



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

DG Luchtvaart en Maritieme Zaken  
Directie Luchtvaart  
wob weigeringsgrond  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

**ILT**  
TWO Omgeving en Bestuur  
Netwerk Transport  
Den Haag  
Postbus 16191  
2500 BD Den Haag

**Contactpersoon**  
wob  
Senior beleidsadviseur

wob  
weigeringsgrond

Datum 8 november 2019  
Betreft Aanvraag HUF-toets Verkeersverdelingsregel Schiphol  
Lelystad Airport

Geachte heer [wob],

Op uw verzoek heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (hierna: inspectie) een HUF-toets uitgevoerd op de Verkeersverdelingsregel Amsterdam Airport Schiphol-Lelystad Airport. De uitvoering van de toets is vertraagd wegens een tussentijdse wijziging in de AMvB Verkeersverdelingsregel Amsterdam Airport Schiphol-Lelystad Airport (VVR). De wijziging betreft de antimisbruikbepalingen, die ervoor moeten zorgen dat luchtvaartmaatschappijen niet aan de verplichting kunnen ontkomen dat op Schiphol (AAS) de 'vrijgevallen' slots uitsluitend mogen worden gebruikt voor transfervluchten. Tussentijds is afgestemd met uw medewerker Laurens Sterkenburg.

#### *Handhaving en fraudebestendigheid*

Door het ontbreken van de mogelijkheid om slots te volgen, is het voor de inspectie niet mogelijk om de norm van het gebruik van de vrijgevallen slots op AAS te controleren op transferbestemming. Enkel het totale aantal en het aandeel van transferbestemmingen per luchtvaartmaatschappij op AAS is het uitgangspunt die de inspectie bij deze Regeling hanteert. Het doel van de Regeling is dat het aantal transfervluchten per luchtvaartmaatschappij op AAS toeneemt in aantallen. Met de gehanteerde norm wordt een 'handhavingsgat' gecreëerd. Om deze reden is de inspectie voornemens om aanvullende voorwaarden/maatregelen op te stellen om dit gat op te vullen. Omdat de ILT (nog) geen volledig inzicht heeft in welke informatie wel of niet aangeleverd kan worden door de luchtvaartmaatschappijen, de slotcoördinator en/of Schiphol Groep is een pilot/testcase noodzakelijk om aanvullende maatregelen/voorwaarden te toetsen.

Om een voorbeeld hiervan te geven:

Onder artikel 4, lid 1 onder a: de luchtvaartmaatschappij moet 2 maanden na afloop aantonen 'hoe zij de vrijgevallen slots op luchthaven Schiphol hebben gebruikt'. Hierbij kunnen aanvullende vereisten gesteld worden ten behoeve van de controleerbaarheid van de verstrekte gegevens. Er zal tevens rekening gehouden moeten worden met een eventuele toename van de administratieve belasting.

Op basis van deze pilot bepaalt de inspectie welke (aanvullende) voorwaarden zij nodig acht om haar handhavingsplicht uit te kunnen voeren.

*Sanctie instrumentarium*

Momenteel wordt de Wet luchtvaart aangepast om slotmisbruik effectief te kunnen bestraffen met een bestuurlijke boete. De handhaving van de VVR (die toeziet op een andere Europese Verordening dan de slotverordening) is niet expliciet meegenomen in deze wetwijziging. Ter verduidelijking is het aan te bevelen om in de Nota van Toelichting van de wijziging Wet luchtvaart expliciet te stellen dat de VVR tevens onder de boetebepaling van artikel 11.16, lid 1 onder c van de Wet luchtvaart zal vallen.

*Verduidelijking van begrippen*

Daarnaast beveelt de ILT aan om een aantal begrippen uit de VVR in de Nota van Toelichting te verduidelijken, namelijk: 'moeder-dochtermaatschappij' en de normadressaat: 'slothouder' of 'luchtvaartmaatschappij die het slot heeft geopereerd'.

*Personeel en organisatie*

Omdat de uiteindelijke uitwerking en uitvoering voor wat betreft de handhaving van de VVR nog niet duidelijk is kan ik op dit moment nog niet aangeven welke gevolgen deze wijziging heeft voor de personele bezetting en procesinrichting. Na de pilot kan ik hier meer duidelijk over geven.

*bla* De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport, *plv.*

wob  
weigeringsgrond  
WO