



Datum

20 FEB. 2019

Ons kenmerk

SBK/98820/HJ

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Pagina

1 van 3

Aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Onderwerp

Uitvoeringstoets op conceptwijziging van het Dagloonbesluit werknemersverzekeringen en het Algemeen Inkomensbesluit socialezekerheidswetten (AIB) in verband met de WIEG

Geachte heer Koolmees,

Op 27 december 2018 heeft u de conceptwijziging Dagloonbesluit werknemersverzekeringen en het Algemeen inkomensbesluit sociale zekerheidswetten (AIB) in verband met de WIEG voor een uitvoeringstoets aangeboden. De conceptwijzigingen in het Dagloonbesluit bevatten regels over de berekening van het dagloon indien men recht heeft op een WW-, ZW-, WAZO-, WAO- of WIA-uitkering nadat men eerder aanvullend geboorteverlof heeft genoten. De conceptwijzigingen in het AIB geeft aan hoe de uitkering voor het aanvullend geboorteverlof moet worden verrekend bij samenloop met een andere uitkering.

U heeft ons verzocht dit voorstel te beoordelen op alle relevante aspecten van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid, alsmede inzicht te geven in de uitvoeringskosten voor UWV. De beoogde invoeringsdatum van de conceptwijziging is 1 juli 2020, gelijk aan de invoering van het aanvullend geboorteverlof als onderdeel van de Wet Invoering Extra Geboorteverlof (WIEG).

UWV gaat in deze uitvoeringstoets uit van de huidige condities in de loonaangifte en polisadministratie. Daarmee maakt UWV een voorbehoud over mogelijk toekomstige aanpassingen met betrekking tot de inkomstenverhouding in de loonaangifte. De plannen in dit kader zijn nog onvoldoende duidelijk voor UWV om rekening mee te houden in deze uitvoeringstoets. UWV zal een nieuwe uitvoeringstoets doen als deze plannen doorgaan.

Het voorstel valt uiteen in twee onderdelen: het algemeen inkomensbesluit (AIB) en het dagloonbesluit.

Algemeen inkomensbesluit

De wijzigingen in het AIB acht UWV niet uitvoerbaar. Het voorstel houdt in dat UWV bij samenloop van uitkeringen in plaats van de genoten uitkering wegens aanvullend geboorteverlof een vervangend inkomen hanteert voor onderlinge verrekening. Dit om te voorkomen dat slechts de uitkering wegens aanvullend geboorteverlof in aanmerking komt voor verrekening, aangezien die maar 70% van het (dag)loon is. Daardoor zou het inkomensverlagende effect van het aanvullend geboorteverlof grotendeels verloren gaan als de werknemer daarnaast een andere uitkering heeft. Het voorstel is niet uitvoerbaar omdat UWV vanuit de systemen niet kan onderkennen wanneer de uitkering wegens aanvullend geboorteverlof is genoten en op welke periode de uitkering betrekking heeft. UWV heeft SZW op voorhand gemeld dat de wijzigingen in het Algemeen Inkomensbesluit voor UWV onuitvoerbaar zijn. UWV stelt een alternatieve wijze van inkomstenverrekening voor die uitgaat van het door de werkgever betaalde loon en verzoekt SZW om voor 1 maart 2019 hiermee akkoord te gaan. Een eventuele andere werkwijze kan na deze datum niet meer tijdig worden geïmplementeerd.

Dagloonbesluit

De wijzigingen in het dagloonbesluit hebben als doel dat het genieten van aanvullend geboorteverlof geen dagloonverlagend effect heeft op een latere uitkering. Dit voorstel acht UWV uitvoerbaar en handhaafbaar per 1 juli 2020 onder de volgende voorwaarde.

De mogelijkheid om de nieuwe code G in de loonaangifte te vullen en de bijgaande instructies voor werkgevers moeten per 1 januari 2020 geregeld zijn bij de Belastingdienst. Het is van belang dat werkgevers begrijpen hoe en wanneer zij code G moeten invullen in de loonaangifte. UWV vraagt SZW dit met de Belastingdienst te regelen.

Ongewenste effecten van de wijzigingen in het dagloonbesluit

Hoewel het dagloonverlagend effect van het aanvullend geboorteverlof op een latere uitkering met dit voorstel wordt voorkomen, kunnen er zich wel andere mogelijk ongewenste effecten voordoen. Deze effecten staan weliswaar benoemd in de conceptteksten, maar zijn desondanks onwenselijk. Er kan bijvoorbeeld een dagloonverhogend effect optreden in de latere uitkering. Er zal dus niet altijd sprake zijn van een correct dagloon dat een weerspiegeling vormt van het welvaartsniveau van de betrokkene. Ook de berekening van het maatmanloon wordt minder reëel met voorliggend voorstel. Uw medewerkers hebben aangegeven hiermee akkoord te gaan en deze gevolgen te accepteren. Hoewel deze effecten ongewenst zijn, wordt de uitkering wel rechtmatig vastgesteld. Ik verzoek u kennis te nemen van deze effecten en hier expliciet mee akkoord te gaan in de reactie op deze uitvoeringstoets.

Verder wordt het dagloonbesluit op een manier aangepast die harmonisatie beoogt maar het tegenovergestelde bewerkstelligt. Aangezien SZW eerder gekozen uitgangspunten voor de verschillende domeinen (WW, ZW en AW) loslaat, wordt het dagloonbesluit hiermee wat UWV betreft nog complexer en minder transparant richting de klant dan het in eerste instantie al was.

UWV is verder van mening dat de werkwijze met verschillende codes geen structurele oplossing biedt en wil graag met SZW in gesprek om naar een andere systematiek toe te werken. Het is namelijk bekend dat werkgevers de codes voor incidentele inkomstenvermindering complex vinden en de loonaangifte niet altijd correct vullen. UWV kan de kwaliteit van de codes niet controleren.

Effect op de werknemer en werkgever van de wijzigingen in het dagloonbesluit

Gevolgen voor de klant hebben voornamelijk betrekking op de hoogte van een uitkering die wordt genoten binnen een jaar na het genieten van het aanvullend geboorteverlof. Er kan een dagloonverhogend effect optreden in de latere uitkering, wat in het voordeel werkt van de werknemer. Dit werkt juist in het nadeel van werkgevers die eigenrisicodrager zijn. Het hogere dagloon zal namelijk door de werkgever moeten worden vergoed.

Verder is er bij werkgevers sprake van een administratieve lastenverhoging in verband met het invullen van code G in de loonaangifte bij inkomstenvermindering vanwege genoten geboorteverlof.

Financiële gevolgen

De incidentele uitvoeringskosten in verband met de wijzigingen in het dagloonbesluit bedragen op grond van de nu bekende informatie € 0,1 mln. De toename van de structurele kosten is verwaarloosbaar.

De beoogde invoeringsdatum van 1 juli 2020 voor de wijzigingen in het dagloonbesluit is haalbaar, onder de voorwaarde dat UWV per 1 maart 2019 een opdracht krijgt. De wijzigingen in het AIB zijn niet uitvoerbaar. Om de ingangsdatum van de WIEG te realiseren per 1 juli 2020 is er voor 1 maart 2019 helderheid nodig. Het door UWV voorgestelde alternatief kan wel uitgevoerd worden, omdat dit geen wijzigingen van de systematiek vergt.

Ten slotte hebben wij enkele wetstechnische opmerkingen gedeeld met uw medewerkers.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zien uw reactie graag tegemoet.

Hoogachtend,

Fred Paling,
Voorzitter Raad van Bestuur