

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Mw. drs. T. van Ark  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

Den Haag, 24 januari 2018

**Betreft:** Reactie op het conceptbesluit en de conceptregeling beslagvrije voet  
**Uw referentie:** 2017-0000186603  
**Onze referentie:** OMI/MIC/902-0124

Excellentie,

Bij brief van 7 december 2017 zond u de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (KBvG) ter consultatie het conceptbesluit en de conceptregeling beslagvrije voet, waarin een aantal onderdelen van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet (die op enkele punten is gewijzigd in de Verzamelwet SZW 2018) nader worden geregeld. Wij hebben met belangstelling kennisgenomen van het consultatiedocument en stellen het op prijs dat wij in de gelegenheid worden gesteld om onze mening daarover kenbaar te maken.

#### **Inleiding**

Wij zijn verheugd dat het door ons in ons preadvies 'Naar een nieuwe beslagvrije voet, vereenvoudiging in een tweetrapsraket' geformuleerde wetsvoorstel het vertrekpunt is geweest in de totstandkoming van een geheel nieuwe beslagvrije voetregeling. In deze nieuwe regeling wordt onderkend dat een deurwaarder voor een correcte vaststelling van de beslagvrije voet de beschikking moet hebben over veel informatie. Die informatie moet, naar huidig recht, voornamelijk door de schuldenaar worden aangeleverd. Die schuldenaar blijft daar in de praktijk echter vaak mee in gebreke.

Ook onder de nieuwe regeling dient de deurwaarder over informatie te beschikken om de voor een schuldenaar geldende beslagvrije voet correct te kunnen vaststellen. Die informatie zal, naar toekomstig recht, echter voornamelijk worden verkregen vanuit de UWV-polisadministratie en de Basisregistratie Personen.

### **Technische infrastructuur**

Uit de polisadministratie zal (voor een belangrijk deel) het fiscale inkomen blijken. In de Nota van Toelichting bij het Besluit beslagvrije voet wordt echter terecht opgemerkt:

*'Wil de deurwaarder op basis van de in de polisadministratie aanwezige informatie de beslagvrije voet kunnen vaststellen dan zal hij uit de beschikbare informatie het netto-inkomen moeten herleiden. In het besluit is beschreven op welke wijze hij dat dient te doen'.*

De eenduidige vastlegging van de voornoemde werkwijze is zonder twijfel noodzakelijk. Voor de feitelijke uitvoering van de toekomstige regeling, is het evenwel van cruciaal belang dat de noodzakelijke berekeningen technisch eenvoudig uitvoerbaar zijn. Bij de totstandkoming van de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet is reeds te kennen gegeven dat vanuit de overheid in zal worden voorzien in een module hiervoor.

In essentie dienen verschillende 'tools' te worden gebouwd aan de hand waarvan de beslagvrije voet berekend wordt. Nadat (de hoogte van) het fiscale inkomen van de schuldenaar (en zijn eventuele echtgenoot) op technisch eenvoudige wijze vanuit de polisadministratie is ontsloten, dient de berekening van de beslagvrije voet vervolgens overeenkomstig de in artikel 475da Rv opgenomen rekenkundige formule technisch uitgevoerd te kunnen worden. Daarnaast dient te worden voorzien in een module die het mogelijk maakt om 'fiscaal inkomen' naar 'nettoloon' te converteren. Volgens artikel 475db lid 1, onderdelen a en b Rv dienen immers de daar genoemde onbeslagen netto-inkomsten in mindering te worden gebracht.

Het is van groot belang dat de technische infrastructuur werkend aanwezig is alvorens de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet feitelijk in werking kan treden, en derhalve uitvoerbaar is.

### **Artikel 2 Besluit beslagvrije voet**

Wij vragen ons af hoe de beslagvrije voet moet worden vastgesteld wanneer er nog geen informatie in de polisadministratie staat vermeld omtrent een nieuwe inkomstenbron, maar die nieuwe inkomstenbron al wel bekend is zodat het beslag al kan worden gelegd.

Te denken valt aan de situatie waarin een schuldenaar meedeelt dat hij vanaf enig moment een nieuwe baan krijgt of aan de situatie waarin eenvoudig is vast te stellen dat een schuldenaar vanaf enige datum AOW-gerechtigd zal zijn (zijn geboortedatum zal immers bekend zijn). In dergelijke situaties zal het beslag gelegd kunnen worden, maar is de polisadministratie nog niet 'gevuld'.

Denkbaar is dat tijdelijk uitgegaan wordt van een fictieve (maximale) beslagvrije voet, behorend bij de leefsituatie van de schuldenaar, met dien verstande dat de daadwerkelijke beslagvrije voet in dat geval nog vastgesteld moet worden.



### **Artikel 8 Besluit beslagvrije voet**

Wij onderschrijven de in artikel 8 van het voorgenomen besluit gemaakte keuze om artikel 5.9, lid 3 besluit SUWI te laten vervallen. Nu artikel 475ga Rv in de wet wordt opgenomen, vervalt de noodzaak om artikel 5.9, lid 3 Besluit SUWI in stand te laten. Belangrijk is de in de toelichting opgenomen opmerking dat de verstrekking ook in de toekomst kosteloos dient te geschieden.

De KBvG is overigens van mening dat het aanbevelenswaardig is om het begrip 'schuldenaar' nader te duiden. Dit begrip is zowel in het te vervallen artikel 5.9, lid 3 Besluit SUWI, als in het nieuwe artikel 475ga Rv opgenomen.

Het is duidelijk dat met 'schuldenaar' in de eerste plaats degene wordt bedoeld die tot betaling is veroordeeld. Van hem kunnen de in artikel 475ga, lid 1, eerste volzin, Rv bedoelde gegevens worden bevraagd vanuit de polisadministratie. Nu voor de berekening van de beslagvrije voet ook informatie over het inkomen van de echtgenoot als bedoeld in de Participatiewet (oftewel: "partner") van belang is, is ook de hoogte van zijn belastbaar inkomen bevroegbaar volgens de tweede volzin van artikel 475ga lid 1 Rv.

Indien een 'schuldenaar' in (beperkte) gemeenschap van goederen gehuwd is, is echter ook het inkomen dat die echtgenoot (als bedoeld in Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek) in de huwelijksgemeenschap brengt (beperkt) uitwinbaar. Hoewel die 'echte' echtgenoot zelf niet de 'schuldenaar' is, treedt hij/zij als het ware in die rol wanneer verhaal wordt genomen op zijn/haar inkomsten.

Het verdient aanbeveling dat duidelijk wordt gemaakt dat de in artikel 475ga, lid 1, eerste volzin, Rv bedoelde gegevens ook kunnen worden bevraagd ten aanzien van de echtgenoot van de schuldenaar met wie hij in (beperkte) gemeenschap van goederen is gehuwd. In dat geval volstaan de in artikel 475ga, lid 1, tweede volzin, genoemde gegevens immers niet.

Opgemerkt dient nog te worden dat ditzelfde begrip 'schuldenaar' ook in het nieuwe artikel 475g lid 2 Rv wordt gehanteerd. Ook in dat geval dient duidelijk te zijn dat de derde ook verplicht is om de daar genoemde gegevens te verstrekken wanneer die derde periodieke betalingen verricht aan de in (beperkte) gemeenschap van goederen gehuwde echtgenoot van de 'schuldenaar'.

### **Artikel 1 Regeling beslagvrije voet**

Wij vragen ons af waarom de keuze is gemaakt om bij de bepaling van de woonlandfactor aan te sluiten bij de Regeling woonlandbeginsel in de sociale zekerheid 2012 in plaats van bij de Remigratieregeling. De Regeling woonlandbeginsel in de sociale zekerheid 2012 gaat immers uit van een woonlandfactor 1 voor de gehele EU. De Remigratieregeling lijkt echter wel een nadere differentiatie binnen de EU te kennen.



KONINKLIJKE BEROEPSORGANISATIE VAN GEZONDHEIDSGURISTEN

### **Artikel 3 Regeling beslagvrije voet**

In dit artikel wordt nader invulling gegeven aan artikel 475ga lid 3 Rv. In het consultatiedocument is ervoor gekozen om een nieuwe paragraaf toe te voegen aan de Regeling SUWI.

Zeker nu artikel 5.9, lid 3 van het Besluit SUWI komt te vervallen, lijkt het voor de hand te liggen wanneer ook de op grond van artikel 475ga lid 1 Rv uit de polisadministratie te verstrekken gegevens direct uit het Regeling beslagvrije voet blijken. Artikel 3 Reglement beslagvrije voet behelst in dat geval derhalve niet de toevoeging van een nieuw artikel 3.14 aan de Regeling SUWI, maar dat overzicht wordt dan in artikel 3 Regeling beslagvrije voet zelf gegeven.

### **Nota van Toelichting bij het Besluit beslagvrije voet (pag. 8):**

In de derde alinea wordt ten onrechte verwezen naar 'artikel 475a, derde lid'. Hier zal 'artikel 475e, derde lid' bedoeld zijn.

### **Stappenplan/Rekenregels:**

Bij "stap 4" wordt tweemaal de keuze "ja" gegeven. Vermoedelijk dient een van beiden "nee" te zijn.

### **Verklaring derdenbeslag**

Tot slot mag niet onvermeld blijven dat de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet tevens aanleiding zou moeten zijn om het op grond van het Besluit Verklaring derdenbeslag vastgestelde formulier te herzien. Daarin wordt immers nog uitgegaan van de huidige wijze van het berekenen van de beslagvrije voet.

Wanneer u dat nodig acht, zijn wij uiteraard tot nader overleg bereid.

Hoogachtend,  
Namens het bestuur van de KBvG

1/0

[Redacted signature]

[Redacted text]





KONINKLIJKE BESCHERMINGSDIENSTE VAN GEBIEDSDEURTERVAARDEAS

Prinses Margrietplantsoen 49, 2595 BR Den Haag



MINISTERIE VAN SZW  
26 JAN. 2018  
SCANPLAZA

RD100 #E6.1 1 MOX#00#00000#

