



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. dr. B. ter Haar, DG Sociale Zekerheid en Integratie
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Contact
Postbus 30155
9700 LG Groningen

Bezoekadres
Kempkensberg 12
9722 TB Groningen
www.duo.nl

Uw brief van
3 december 2018

Uw kenmerk
2018-0000 186054

Onze referentie
HD/019.008

Datum 30 januari 2019
Betreft Uitvoeringstoets Wijziging Besluit inzake ONA

Geachte heer Ter Haar,

Met uw brief van 3 december jongstleden, ref.nr. 2018-0000 186054, is gevraagd een uitvoeringstoets uit te brengen op het voorstel tot wijziging van het Besluit inburgering in verband met de vrijstelling van het examenonderdeel Oriëntatie op de Nederlandse Arbeidsmarkt voor werkenden.

Onder verwijzing naar uw dringende verzoek om deze reactie voor 1 februari mogelijk te maken, bericht ik u als volgt.

1. Inleiding

In uw brief vraagt u een uitvoeringstoets uit te brengen op de voorgestelde wijziging van de regeling Inburgering waarmee een vrijstellingsgrond wordt gecreëerd voor het examenonderdeel Oriëntatie op de Nederlandse arbeidsmarkt.

Achtergrond van deze vrijstelling is dat als iemand in de praktijk aantoonbaar zelfstandig op de Nederlandse arbeidsmarkt te kunnen functioneren er geen reden meer is dat aan te tonen via een examen of via een verplichte deelname aan 64 cursussen ONA.

In deze brief komen de door u gestelde vragen aan bod over de uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid, datum van invoering en de financiële effecten op de uitvoeringskosten.

2. Uitgangspunten

In deze uitvoeringstoets heb ik mij gebaseerd op het door u aan mij ter toetsing aangeboden wijzigingsvoorstel.

De vrijstelling is alleen bedoeld voor werkenden waarbij werkend wordt gedefinieerd als persoon werkzaam in loondienst. Zelfstandig ondernemers kunnen dus geen gebruik maken van deze vrijstellingsmogelijkheid.

Voor een vrijstelling komt in aanmerking degene die in de 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag voor vrijstelling tenminste 6 maanden minimaal 48 uur per maand arbeid heeft verricht. Er wordt uitgegaan van 12 maanden omdat het moet gaan om recente werkervaring.

Indien de uren in de polisadministratie van UWV niet per kalender maand, maar per tijdvak van 4 weken, zijn opgenomen dan worden deze omgerekend naar uren per maand.

Op basis van de uit de polisadministratie van UWV verkregen informatie bepaalt DUO of aanvrager voor de vrijstelling in aanmerking komt.

3. Implementatie

3.1 ICT

In het systeem moeten een aantal wijzigingen worden doorgevoerd voor het kunnen verwerken van de aanvragen van de vrijstelling en de uitwisseling van de polisgegevens met UWV.

Daarnaast heeft de vrijstelling effect op de huidige manier van werken rondom het ONA examen. Dat impliceert dat er planningstechnische aanpassingen gemaakt moeten worden als er al een eindgesprek gepland is.

In Mijn Inburgering moet functionaliteit worden ontwikkeld t.b.v. het aanvragen van een vrijstelling ONA.

De inkijs functie voor de IND moet uitgebreid worden met informatie over de vrijstelling ONA.

3.2 Communicatie

De website www.inburgeren.nl moet worden uitgebreid met informatie over de voorwaarden voor de vrijstelling ONA en hoe deze kan worden aangevraagd. Dezelfde informatie wordt ook opgenomen op de website voor ketenpartners.

Er moet een aanvraagformulier vrijstelling ONA worden ontwikkeld.

Er moeten nieuwe beschikkingen, afwijzingsbrieven en verdagingsbrieven worden ontwikkeld.

3.3 Personele lasten

Op basis van de met u afgestemde volumeverwachtingen geldt het aantal verzoeken voor vrijstelling ONA ongeveer 200 aanvragen per maand betreft. DUO streeft, conform afstemming, ernaar het gros digitaal te ontvangen en geheel geautomatiseerd af te handelen.

Via onze reguliere rapportagelijnen zal verslaglegging en nadere verantwoording over de ontwikkelingen worden afgelegd.

Ter zake van de directe uitvoering is het beeld dat voor het verwerken van de aanvraagformulieren maximaal sprake zal zijn van een geringe extra personele capaciteit.

Het is te verwachten dat door invoering van de vrijstelling ONA het aantal 64 uursverklaringen, ingediende portfolio's en eindgesprekken zullen afnemen waardoor de invoering van de vrijstelling ONA zonder toename van de structurele uitvoeringskosten kan plaatsvinden.

Van andere orde is de vereiste inzet voor de afhandeling van bezwaar en beroepsschriften. Enerzijds verwijzende naar het belang voor betrokkenen en anderzijds het gegeven dat het hier nieuw beleid betreft, is de vooronderstelling dat in 2019 sprake zal zijn van een bovengemiddeld aantal bezwaarschriften. DUO gaat er vooreerst vanuit dat er tegen 10% van de afgegeven beschikking bezwaar zal worden gemaakt en dat er vervolgens ook 10 % beroep wordt aangetekend. De daarmee gepaard gaande kosten worden hierna aangegeven. De feitelijke volume- en kostenontwikkelingen zullen verantwoord worden via onze reguliere rapportage lijnen.

3.4 Misbruik en oneigenlijk gebruik

De kans op misbruik van de nieuwe vrijstellingsgrond is te verwaarlozen. Aangezien alle aanvragen wordt getoetst bij UWV is het manipuleren of beïnvloeden van de brongegevens uitgesloten.

4. Financieel

De met invoering van deze wijziging gepaard gaande kosten zijn uit te splitsten naar incidentele en structurele kosten. Voor wat betreft de incidentele kosten moet daarbij tevens een onderscheid gemaakt worden naar de kosten van de externe leverancier van het examensysteem (materiele kosten) en de door DUO te leveren inzet.

4.1 Incidentele kosten.

Wat	Kosten
Ontwikkeling extra functionaliteit ISI	95.000
Aanpassingen MijnInburgering	65.000
Analyse en procesbeschrijvingen	7.500
Nieuwe en aangepaste werkinstructies en brieven	30.000
Instructie en opleidingen	4.500
Communicatie (formulieren en website)	4.000
Totaal incidenteel	206.000

4.2 Structurele kosten

Wat	Kosten
Functioneel beheer	5.000
Bezwaar	180.000
Beroep	25.000
Onderhoud	20.000
Totaal	230.000

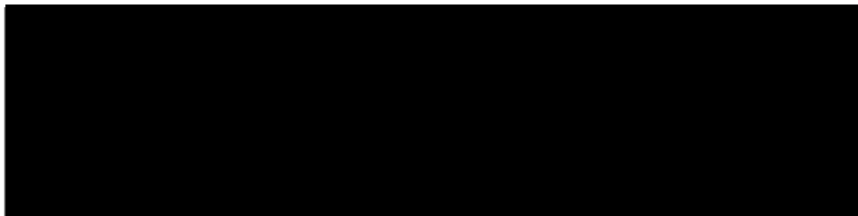
De kosten van deze wijziging van het Besluit zullen onderdeel uitmaken van mijn offerte voor 2019.

5. Conclusie

Met de ontvangen ambtelijke reactie vanuit UWV dat sprake is van de vereiste juridische grondslag en invoering per 1 mei realistisch is, bevestig ik u hierbij dat de voorgestelde wijziging van het Besluit Inburgering uitvoerbaar en haalbaar is.

Verwachtende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



drs. J.H. Schutte,
Directeur-Generaal Dienst Uitvoering Onderwijs