

Aan de Minister van Sociale zaken en Werkgelegenheid
De heer drs W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

datum 28 juni 2018 ons kenmerk RvB.78/18/SS/pa

Betreft: Uitvoeringstoets BagwEU

Geachte Minister,

Met uw brief van 16 mei 2018, kenmerk 2018-0000031666, heeft U mij verzocht om het concept wijziging Besluit arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie te beoordelen op uitvoerbaarheid. Met deze brief voldoe ik aan Uw verzoek.

Algemeen/inleiding

In juli 2017 heeft de SVB een uitvoeringstoets uitgebracht over de invoering van de meldingsplicht, zoals genoemd in de WagwEU. De SVB wordt gezien als de beoogde uitvoerder. In het bijgevoegde Besluit BagwEU worden nadere regels gesteld voor de uitvoering van de WagwEU. Deze hebben o.a. aan afnemende instanties betrekking op:

1. De verstrekking door U van gegevens over gedetacheerde werknemers en dienstverrichters aan de Belastingdienst, IND en SVB, en (op verzoek) aan sociale partners en buitenlandse arbeidsinspectiediensten.
2. Het bepalen van categorieën personen en sectoren waarop de meldingsplicht van toepassing zal zijn

De SVB toetst, voor zover relevant, het juridische kader voor het uitwisselen van de gegevens en gaat na of de nadere invulling van categorieën personen en sectoren gevolgen heeft voor de voorziene functionaliteiten van het meldingssysteem.

Uitvoerbaarheid

Op basis van de concept teksten acht ik het besluit BagwEU uitvoerbaar onder de volgende voorwaarden:

1. Dat het besluit wordt aangepast met in achtneming van de in de Juridische bijlage genoemde aanbevelingen en verduidelijkingen. Zoals bijvoorbeeld de aanbeveling om de verantwoordelijkheden van de Minister, de Inspectie SZW en de SVB meer expliciet te adresseren in de tekst van artikel 3 BagwEU. De algemene toelichting op het Besluit merkt op dat zowel de SVB als de Inspectie SZW persoonsgegevens onder verantwoordelijkheid van de minister verwerken. Om verwarring over de bevoegdheden te voorkomen beveel ik aan om in artikel 4 BagwEU tot uiting te brengen dat (uitsluitend) de Inspectie SZW bevoegd is de verzoeken van sociale partners in ontvangst te nemen en hen gegevens te verstrekken.

2. Verder acht ik het noodzakelijk dat de aanwijzing voor de uitvoering van de meldingsplicht gebeurt per Algemene Maatregel van Bestuur. Dit om het wettelijke karakter van de taak te ondersteunen en om te voorkomen dat er strijdigheid kan zijn met het mededingingsrecht.

Beoogde invoeringsdatum van 1 januari 2019

De haalbaarheid van de beoogde invoeringsdatum is afhankelijk van de datum van de ingebruikname van het meldingssysteem. Dit is afhankelijk van de uitkomst van de aanbestedingsprocedure en, indien de opdracht tot de bouw wordt gegund, de wijze waarop de opdracht wordt uitgevoerd. Begin augustus zal ik U kunnen informeren, na overleg met de gekozen leverancier, over de datum van de inwerkingtreding.

Gevolgen voor klanten en informatievoorziening


De effecten voor de gebruikers en de gemelde personen zijn al toegelicht ten tijde van de uitvoeringstoets van de meldingsplicht. Hierbij werd aangegeven dat de informatievoorziening en handhaving vallen onder de verantwoordelijkheid van SZW als opdrachtgever en handhaver van de meldingsplicht. Voor de SVB blijft van belang dat de kwaliteit van de gegevens in het meldingssysteem afhankelijk is van de bereidheid van de bedrijven om de melding te doen en deze correct in te vullen. De verdere verfijning naar categorieën en (ook positieve) uitzonderingen kunnen het invullen complexer maken. Ik vraag U dan ook om in Uw voorlichtingsplannen dit element expliciet mee te nemen.

Gevolgen voor ict en voor de incidentele en structurele uitvoeringskosten

Het administratief verwerken van de in het besluit nader genoemde categorieën van personen, zelfstandigen en sectoren heeft in principe geen significante gevolgen voor de functionaliteiten van het meldingssysteem zoals die o.a. zijn opgenomen in de ketenstartarchitectuur, de functiepuntenanalyse en de sourcingstrategie.

Evenwel worden sommige van de gegevens die aan de sociale partners worden verstrekt niet in het meldingssysteem opgenomen. Bijvoorbeeld de arbeidsovereenkomsten van gedetacheerde werknemers. Wij gaan ervan uit dat U deze gegevens dan via andere bronnen ontvangt, zoals vermeld in de toelichting¹. Voor zover het nodig of wenselijk blijkt dat deze gegevens wel worden opgenomen in het meldingssysteem, is dit, gezien het aanbestedingstraject, slechts mogelijk na de ingebruikname van het meldingssysteem. De eventueel hierbij horende uitvoeringskosten kunnen pas na overleg met de leverancier in kaart worden gebracht. Hetzelfde geldt voor de in Artikel 4 lid 3 opgegeven mogelijkheid dat gegevens gepseudonimiseerd door de Inspectie worden aangeleverd aan sociale partners. Het meldingssysteem kan de gegevens niet pseudonimiseren. Dit zal moeten gebeuren in de verdere verwerking van de gegevens door de Inspectie. Als er een wens is om deze functionaliteit aan het meldingssysteem toe te voegen, dan is dit pas mogelijk na de ingebruikname van het meldingssysteem en na overleg met de leverancier.

¹ In de toelichting wordt vermeld dat de gegevens afkomstig kunnen zijn van verschillende bronnen waaronder het meldingssysteem, andere bestuursorganen en toezichthouders.

Voor vragen over of een toelichting op de uitvoeringstoets kan contact opgenomen worden met 


Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest en stel het op prijs binnen 6 weken uw reactie te ontvangen.

Hoogachtend,




voorzitter Raad van Bestuur

Bijlagen:

- Juridische bijlage

Juridische Bijlage

Verzoek tot verduidelijkingen in de tekst en toelichting op het conceptbesluit BagwEU

De SVB verzoekt om een aantal verduidelijkingen in de tekst van en de toelichting op het conceptbesluit.

Artikel 8 WagwEU¹ bepaalt dat in geval een dienstverrichter een werknemer detacheert naar Nederland, de verrichter van de dienst en de ontvanger van de dienst bepaalde gegevens moeten verstrekken aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Artikel 8, achtste lid, WagwEU bepaalt dat de werkzaamheden van de minister kunnen worden uitgevoerd door een door de minister aan te wijzen zelfstandig bestuursorgaan. Onze Minister kan voor de verwerking van de gegevens op grond van dit artikel voorts een bewerker als bedoeld in artikel 14 van de Wet bescherming persoonsgegevens aanwijzen.

De minister zal de SVB aanwijzen als zelfstandig bestuursorgaan dat de werkzaamheden van de minister uitvoert. Dit houdt concreet in dat de SVB verantwoordelijk is voor de bouw en het beheer van een geautomatiseerd systeem waarin dienstverrichters en dienstontvangers hun gegevens kunnen melden.

In het Besluit arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie (BagwEU) worden nadere regels gesteld voor de uitvoering van de WagwEU. De uitvoeringstoets heeft betrekking op een groot aantal wijzigingen in de BagwEU. Deze hebben betrekking op:

- A. De verstrekking van gegevens over gedetacheerde werknemers en dienstverrichters ten behoeve van de administratieve samenwerking bedoeld in artikel 5, onderdeel b, van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (de handhavingsrichtlijn). Dit betreft derhalve activiteiten van de Inspectie SZW. Dit betreft artikel 2 BagwEU.
- B. De verstrekking door de minister aan de Belastingdienst, de SVB en IND van gegevens die door dienstverrichters en dienstontvangers zijn gemeld. Artikel 3 BagwEU
- C. De verstrekking door de minister aan sociale partners in verband met de naleving van CAO's. Artikel 4 BagwEU.
- D. De vernietiging van gegevens na verloop van zeven jaren. Artikel 5 BagwEU.
- E. De aanduiding van categorieën zelfstandigen die gegevens moeten melden, de geldigheidsduur van meldingen en categorieën dienstverrichters die geen gegevens hoeven te melden. Artikelen 8-10 BagwEU.
- F. Een nadere invulling van enkele begrippen uit de WagwEU. Artikel 12 BagwEU.

Ten aanzien van A, E en F

¹ Artikel 8 WagwEU zal in werking treden als het geautomatiseerde systeem waarin meldingen moeten plaatsvinden, gereed is.

De SVB wordt niet geraakt door en heeft ook geen reden opmerkingen te maken over de wijzigingen van de BagwEU die hierboven zijn gememoreerd onder A, E en F.

Ten aanzien van B

Ingevolge artikel 3 BagwEU is de minister verantwoordelijk voor de verstrekking van gegevens aan de Rijksbelastingdienst, de SVB en de IND. De minister verstrekt deze gegevens uit eigen beweging of desgevraagd.

De minister doet dit niet persoonlijk. Hij wijst daartoe ambtenaren aan – i.e. toezichthouders bij de Inspectie SZW – en een zelfstandig bestuursorgaan – de SVB. Artikel 4 BagwEU bevat echter geen regels met betrekking tot de vraag wie materieel verantwoordelijk zal zijn voor de gegevensverstrekking uit het meldingssysteem aan de Rijksbelastingdienst, de SVB en de IND. De algemene toelichting op het Besluit merkt op dat zowel de SVB als de Inspectie SZW persoonsgegevens onder verantwoordelijkheid van de minister verwerken (pagina 11). De artikelsgewijze toelichting gaat vooral in op de vraag welke gegevens kunnen worden verstrekt. Daarbij wordt opgemerkt dat de verstrekking van gegevens is begrensd, in die zin dat de verstrekking aan de Rijksbelastingdienst, de SVB en de IND slechts is toegestaan is voor zover de gegevens nodig zijn voor de uitvoering van de taken waarmee die instanties zijn belast.

De verantwoordelijkheden van de SVB zijn gelimiteerd tot de gegevens die dienstverrichters en dienstontvangers op grond van artikel 8, eerste lid, WagwEU moeten melden. De SVB neemt in dat kader aan dat gegevens die niet zijn genoemd in artikel 8, eerste lid, WagwEU, zoals gegevens die de Inspectie SZW zal verkrijgen in het kader van de administratieve samenwerking, niet in het meldingssysteem zullen worden opgenomen.

Zoals hiervoor opgemerkt volgt uit artikel 3 BagwEU niet helder wie materieel verantwoordelijk zal zijn voor de gegevensverstrekking op grond van dat artikel. Het gaat daarbij met name om toetsing van de vraag of gegevens mogen worden verstrekt, gelet op het feit dat de verstrekking nu eenmaal begrensd is. Naar de mening van de SVB ligt het in de rede om de Inspectie SZW verantwoordelijk te maken voor verzoeken om verstrekking van gegevens. Op die wijze kan de gegevensverstrekking naar het buitenland en de gegevensverstrekking in Nederland consistent worden uitgevoerd.

De SVB neemt aan dat waar de minister uit eigen beweging categorieën van gegevens wil verstrekken aan de Rijksbelastingdienst, de SVB en de IND (bijvoorbeeld door middel van een periodieke data dump) dit zal worden geregeld in een overeenkomst tussen de minister en de SVB.

Gelet op het voorgaande beveelt de SVB aan om de verantwoordelijkheden van de minister, de Inspectie SZW en de SVB meer expliciet te adresseren in de tekst van artikel 3 BagwEU.

Ten aanzien van C

Artikel 4 BagwEU gaat over de verantwoordelijkheden van de minister bij verzoeken die de sociale partners kunnen richten aan de minister ingevolge artikel 10a van de Wet op het algemeen verbindend en het onverbindend verklaren van bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten. Het eerste lid van artikel 4 geeft aan wanneer de minister een verzoek om gegevens te verstrekken kan afwijzen. Het tweede lid geeft aan welke gegevens kunnen worden verstrekt. Het gaat dan zowel om gegevens die dienstverrichters en dienstontvangers moeten melden op grond van artikel 8, eerste lid, WagwEU als om gegevens waarover de Inspectie SZW komt te beschikken in de hoedanigheid van verbindingsbureau.

Het eerste lid van artikel 4 BagwEU berust op een delegatiebepaling. Mede daarom is niet duidelijk bij wie een verzoek ingevolge artikel 10a van de Wet op het algemeen verbindend en het onverbindend verklaren van bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten moet worden ingediend. Evenmin is geregeld wie bij inwilliging van een verzoek materieel zal moeten overgaan tot verstrekking van de gegevens. Uit de algemene toelichting op het besluit blijkt dat het de besluitgever voor ogen staat dat beide werkzaamheden door de Inspectie SZW moeten worden uitgevoerd. Dit is logisch aangezien sommige van de gegevens die aan de sociale partners kunnen worden verstrekt niet in het door de SVB te beheren meldingssysteem zijn opgenomen (bijvoorbeeld de arbeidsovereenkomsten van gedetacheerde werknemers).

De SVB beveelt daarom aan in artikel 4 BagwEU zelf tot uiting te brengen dat de Inspectie SZW bevoegd is verzoeken in ontvangst te nemen en gegevens te verstrekken. Een alternatief is dat te doen in artikel 10a van de WagwEU. De SVB wijst in dit verband op artikel 10 WagwEU waarin expliciet is geregeld dat de minister zijn werkzaamheden kan uitbesteden aan aangewezen ambtenaren.

Ten aanzien van D

Artikel 5 BagwEU bevat regels over de in acht te nemen termijnen bij de verwerking van gegevens. De bewaartermijn bedraagt maximaal zeven jaar.

De SVB neemt aan dat de gegevens die dienen te worden vernietigd op grond van het voorgestelde artikel 5 BagwEU, de gegevens zijn die vastliggen in het meldingssysteem. Het ligt daarom in de rede dat de SVB wordt aangewezen om de gegevens te vernietigen. Dit is echter nog niet geregeld in een verwerkingsovereenkomst.

De SVB neemt voorts aan dat voor gegevens die vanuit het meldingssysteem zijn verstrekt aan de Rijksbelastingdienst, de SVB, de IND of sociale partners de bewaar- c.q. vernietigingstermijnen gelden die gelden voor overeenkomstige gegevens waarover die partijen beschikken maar die niet afkomstig zijn uit het meldingssysteem.

De Nota van Toelichting

In de nota van toelichting staat de passage dat de Inspectie SZW toegang nodig heeft tot de noodzakelijke gegevens uit het meldloket (pag.11). De inspectie heeft echter geen directe toegang tot het meldingssysteem. De SVB beveelt daarom aan de passage te wijzigen en te vermelden dat de Inspectie SZW de noodzakelijke gegevens uit het meldloket ontvangt.

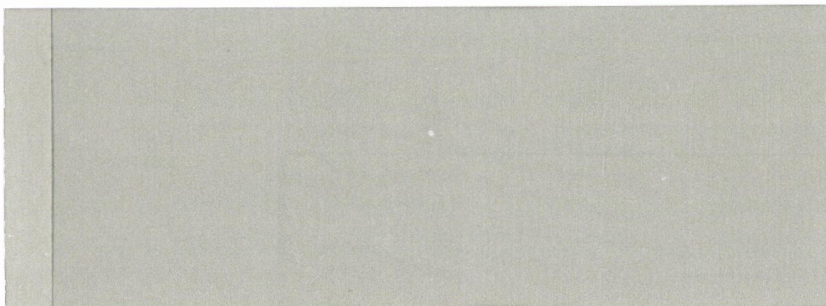


Sociale Verzekeringsbank

Raad van Bestuur

Postbus 1100, 1180 BH Amstelveen

PostNL
Port Betaald
Port Payé
Pays-Bas



MINISTERIE VAN SZW
- 2 JULI 2018
SCANPLAZA

RD9CC #5511XDX#DD#DDDD#

9807-EN 06.08



Is deze post niet voor u?

Volgt u dan alstublieft deze drie stappen:

1. De geadresseerde

- is niet bekend op dit adres
- is overleden
- is verhuisd naar:

Straat en huisnummer _____

Postcode en plaats _____

2. Schrijf voorop de envelop 'retour afzender'

3. Stop de envelop in een brievenbus

Bedankt voor uw moeite!