, van het Wetsvoorstel Register onderwijsdeelnemers.

Echter, artikel 15, eerste lid, van het Wetsvoorstel register onderwijsdeelnemers spreekt slechts over de basisgegevens die worden verstrekt aan Onze Minister voor zover "dit noodzakelijk is voor de bekostiging van onderwijsinstellingen, de planning van onderwijsinstellingen voor hoger onderwijs, en de begrotings- en beleidsvoorbereiding". In de tekst van het wetsvoorstel wordt niet gesproken over de WNT. Volgens ons vallen de (te verstrekken) WNT-gegevens niet onder de genoemde doelen, namelijk "de bekostiging van onderwijsinstellingen, de planning van onderwijsinstellingen voor hoger onderwijs, en de begrotings- en beleidsvoorbereiding".

Het lijkt dat artikel 23 van het Besluit een ruimere strekking heeft dan artikel 15, eerste lid, van het wetsvoorstel, waar het Besluit op is gebaseerd.

Wellicht moet de benodigde grondslag gelezen worden in artikel 15, vijfde lid, van het wetsvoorstel:

- 6. De basisgegevens kunnen met het persoonsgebonden nummer worden verstrekt aan Onze Minister voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van overige wettelijke taken door Onze Minister, waaronder wordt verstaan de uitvoering van taken met betrekking tot:*
- a. de verstrekking van studiefinanciering, vouchers en langstudeerderskrediet bij of krachtens de Wet studiefinanciering 2000;*
  - b. de verstrekking van studiefinanciering BES en opstarttoelages bij of krachtens de Wet studiefinanciering BES;*
  - c. de verstrekking van tegemoetkomingen in de onderwijsbijdrage en in de schoolkosten bij of krachtens de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;*
  - d. de heffing van les- en cursusgeld bij of krachtens de Les- en cursusgeldwet;*
  - e. de verstrekking van subsidie bij of krachtens de Wet overige OCW-subsidies;*
  - f. de toepassing van artikel 45a van de WPO, artikel 48a van de WEC en artikel 23c van de WVO, en*
  - g. de toepassing van artikel 51 van de WPO BES en artikel 49 van de WVO BES.*

Wij vragen ons echter af of de genoemde 'overige taken' al dan niet limitatief in de wet zijn opgesomd.

- Bij art 29 : Wij zouden in dit verband een concrete deugdelijkheidseis over de evaluatie van schooladviezen verwachten. Is daar over nagedacht?
- In de toelichting op artikel 29 staat dat het derde lid een bewaartermijn van vijf jaar regelt voor de teruggekoppelde gegevens. Verder staat toegelicht: 'Voor deze termijn is gekozen op grond van de volgende overwegingen. Voor leerlinggegevens geldt in beginsel een bewaartermijn van twee jaar etc. Dit is geen logische onderbouwing, althans, de onderbouwing kan beter door de structuur van het betoog aan te passen. Bovendien wordt vervolgens over een richtsnoer gesproken (bij gebrek aan een regeling die voorheen gold) maar de status daarvan lijkt gering.

### Ten aanzien van uitvoerbaarheidsaspecten

- ...nvt

### Ten aanzien van uitvoerbaarheidsaspecten specifiek m.b.t. capaciteit

- ...nvt

### Ten aanzien van rechtmatigheidsaspecten

- ...nvt

### Eventueel overig commentaar

- Dit is een over het algemeen beleids-neutrale wijziging (op 4 punten na). Daarom heeft voor het toezicht op mbo geen grote gevolgen mits de registerwetgeving correct is overgenomen.
- Als blijkt dat iets niet correct is overgenomen, is er dan een soort "spoedreparatie" mogelijk?
- Voor PO VO en VSO is geregeld dat deze scholen gegevens ontvangen t.b.v. de schooladviezen en voor de inschrijvingen/uitschrijvingen. Jammer dat dit voor het MBO ook niet is meegenomen in deze wijziging, omdat MBO ook voor OR3 studenten volgen.
- P. 64: er staat dat van studenten van nbi's niet wordt geregistreerd het zijn van examendeelnemer (inschrijvingsvorm). Dit is een knelpunt dat op ons lijstje staat; het gegeven examendeelnemer is een indicatie voor een samenwerking tussen nbi/pro/vso.