



RDW

(R/01604)

Uitvoeringstoets wetsvoorstel herziening beslag- en executierecht

Onderzoeksdoelstelling:

In het kader van het regeerakkoord 2017-2021 is het programma "verbetering van het burgerlijk procesrecht" aangekondigd. Dit programma dient voor meer eenvoud, snelheid, flexibilisering en effectiviteit bij zowel de gerechtelijke geschiloplossing als het beslag- en executierecht te zorgen. De RDW is gevraagd een uitvoeringstoets te doen op het wetsvoorstel dat o.m. regelt dat beslag op een motorrijtuig of aanhangwagen wordt gelegd door het inschrijven van een proces-verbaal (het zgn. administratieve beslag) in het Kentekenregister. Hierdoor kan het kenteken niet meer op naam van een derde worden gesteld. Deze uitvoeringstoets geeft inzicht in de gevolgen van het inschrijven van het proces-verbaal in het Kentekenregister bij de RDW.

Opdracht voor een	<input type="checkbox"/> Project (Plan van Aanpak) <input type="checkbox"/> BIA <input checked="" type="checkbox"/> Uitvoeringstoets
Categorie	<input type="checkbox"/> Continuïteit <input checked="" type="checkbox"/> Wettelijk <input type="checkbox"/> Verbetering bedrijfsvoering <input type="checkbox"/> Onderhoud
Projectfinanciering	<input type="checkbox"/> Door RDW <input checked="" type="checkbox"/> Door derden
Opdrachtgever	████████████████████
Opdrachtnemer	████████████████████
Begindatum	18 oktober 2018
Einddatum	31 januari 2019
Versie	1.0
Versiedatum	31-01-2019

Versie informatie

Versie	Datum	Bijzonderheden	Auteur
0.1	20-11-2019	Initiële versie	[Redacted]
0.4	19-12-2019	Input verwerkt na gesprekken met Belastingdienst, SNG, LLVB	[Redacted]
0.6	8-1-2019	Bijdrage ICT verwerkt	[Redacted]
0.7	11-1-2019	Bijdrage P&C verwerkt	[Redacted]
0.8	14-1-2019	Input projectgroep verwerkt	[Redacted]
0.9	17-1-2019	Versie voor bespreking in MTR&I	[Redacted]
0.95	23-1-2019	Aangepaste versie voor bespreking in MTR&I en BOM	[Redacted]
1.0	31-1-2019	Definitieve versie voor aanbieding aan I&W	[Redacted]

Verzendlijst

Rol/ Functie	Naam	Versie
[Redacted]	[Redacted]	Vanaf 0.8, 0.9
Opdrachtnemer	[Redacted]	
[Redacted]	[Redacted]	Vanaf 0.9
MT-R&I		Vanaf 0.9
Adviseur(s)		
RV	[Redacted]	alle
APR	[Redacted]	alle
IV	[Redacted]	alle
KRM	[Redacted]	Vanaf 0.7
	[Redacted]	Vanaf 0.7
JBZ	[Redacted]	alle
FO	[Redacted]	Vanaf 0.9
APR	[Redacted]	alle
APR	[Redacted]	alle
P&C	[Redacted]	Vanaf 0.7
ICT	[Redacted]	Vanaf 0.9
ICT	[Redacted]	Vanaf 0.9
COM	[Redacted]	Vanaf 0.9
T&B	[Redacted]	Vanaf 0.9
T&B	[Redacted]	Vanaf 0.9

Akkoordverklaring

Opdrachtgever

Opdrachtnemer

<Datum van ondertekening>

<Datum van ondertekening>

Inhoudsopgave

Leeswijzer.....	4
Deel I - Managementsamenvatting.....	5
1. Probleemdefinitie	5
1.1 Inleiding	5
1.2 Opdracht	5
1.3 Scope	6
1.4 Uitgangsdokumentatie	6
1.5 Betrokken partijen	6
2. Advies over invoering en consequenties.....	8
2.1 Advies over aanpak van de invoering	8
2.2 Consequenties voor financiën en planning	9
Deel II – Resultaten uitvoeringstoets	10
3. Huidige situatie	10
3.1 Context	10
3.2 Huidige procesgang	10
4. Voorgestelde oplossing.....	11
4.1 Inleiding	11
4.2 Uitgangspunten	11
4.3 Voorgestelde oplossing	12
4.4 Gewenste situatie	13
4.5 Procesbeschrijving	14
4.6 Aanbevelingen	15
5. Consequenties (SCOPAFIJTH)	16
5.1 Security	16
5.2 Communicatie	16
5.3 Organisatie	17
5.4 Privacy	17
5.5 Personeel	18
5.6 Administratieve organisatie	18
5.7 Financieel	18
5.8 Informatievoorziening	19
5.9 Juridisch	19
5.10 Technologisch	19
6. Risico's en beheersmaatregelen.....	21
6.1 Projectrisico's	21
6.2 Productrisico's	21
Deel III – Bijlagen	22
Bijlage A Opdrachtbrief Ministerie Infrastructuur en Waterstaat	22
Bijlage B Waarde Business Case Herziening beslag- en executierecht	24

Leeswijzer

Deze uitvoeringstoets geeft de uitkomsten weer van onderzoek door de RDW naar de consequenties van een inschrijving van administratief beslag op een motorrijtuig/aanhangwagen in het kentekenregister met het doel de kopers van voertuigen meer te kunnen beschermen.

Deel I

In het eerste deel wordt een managementsamenvatting gegeven waarin de probleemstelling nader is uitgewerkt en de belangrijkste consequenties worden beschreven.

Deel II

In het tweede deel worden de huidige situatie en de voorgestelde oplossingsrichting beschreven. Tevens bevat dit deel een opsomming van de bij de oplossingsrichting gehanteerde uitgangspunten en de impact op de RDW. Tot slot worden de belangrijkste risico's en maatregelen weergegeven.

Deel I - Managementsamenvatting

1. Probleemdefinitie

1.1 Inleiding

Uit het regeerakkoord 2017 – 2021 vloeit het programma “verbetering van het burgerlijk procesrecht” voort om te zorgen voor meer eenvoud, flexibiliteit en effectiviteit bij zowel de gerechtelijke geschiloplossing als het beslag- en executierecht.

De herziening van het wetsvoorstel beslag- en executierecht is gebaseerd op drie uitgangspunten:

1. het bestaansminimum van schuldenaren dient geborgd te zijn bij beslag en executie;
2. beslaglegging en de daaruit voortvloeiende executie moeten zo effectief en efficiënt mogelijk plaatsvinden; en
3. indien beslaglegging dient ter verhaal mag het niet louter worden ingezet als pressiemiddel.

Om aan het tweede uitgangspunt tegemoet te komen regelt de voorgenomen wijziging van het wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering dat beslag op een motorrijtuig of een aanhangwagen wordt gelegd door het opmaken van een proces-verbaal. Het motorrijtuig of de aanhangwagen hoeft dan niet meer te zijn gezien door de deurwaarder om beslag te leggen. Dat bespaart tijd en daarmee kosten. De deurwaarder moet wel eerst het kentekenregister raadplegen en zal vervolgens het proces-verbaal na de beslaglegging in het kentekenregister inschrijven. Hierdoor kan het kenteken niet worden overgeschreven op naam van een derde.

De belangrijkste doelen van de maatregelen zijn:

1. Kostenbesparing Belastingdienst, lagere overheden en gerechtsdeurwaarders (schuldeisers).
2. Intensivering van de invordering door de Belastingdienst (verdubbeling van het aantal beslagen op voertuigen waardoor meer belastingopbrengsten)
3. Bescherming van de kopers.
4. Een extra prikkel voor de eigenaar van de auto om aan zijn betalingsverplichting te voldoen.

1.2 Opdracht

Uit de opdrachtbrief van het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat d.d. 11 oktober 2018 volgt:

De RDW is gevraagd een uitvoeringstoets uit te voeren op de voorgenomen wijzigingen van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en enige andere wetten in verband met de herziening van het beslag- en executierecht. Hierin dient te worden ingegaan op de financiële en organisatorische consequenties met oog voor de uitvoeringsaspecten van de inschrijving van het beslag in het kentekenregister met het doel de kopers van voertuigen meer te kunnen

beschermen. Met name dient aandacht te worden besteed aan de wijze waarop deze kopersbescherming gegeven kan worden in relatie tot de bescherming van de privacy aspecten van de beslagene.

1.3 Scope

Binnen de scope van deze uitvoeringstoets vallen de deurwaarders van de Belastingdienst, de Gerechtsdeurwaarders en belastingdeurwaarders die optreden namens lagere overheden (gemeenten, provincies, waterschappen en belasting- en andere samenwerkingsverbanden). Voor deze uitvoeringstoets zal de generieke term deurwaarder¹ worden gebruikt, behalve daar waar een specifieke groep wordt bedoeld. De uitvoeringstoets gaat niet in op de beslagen die door Politie en andere opsporingsdiensten op motorrijtuigen kan worden gelegd.

1.4 Uitgangsdokumentatie

- Wetsvoorstel wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en enige andere wetten in verband met de herziening van het beslag- en executierecht (inclusief Memorie van Toelichting);
- Opdracht uitvoeringstoets wetsvoorstel herziening beslag- en executierecht van 11 oktober 2018 (kenmerk: IENW/BSK-2018-214171), zie bijlage;
- Internetconsultatie (reactie KBvG van 19 juli 2018) bij het wetsvoorstel.

1.5 Betrokken partijen

Voor onderstaande RDW-afdelingen heeft het inschrijven van het proces-verbaal door de deurwaarder in het Kentekenregister impact:

- Unit Aansprakelijkheid en Personen Registratie (RV/APR)
- Unit Voertuigregistratie en Documenten (RV/VRD)
- Unit Informatie Verstrekking (IR/IV)
- Unit Handhaving (IR/HH)
- Klant Contact Centrum (KS/KCC)
- i-Dee (KS)
- Juridisch Bestuurlijke Zaken (JBZ)
- Informatie en Communicatie Technologie (ICT)
- Keten- en Relatie Management (SeO/KRM)
- Toezicht & Beoordeling (T&B)
- Planning & Control (P&S/P&C)

¹ Niet te verwarren met deurwaarders die vanuit een incassobureau optreden, deze doelgroep is buiten scope.

In deze uitvoeringstoets is met de volgende externe partijen overleg gevoerd over de raakvlakken met de RDW van de herziening van het wetsvoorstel:

- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
- Ministerie van Justitie en Veiligheid
- Belastingdienst en Belastingdeurwaarders
- Stichting Netwerk Gerechtsdeurwaarders (SNG)
- Koninklijke Bond van Gerechtsdeurwaarders (KBvG)
- Landelijke Vereniging Lokale Belastingen (LVLB)
- Vereniging van Nederlandse Autoleasemaatschappijen (VNA)

2. Advies over invoering en consequenties

2.1 Advies over aanpak van de invoering

Tenaamstellingsblokkade

Het wetsvoorstel voert een administratief beslag in voor beslaglegging op gekentekende motorrijtuigen en aanhangwagens. Dit betekent dat de deurwaarder na raadpleging van het kentekenregister voor de kenmerken van een motorrijtuig of aanhangwagen beslag kan leggen zonder het motorrijtuig of aanhangwagen daadwerkelijk te zien. Door deze wetswijziging wordt het makkelijker om beslag te leggen op een motorrijtuig. Het proces-verbaal van het beslag wordt in het Kentekenregister ingeschreven, waarmee het kenteken niet meer tenaamgesteld kan worden op een derde.

Motorrijtuig geen registergoed

Allereerst dient opgemerkt te worden dat het kentekenregister geen eigendomsregister is. Het eigendomsrecht van het motorrijtuig of aanhangwagen kan dan ook bij een ander liggen dan degene op wiens naam de auto geregistreerd is.

In de voorgestelde oplossingsrichting is gekeken naar de wijze waarop de deurwaarder een proces-verbaal kan inschrijven in het kentekenregister. Deurwaarders kunnen door middel van een XML-bericht of in een webapplicatie aangeven voor welk voertuig (kenteken/meldcode) het beslag geldt met een referentie (proces-verbaal nummer) naar het proces-verbaal. Het proces-verbaal zelf blijft bij de deurwaarders. Tevens wordt er een id-nummer van de registrerende deurwaarder vastgelegd. Vanaf dat moment is er een tenaamstellingsblokkade op het kenteken. Deze blokkade kan verder worden geraadpleegd en beëindigd.

Meerdere beslagen op een kenteken

Op een voertuig kan meerdere malen beslag worden gelegd en daarmee meerdere proces-verbalen worden ingeschreven. Bij plaatsing en raadpleging van het beslag in het Kentekenregister is het zichtbaar of en welke andere deurwaarder(s) beslag hebben liggen op het gekentekende motorrijtuig. Elke deurwaarder kan zijn eigen beslag verwijderen. Bij verkoop door een met de afhandeling belaste deurwaarder, dienen alle beslagen op datzelfde kenteken te worden verwijderd.

Tijdelijk documentnummer en tenaamstellingcode

Bij verkoop van het motorrijtuig/aanhangwagen stelt de RDW voor om de deurwaarder die belast is met de verkoop verplicht een tijdelijk documentnummer en tenaamstellingscode te laten aanvragen waarmee de tenaamstellingsblokkade wordt beëindigd. Hiermee komen tevens alle geregistreerde beslagen te vervallen. Deze verplichting geldt voor alle deurwaarders en dient derhalve in de wet te worden vastgelegd. Hierover is reeds afstemming gevoerd met het Ministerie van JenV.

Voertuigverplichtingen

De bij de RDW geregistreerde eigenaar/houder van het motorrijtuig blijft na beslaglegging verantwoordelijk voor alle voertuigverplichtingen (APK, WAM en HSB), omdat de beslagene het motorrijtuig of aanhangwagen doorgaans nog minimaal vier weken na betekening ter beschikking houdt alvorens tot een openbare verkoop door de uitvoerende deurwaarder wordt overgegaan.

Verstrekkingenbeleid

De tenaamstellingsblokkade wordt ook zichtbaar gemaakt voor andere instanties die het kentekenregister kunnen raadplegen. Een effectieve kopersbescherming is alleen mogelijk wanneer op Online Voertuig Informatie (<https://ovi.rdw.nl>) het gegeven openbaar gemaakt wordt. Hiertoe wordt een nieuw item onder de rubriek **Status van het voertuig** toegevoegd: *'tenaamstelling mogelijk: Ja/Nee'*. Hieronder valt een tenaamstellingsblokkade vanwege beslaglegging en een verstrekkingsoorbehoud bij leaseauto's. Deze informatie wordt ook opgenomen in open data en op verzoek kan het worden opgenomen in het voertuigabonnement.

Communicatie

Er zijn drie groepen deurwaarders, voor invoering wordt een doelgroepgerichte aanpak voorgesteld. De RDW stelt voor om bijzondere aandacht aan de communicatie richting deurwaarders (in samenspraak met betrokken partijen) en burgers te besteden. Deze communicatie kan het beste vanuit het Ministerie van JenV centraal worden verzorgd en gecoördineerd, waarbij de RDW de communicatie over de technische voorzieningen voor zijn rekening neemt. Dit geldt tevens voor de afhandeling van klantvragen over het plaatsen en verwijderen van het beslag in het Kentekenregister. Voor de beantwoording van klantvragen over het beslag zelf zal de RDW altijd doorverwijzen naar de betreffende deurwaarder die het proces-verbaal heeft uitgereikt.

2.2 Consequenties voor financiën en planning

Projectkosten

De inspanning voor de implementatie van de voorgestelde oplossingsrichting bij de RDW zijn begroot op 3.180 uur. De initiële kosten zijn geraamd op € 477 K. De RDW stelt voor deze kosten door middel van een eenmalige vergoeding door het ministerie van IenW te financieren. Er worden geen investeringen in de infrastructuur voorzien.

Exploitatiekosten

De exploitatiekosten bestaan uit personeels- en ICT-kosten en bedragen gemiddeld € 90 K op jaarbasis. Het feit dat er minder VVK's worden verkocht is het gevolg van het digitaliseren van het proces door het verplicht maken van het tijdelijke documentnummer bij verkoop. Dit leidt tot efficiencyverbetering in de gehele keten. Hiervoor dient op termijn het tarief VVK te worden aangepast.

Tariefwijziging eerste inschrijving en tenaamstelling

De exploitatiekosten worden door een ophoging van de structurele belastingkop gefinancierd. Dit betekent in de praktijk dat 50% van de exploitatiekosten worden gedekt vanuit een ophoging van het tarief voor een eerste inschrijving met € 0,05 (gebaseerd op 900.000 stuks), en de andere 50% vanuit een ophoging van het tarief voor een tenaamstelling met € 0,02 (gebaseerd op 6.300.000 stuks). De huidige tarieven bedragen € 39,00 voor een eerste inschrijving en € 10,10 voor een tenaamstelling.

Planning

Het wetsvoorstel treedt naar verwachting per 1 januari 2020 in werking. De RDW schat de doorlooptijd van het project in op acht maanden. Dit betekent dat uiterlijk 1 april 2019 de definitieve opdrachtverstrekking door het Ministerie van IenW aan de RDW dient te zijn verstrekt, zodat met de realisatie kan worden gestart.

Deel II – Resultaten uitvoeringstoets

3. Huidige situatie

3.1 Context

Een beginsel van het rechtsverkeer is dat mensen hun financiële verplichtingen moeten nakomen. Wanneer iemand een rekening niet voldoet, mag de schuldeiser incassomaatregelen treffen. De schuldeiser kan een (incasso-)procedure starten en de rechter verzoeken de schuldenaar te veroordelen het verschuldigde bedrag aan hem te betalen. Wanneer een schuldenaar ook na een rechterlijke veroordeling niet tot betaling overgaat, kan de schuldeiser het vonnis gedwongen ten uitvoer laten leggen. Het afschrift van het vonnis is daarvoor de executoriale titel (de bevoegdheid tot tenuitvoerlegging). De schuldeiser kan vervolgens zijn vordering verhalen op goederen van de schuldenaar, waaronder op bepaalde roerende zaken, zoals een motorrijtuig. De deurwaarder kan daarna overgaan tot een gedwongen verkoop van de in beslag genomen goederen. Met deze opbrengst kan vervolgens de vordering van de schuldeiser worden voldaan.

In deze uitvoeringstoets wordt onderzoek gedaan naar de uitvoeringsaspecten van de inschrijving van het beslag in het kentekenregister met het doel het proces effectiever en efficiënter in te richten en de kopers van voertuigen beter te kunnen beschermen.

3.2 Huidige procesgang

De RDW is verantwoordelijk voor de registratie van voertuigen in het Kentekenregister. Binnen die verantwoordelijkheid valt ook het registreren van een signaal verband houdende met de tenaamstelling van voertuigen. In de huidige situatie is het niet mogelijk om in het register aan te geven of een voertuig in beslag is genomen. Indien een voertuig in beslag is genomen en door middel van executie een nieuwe eigenaar heeft gekregen, dient deze nieuwe eigenaar een wijziging van de tenaamstelling door te voeren. Hiervoor heeft men een kentekencard en tenaamstellingscode nodig. Zijn beide niet nodig, dan kan de nieuwe eigenaar via een bijzondere procedure een kentekencard en tenaamstellingscode van de RDW verkrijgen, waarbij direct de wijziging van de tenaamstelling plaats vindt.

In ongeveer 6.000 executie verkopen per jaar is het noodzakelijk om dit proces te volgen. De nieuwe eigenaar moet dan een vervangende kentekencard aanvragen waarbij hij aangeeft dat hij niet akkoord is met de afgifte van de kentekencard en tenaamstellingscode aan de geregistreerde eigenaar/houder. De nieuwe eigenaar zal naast zijn aanvraag aanvullende documenten moeten aanleveren, waaruit blijkt dat hij het voertuig rechtsgeldig in eigendom heeft verkregen. De RDW beoordeelt dit (handmatig) en bij akkoord wordt de nieuwe eigenaar gesommeerd om zich te voegen bij een RDW loket/-locatie. Hier worden de legitimatiegegevens opgenomen en de identiteit van de nieuwe eigenaar gecontroleerd. Na akkoord wijzigt de RDW de tenaamstelling en geeft een kentekencard af.

4. Voorgestelde oplossing

4.1 Inleiding

Wetsvoorstel

Het wetsvoorstel voert een administratief beslag in voor beslaglegging op motorrijtuigen en aanhangwagens. Het doel is om deze procedure (kosten)efficiënter te maken. Op dit moment moet de deurwaarder het motorrijtuig of de aanhangwagen eerst zien om beslag te kunnen leggen. Het opsporen van een motorrijtuig of aanhangwagen kan een tijdrovend (en daardoor kostbaar) proces zijn, terwijl de kenmerken van een motorrijtuig of aanhangwagen zijn vast te stellen door inzage in het Kentekenregister. Met het wetsvoorstel is het niet langer nodig het motorrijtuig eerst te zien, maar kan na inzage in het kentekenregister door het opmaken van het proces-verbaal beslag worden gelegd.

In het proces-verbaal kunnen instructies worden opgenomen over het afgeven van het motorrijtuig (of aanhanger) aan de deurwaarder. Dit is nodig om er zeker van te zijn dat het motorrijtuig ook daadwerkelijk aanwezig is bij de verkoop. Het motorrijtuig kan dan bij de schuldenaar blijven tot de dag van de executieverkoop. De deurwaarder kan daarnaast het motorrijtuig direct bij beslaglegging in gerechtelijke bewaring nemen. Aangezien de hiermee gepaard gaande uitvoeringskosten op de beslagene worden verhaald, zal de deurwaarder er naar streven dit tot een minimum te beperken.

Daarnaast is onderdeel van de wetswijziging dat een proces-verbaal na beslaglegging op motorrijtuigen en aanhangwagens in het kentekenregister wordt ingeschreven. De inschrijving in het Kentekenregister zorgt ervoor dat het kenteken niet kan worden overgeschreven op naam van een derde.

4.2 Uitgangspunten

- Er kunnen meerdere beslagleggingen bij een voertuig worden geregistreerd in een zelfde periode. Door datum/tijd vast te leggen is altijd duidelijk wie als eerste de beslaglegging heeft geregistreerd;
- De deurwaarder is verantwoordelijk voor de registratie van de beslaglegging, wanneer een burger of rechtspersoon hier bezwaar tegen maakt, dient deze zich te wenden tot de deurwaarder. De RDW heeft hier geen rol in en registreert alleen maar het beslag. De RDW-medewerker kan dit signaal alleen maar inzien, dus niet registreren en beëindigen;
- Met het vastleggen van een aantal unieke, identificerende kenmerken van zowel de deurwaarder als het betreffende motorrijtuig (zoals referentie naar het proces-verbaal, kenteken, meldcode, id-nummer deurwaarder, melddatum en -tijd) wordt het proces-verbaal ingeschreven bij de RDW;
- De voorgestelde functionaliteit wordt door de RDW aangeboden via XML en een webapplicatie (EDS-dienst);
- De gerechtsdeurwaarder dient bij verkoop van het voertuig verplicht een tijdelijk documentnummer en tenaamstellingscode aan te vragen;
- Bij een samenloop van beslagleggingen gaat de RDW ervan uit dat de deurwaarders elkaar informeren over de afwikkeling van de beslaglegging(en). Via de raadpleegfunctie is het mogelijk na te gaan of en welke deurwaarders beslag hebben gelegd;

- De RDW gaat uit van 95.000 beslagleggingen op motorrijtuigen per jaar. Deze raming is gebaseerd op de verwachtingen van de Belastingdienst, SNG en lagere overheden.
- De bij de RDW geregistreeerde eigenaar/houder van het voertuig blijft verantwoordelijke voor de voertuigverplichtingen, omdat het motorrijtuig doorgaans nog minimaal 4 weken bij beslagene (en daarmee op de openbare weg) blijft;
- Het betreft beslag op gekentekende motorrijtuigen of aanhangwagens, zoals weergegeven in de Wegenverkeerswet 1994;
- Bij het ontwerp van de oplossingsrichting is het principe van privacy by design toegepast.

4.3 Voorgestelde oplossing

De deurwaarder kan na raadpleging van het kentekenregister voor de kenmerken van een motorrijtuig of aanhangwagen door het opmaken van een proces-verbaal beslag leggen zonder het motorrijtuig of aanhangwagen daadwerkelijk te zien. Wanneer de deurwaarder beslag legt op een motorrijtuig of aanhangwagen wordt de beslagene binnen drie dagen op de hoogte gesteld door de deurwaarder bij het betekenen van het proces-verbaal. Informatie over het beslag kan beslagene alleen opvragen bij de deurwaarder. Via de interne raadpleegapplicaties kan binnen de RDW enkel worden ingezien of een voertuig in beslag genomen is. De RDW heeft geen kennis van de achtergrond en inhoud van het beslag. Dit komt ook tot uitdrukking in het feit dat het proces-verbaal bij de deurwaarder blijft.

Door het proces-verbaal in te schrijven in het kentekenregister is er een blokkerende werking op de tenaamstelling. Het motorrijtuig waarop beslag is gelegd, kan niet worden overgeschreven op naam van een eventuele koper/derde. In verband met de gevraagde kopers bescherming is het daarnaast vereist dat via openbare informatieverstrekking een potentiële koper kan verifiëren of er op een motorrijtuig of aanhangwagen geen blokkade staat.

De blokkerende werking op het tenaamstellen van een voertuig heeft overeenkomsten met het verstrektingsvoorbehoud dat wordt gebruikt bij Lease. Lease- en financieringsmaatschappijen hebben grote financiële belangen in de vorm van gefinancierde voertuigen. Om deze belangen te beschermen zijn er speciale voorzieningen in en rond de kentekenprocessen. De bescherming voor leasemaatschappijen bestaat uit het niet beschikbaar stellen van de tenaamstellingscode aan de lessee. Dat is geregeld met het verstrektingsvoorbehoud. Hierdoor kan het voertuig niet worden overgeschreven door de lessee.

Bij een voertuig kunnen meerdere proces-verbalen worden ingeschreven. Doordat de RDW de datum en tijd vastlegt van de registratie, is duidelijk wie als eerste de beslaglegging heeft geregistreerd. Dit is van belang voor de deurwaarders, omdat kenbaar is dat er meerdere beslagen op het motorrijtuig/aanhangwagen rusten en wie beslag heeft gelegd. De deurwaarders kunnen dan onderling bepalen wie de executie van het beslag en de verdeling van de eventuele opbrengsten van de executieverkoop voor zijn rekening neemt.

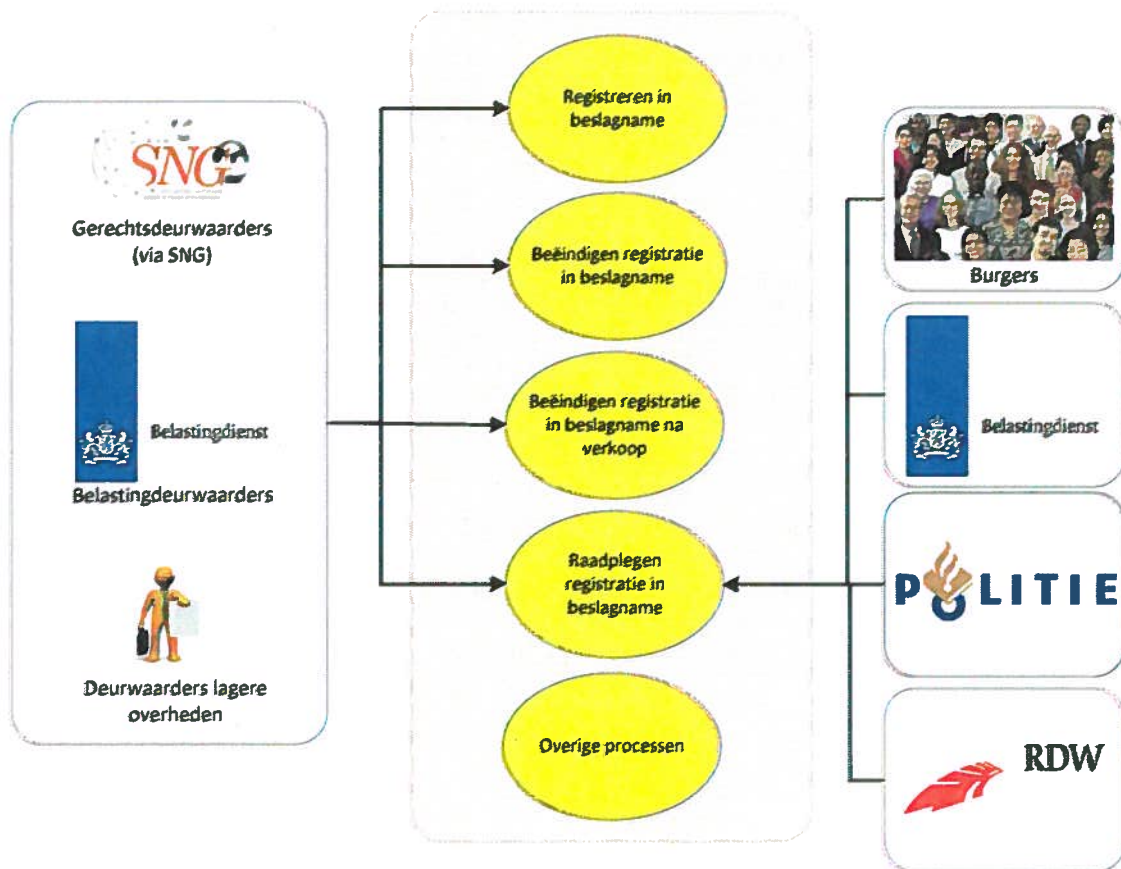
Een belangrijke stap in het proces is het beëindigen van het beslag door de deurwaarder. Er kunnen verschillende redenen zijn om het beslag te beëindigen, te weten het volledig voldoen van de vordering door de schuldenaar (verkoop is dan niet langer nodig) of de executoriale verkoop van het motorrijtuig door de deurwaarder om de schulden te voldoen. Bij verkoop van het motorrijtuig dient de uitvoerende deurwaarder van de RDW verplicht een tijdelijk

documentnummer en tenaamstellingscode te ontvangen. Hiermee kan de koper het motorrijtuig tenaamstellen en hoeft er -bij afwezigheid van alle benodigde voertuigdocumenten- geen VVC en tenaamstellingscode (vervangend kentekenbewijs) te worden aangeschaft. Gelijktijdig hiermee worden alle beslagen beëindigd, die bij de RDW op het kenteken zijn geregistreerd.

In de situatie dat er meerdere beslagen rusten op een motorrijtuig of aanhangwagen en een vordering wordt voldaan, kan de betreffende deurwaarder dat specifieke beslag opheffen. De andere beslagen blijven dan op het motorrijtuig rusten. Er zal dan nog geen tijdelijke documentnummer en tenaamstellingscode worden afgegeven.

4.4 Gewenste situatie

Deurwaarders krijgen de mogelijkheid om bij de RDW te melden dat een voertuig in beslaggenomen is en deze geblokkeerd moet worden voor tenaamstellen. Daarnaast dient het beslag raadpleegbaar te zijn voor burgers, de Belastingdienst en RDW-medewerkers. In onderstaand schema wordt dit verduidelijkt. Overigens zien burgers slechts dat er wel of geen tenaamstelling mogelijk is. De reden hiervan wordt niet verstrekt.



4.5 Procesbeschrijving

Een deurwaarder heeft de mogelijkheid beslag te leggen op een voertuig. Hiertoe wordt een proces-verbaal opgemaakt. De deurwaarder schrijft dit proces-verbaal in het Kentekenregister van de RDW in. De deurwaarder geeft aan voor welk voertuig (kenteken/meldcode) het beslag geldt en een referentie naar het proces-verbaal. Het proces-verbaal zelf blijft bij de deurwaarder.

De bij de RDW geregistreerde eigenaar/houder van het voertuig blijft verantwoordelijke voor de voertuigverplichtingen omdat de geregistreerde nog minimaal 4 weken kan blijven rondrijden in het voertuig. De voertuigverplichtingen zijn wel te schorsen. Bij een voertuig kunnen meerdere proces-verbale worden ingeschreven. Doordat de RDW de datum en tijd vastlegt van de registratie, is altijd duidelijk wie als eerste de beslaglegging heeft geregistreerd.

Deze registratie werkt blokkerend voor de volgende processen:

- Te naam stellen voertuig
- Opname in bedrijfsvoorraad (ook door Domeinen)
- Export voertuig
- Demontage voertuig, dus ook geen demontagecode
- Aanmaken Opdracht tot Tenaamstelling
- Plaatsen en Beëindigen verstrekingsvoorbehoud
- Aanvraag vervangend kentekenbewijs

Als de deurwaarder overgaat tot verkoop van het voertuig, dan schrijft de deurwaarder die de verkoop verzorgt, alle geregistreerde beslagen op het voertuig uit. Deze beslagen kunnen van de deurwaarder zelf zijn of andere deurwaarder(s). De deurwaarder ontvangt vervolgens van de RDW een tijdelijk documentnummer. Het tijdelijk documentnummer vervangt het actuele kentekenbewijs. Met het actuele kentekenbewijs is overschrijven niet meer mogelijk, dit kan dan alleen met het tijdelijke documentnummer plaatsvinden.

Beëindigen tenaamstellingsblokkade i.v.m. in beslagname voertuig

Wanneer een beslag eindigt van een individuele deurwaarder, kan de deurwaarder dit aangeven bij de RDW. Wanneer er geen andere beslagen zijn geregistreerd, zal het voertuig niet meer zijn geblokkeerd voor tenaamstellen.

Raadplegen tenaamstellingsblokkade i.v.m. in beslagname voertuig

Een aantal partijen heeft de mogelijkheid om het in beslagname signaal in te zien.

Burgers

Wanneer een burger of bedrijf een voertuig koopt, is het van belang dat deze inzicht heeft in het feit of het voertuig vrij verhandelbaar is. Via de site Online Voertuig Informatie (<https://ovi.rdw.nl>) kunnen burgers en bedrijven hiertoe een nieuw item inzien: 'tenaamstellen mogelijk: Ja/Nee'. Deze informatie wordt ook opgenomen in Open Data en op verzoek kan het worden opgenomen in het voertuigabonnement. Daarnaast moet het product 'Inzage eigen gegevens' uitgebreid met de indicatie of een tenaamstelling op het kenteken mogelijk is.

RDW

Via de interne raadpleegapplicatie RADAR en TVbalie kan binnen de RDW worden ingezien of een voertuig in beslag genomen is.

Overheidsorganen

Op grond van artikel 43 WVV'94 mogen overheidsorganen (A-organen in de zin van de AWB) alle gegevens uit het kentekenregister zien, zolang zij stellen deze gegevens nodig te hebben voor de uitvoering van hun publieke taak.

Deurwaarders

De gerechtsdeurwaarders, belastingdeurwaarders en deurwaarders werkzaam bij lagere overheden hebben inzicht in alle signalen die bij een voertuig zijn gezet. De informatie kan worden opgevraagd op basis van kenteken of BSN.

Overige processen

Voor een voertuig dat geregistreerd staat als in beslaggenomen kan geen VVK afgegeven worden.

4.6 Aanbevelingen

- Voor een effectieve kopersbescherming vindt de RDW het essentieel dat op OVI zichtbaar is dat een motorrijtuig niet overgeschreven kan worden. De omschrijving op OVI *'tenaamstelling mogelijk: Ja/Nee'* kan verschillende oorzaken hebben. Voor de raadpleger is de specifieke reden waarom bij het kenteken de tenaamstelling niet mogelijk is niet zichtbaar. Hiermee wordt rekening gehouden met de mogelijke privacy aspecten van de schuldenaar. Via een bijbehorend informatie-icoon kunnen de verschillende redenen worden aangegeven waarbij dit item op 'Nee' staat. Voorbeelden hiervan zijn lease of gefinancierd voertuig, geregistreerd als gestolen of in beslag genomen. Het belang van openbare informatieverstrekking wordt onderschreven door de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (KBvG) in de internetconsultatie bij het wetsvoorstel. Ook de VNA (Vereniging van Nederlandse Autoleasemaatschappijen) ondersteunt dit voorstel. Om dit belang te benadrukken stelt de RDW voor dit op te nemen in het wetsvoorstel en het daarmee een wettelijke basis te geven. Nu blijkt het belang en de noodzaak om het gegeven openbaar te maken impliciet uit het wetsvoorstel. Met het expliciet opnemen van het publiceren van het signaal in de wet zullen discussies voorkomen worden en krijgen bijvoorbeeld partijen in het wetgevingsproces en de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) ook de mogelijkheid zich hierover expliciet uit te spreken.
- **Beëindigen beslag:** er zijn twee situaties die kunnen leiden tot het beëindigen van het beslag. Eerste situatie: de vordering wordt voldaan door beslagene. De deurwaarder kan het beslag opheffen. Eventuele andere beslagen blijven dan op het motorrijtuig rusten. De tweede situatie: wanneer de deurwaarder over gaat tot executoriale verkoop van het motorrijtuig. De deurwaarder moet dan verplicht aangeven dat het beslag is beëindigd. Hiermee worden alle beslagen die bij de RDW op het kenteken zijn geregistreerd, opgeheven. De deurwaarder die verantwoordelijk is voor de verkoop van het motorrijtuig ontvangt dan een tijdelijk documentnummer en tenaamstellingscode waarmee het voertuig overgeschreven kan worden. Op deze wijze wordt de verkoop en de procedure van tenaamstellen daarna vereenvoudigd, wat in het belang van elke betrokken partij is. De RDW stelt daarom voor het tijdelijk documentnummer, dat de deurwaarders verplicht ontvangen bij beëindiging van het beslag (ten behoeve van executoriale verkoop), op te nemen in het wetsvoorstel.

5. Consequenties (SCOPAFIJTH)

5.1 Security

De voorgestelde oplossing sluit aan bij de huidige security standaarden van de RDW. Dit is vastgesteld naar aanleiding van een Risico Beoordeling en Behandeling (RBB).

5.2 Communicatie

Imago-aspecten

Consumentenbescherming en RDW-strategie

Het beschermen van consumenten tegen het kopen van een voertuig dat al in beslag is genomen, met alle kwalijke gevolgen van dien, is een goede stap in de consumentenbescherming en draagt bij aan het aspect betrouwbaarheid. Dat brengt de missie 'iedereen veilig en vertrouwd op weg' dichterbij.

Advies is wel om de omvang van de problematiek van het kopen van een beslagen voertuig cijfermatig te onderbouwen. Pers en publiek vragen immers altijd om het waarom van deze maatregel. Pas als de problematiek een omvang van proportie heeft, kan op sterke wijze onderbouwd worden waarom de RDW meewerkt aan deze maatregel. Rechtsbijstandsverzekeraars en eigen cijfers zijn wellicht een optie.

Beslag vs. menselijke maat

Door een rol te spelen bij het in beslag nemen van voertuigen, wordt de RDW een partij in de discussie over billijkheid en proportionaliteit van inbeslagname. De RDW laat *in zijn daden* zien dat het inbeslagname faciliteert. In de publiciteit kan dat uitgelegd worden als contrair aan 'handhaving met menselijke maat'. Dat kan een rol spelen in de geloofwaardigheid van de RDW op dit gebied.

Stakeholders en doelgroepen

Om de communicatie-aspecten in beeld te brengen is het raadzaam een goede stakeholder- en doelgroep analyse uit te voeren. Een voorlopige, snelle analyse leert dat er vijf voorname stakeholders en doelgroepen zijn:

- Opdrachtgever (ministerie van V&J)
- Deurwaarders
- Eigenaar/houders van voertuigen die in beslag zijn genomen (en hun bewindvoerders)
- Potentiele kopers van in beslag genomen voertuigen
- Pers en politiek

Het is verstandig om voor deze partijen een factsheet en voor de pers een dossier met film en infographic te maken. Bij de start van deze maatregel is een persbericht op zijn plaats.

Klantcommunicatie-aspecten

Naar eigenaar/houders van in beslag genomen voertuig

Eigenaar/houders moeten niet alleen de juiste procedure, maar ook het waarom en het nut van deze maatregel uitgelegd worden. Het is de vraag of en hoe de beslagene geïnformeerd moet worden over het feit dat er beslag op zijn voertuig is gelegd. Op dit moment is het een wettelijke verplichting dat de deurwaarder deze communicatie voor zijn rekening neemt. De RDW informeert daarom de beslagene niet actief zelf.

Verder is de volgende communicatie nodig:

- Toevoegen procescommunicatie voor beslagene op www.rdw.nl
- Aanpassen OVI, toevoegen “tenaamstelling mogelijk: ja/nee” en omschrijving van dit begrip
- Aanpassen OVI-xml, abonnementen, open data etc.

Naar potentiële kopers van voertuigen die in beslag zijn genomen

Niet alleen moeten deze potentiële kopers op de hoogte gebracht worden dat er een check op tenaamstellingsblokkade mogelijk is, liefst moeten ze het nut daarvan inzien en zich ook daarover laten informeren. Acties:

- Toevoegen check tenaamstellingsblokkade aan aankooptips
- Korte campagne over consumentenbescherming bij aankoop, waarbij de tenaamstellingsblokkade een nieuw aspect is. Te denken valt aan een animatiefilm met uitleg, infographic en aparte pagina op www.rdw.nl. Die kunnen via eigen (social) media gedeeld worden. Ook kunnen die in een communicatiekit ter beschikking gesteld worden aan deurwaarders, consumentenpartijen als ANWB en Consumentenbond, occasionsites en de pers.

Het is verstandig om een 0- en 1-meting te doen naar de kennis, houding en gedrag van potentiële kopers: in hoeverre zijn en komen ze op de hoogte van de risico's van het aankopen van een beslagen voertuig? Is het kennisniveau en het aantal bevestigingen op status van het voertuig te laag, dan is wellicht een vervolgcampagne nodig. Daarbij passen dan ook andere, duurere middelen als bannering op occasionwebsites. Daarvoor moeten dan aanvullende kosten gemaakt worden. Het is ook denkbaar dat niet de RDW, maar de opdrachtgever (i.c. het Ministerie van JenV) deze campagne uitvoert.

Deurwaarders

Zij moeten niet alleen meegenomen worden in de ontwikkelingen, maar ook geïnformeerd en getraind worden om de juiste procedure te volgen. Dit liefst in samenwerking met de deurwaardersbranchevereniging. Denk aan presentaties of een Webinar.

Pers en politiek

Persbericht en wellicht persevenement met ondersteunende communicatiekit.

Kosten:

Onderzoek (0- en 1-meting): € 15 K

Communicatiecampagne: € 50 K (met eventueel aanvullende campagne als PM)

Communicatie naar deurwaarders: € 15 K

5.3 Organisatie

Voor de organisatie heeft het geen impact. Er zullen geen verschuivingen plaatsvinden binnen de RDW. Daarom zijn er ook geen extra's fte's nodig.

5.4 Privacy

De privacy impact voor betrokkenen is beoordeeld in een PIA en daarin is bepaald dat de gegevens niet gevoelig zijn. Het signaal wordt immers geplaatst op een kenteken. De RDW is van mening dat het plaatsen van het signaal op OVI ten behoeve van kopers bescherming essentieel is. Om dit belang te benadrukken wil de RDW de aanbeveling doen het vast te

leggen in het wetsvoorstel. Voor meer toelichting zie de input onder het onderwerp communicatie.

5.5 Personeel

Voor de organisatie heeft het geen impact. Er zullen geen verschuivingen plaatsvinden binnen de RDW. De verwachting is dat er geen extra's fte's nodig. Indien er voor wordt gekozen om brieven te versturen nadat de deurwaarder een signaal heeft geplaatst, zou dit kunnen betekenen dat er extra fte's nodig zijn om de brieven af te handelen.

5.6 Administratieve organisatie

Aanpassen van procedures/AO's van de betrokken afdelingen en units binnen de RDW:

- Aantal telefoontjes KCC, helpdesk APR en RDW keuringsstations neemt toe, de vraag zal komen waarom voertuig niet tenaamgesteld kan worden en wat nu?
- Aantal VVK-andere eigenaar neemt af doordat deurwaarders zelf tijdelijk documentnummer aanvragen

De RDW heeft te allen tijde de mogelijkheid om (in noodgevallen) beheer op het signaal te voeren.

De tenaamstellingsblokkade raakt de processen rondom VVK en alle processen waar een tenaamstelling of verval tenaamstelling kan plaatsvinden (export, sloop, BRG, ONG).

Voor VVK zal er meer uitval komen doordat er sprake is van een blokkerende werking voor het afgeven van een vervangende card/code. Wellicht komen er minder aanvragen door een andere eigenaar. In het proces verval tenaamstelling is de verwachting dat er meer aanvragen geweigerd worden in verband met de tenaamstellingsblokkade.

5.7 Financieel

Projectkosten

De inspanning voor de implementatie van de voorgestelde oplossingsrichting bij de RDW zijn begroot op 3.180 uur. De initiële kosten zijn geraamd op € 477 K. De RDW stelt voor deze kosten door middel van een eenmalige vergoeding door het ministerie van IenW te financieren. Er worden geen investeringen in de infrastructuur voorzien.

Exploitatiekosten

De exploitatiekosten bestaan uit personeels- en ICT-kosten en bedragen gemiddeld € 90 K op jaarbasis. Het feit dat er minder VVK's worden verkocht is het gevolg van het digitaliseren van het proces door het verplicht maken van het tijdelijke documentnummer bij verkoop. Dit leidt tot efficiencyverbetering in de gehele keten. Hiervoor dient op termijn het tarief VVK mogelijk te worden aangepast.

Tariefwijziging eerste inschrijving en tenaamstelling

De exploitatiekosten worden door een ophoging van de structurele belastingkop gefinancierd. Dit betekent in de praktijk dat 50% van de exploitatiekosten worden gedekt vanuit een ophoging van het tarief voor een eerste inschrijving met € 0,05 (gebaseerd op 900.000 stuks), en de andere 50% vanuit een ophoging van het tarief voor een tenaamstelling met € 0,02

(gebaseerd op 6.300.000 stuks). De huidige tarieven bedragen € 39,00 voor een eerste inschrijving en € 10,10 voor een tenaamstelling.

5.8 Informatievoorziening

De status “tenaamstelling mogelijk: ja/nee” dient op OVI geplaatst te worden en in Open Data te worden opgenomen. Deze aanpassingen zijn meegenomen in de kostenraming.

5.9 Juridisch

Het opnemen van een tenaamstellingsblokkade behoeft een wijziging van het Kentekenreglement (artikel 6 gegevens kentekenregister) en het opnemen van een nieuwe weigeringsgrond “weigering tenaamstelling bij inbeslagname signaal”. Daarnaast zal op het niveau van een ministeriele regeling de tenaamstellingsblokkade worden toegevoegd (naar aanleiding van het opnemen van het signaal in artikel 6 van het Kentekenreglement), waaruit volgt dat de deurwaarders (en eventueel andere te noemen partijen) het signaal kunnen registreren, wijzigen en beëindigen. De wijze van beëindigen (volgorde bij meerdere beslagen) dient ook in de regelgeving te worden opgenomen, evenals het kunnen afgeven en het verplicht maken van het opvragen van een tijdelijk documentnummer en tenaamstellingscode.

Er is een verplichting tot het moeten overschrijven na koop (nieuwe eigenaar/houder) van een voertuig. Nu dit voor de koper niet mogelijk is bij onderhavig signaal, kan de koper niet aan voornoemde verplichting voldoen. Bij een blokkerend signaal zoals onderhavige dient de verplichting tot overschrijving dan ook komen te vervallen.

De verwachting is een minimale toename in het aantal bezwaren en beroepen. Deze aanname wordt gedaan op basis van het huidige verplichtingssignaal. Bij een eventuele wijziging van de tenaamstelling volgt er bij het loket direct een weigering (dit is een besluit, maar er wordt geen besluit door de RDW verstuurd). Als de juiste informatie aan het loket of vervolgens bij KCC/APR wordt verstrekt, zal een enkeling nog een bezwaar indienen. Het kenbaar maken op OVI (tenaamstelling mogelijk: ja/nee) speelt hierbij ook een belangrijke rol. De verwachting is dat het aantal bezwaren op jaarbasis minimaal is, gebaseerd op het huidige verplichtingssignaal, waarop geen bezwaren binnenkomen. Overigens is er wel een verschil nu degene aan het loket weet dat hij/zij een signaal heeft, en het na beslaglegging vaak een eventuele koper is die misschien geen weet heeft van de beslaglegging.

Het signaal in het kader van beslaglegging is een signaal dat niet van de RDW afkomstig is. Mocht er een bezwaar binnenkomen, dan wordt verwezen naar de deurwaarder die het beslag geplaatst heeft zodat de afhandelingstijd minimaal is (45 minuten).

5.10 Technologisch

De RDW realiseert de volgende punten:

XML-berichten/Digikoppeling

XML-berichten om de gewenste functionaliteit te leveren. Het gaat hierbij om de volgende functionaliteiten:

- Registreren tenaamstellingsblokkade i.v.m. in beslagname voertuig

- (Input: Kenteken; Meldcode; Proces verbaal ID; Deurwaarder-ID (ingeval SNG); Naam deurwaarder (ingeval SNG) Output: Transactie gelukt of niet gelukt, datum/tijd)
- Beëindigen tenaamstellingsblokkade i.v.m. einde beslag op voertuig
 - (Input: Kenteken; Meldcode; Proces verbaal ID; Deurwaarder-ID (ingeval SNG) Output: Transactie gelukt of niet gelukt, datum/tijd)
- Beëindigen tenaamstellingsblokkade i.v.m. verkoop voertuig
 - (Input: Kenteken; Meldcode; Proces verbaal ID; Deurwaarder-ID (ingeval SNG) Output: (Transactie gelukt of niet gelukt; Documentnummer; Tenaamstellingscode deel I en II, datum/tijd)

Web-diensten

Op www.rdw.nl dient een EDS-dienst te worden gerealiseerd met de volgende functionaliteiten:

- Registreren tenaamstellingsblokkade i.v.m. in beslagname voertuig
- Beëindigen tenaamstellingsblokkade i.v.m. einde beslag op voertuig
- Beëindigen tenaamstellingsblokkade i.v.m. verkoop voertuig

Services (backend)

De volgende services worden gerealiseerd:

- Registreren tenaamstellingsblokkade i.v.m. in beslagname voertuig
 - Het signaal wordt, met enkele metagegevens, vastgelegd (in een nieuwe tabel) in het kentekenregister waarbij onderscheid wordt gemaakt in een signaal m.b.t. de administratieve inbeslagname. Deze tabel wordt generiek opgezet zodat ook andere blokkades op de tenaamstelling in de toekomst hierin opgenomen kunnen worden. Het signaal werkt blokkerend op:
 - Te naam stellen voertuig (TV)
 - Opname in bedrijfsvoorraad (ook door Domeinen)
 - Export voertuig
 - Demontage voertuig, dus ook geen demontagecode
 - Aanmaken Opdracht tot Tenaamstelling
 - Plaatsen en Beëindigen verstrekingsvoorbehoud
 - Aanvraag vervangend kentekenbewijs/tenaamstellingscode
 - Hierop moeten de betreffende ICT-systemen aangepast.
- Beëindigen tenaamstellingsblokkade i.v.m. in beslagname voertuig
- Beëindigen tenaamstellingsblokkade i.v.m. verkoop voertuig

Informatieproducten

Daarnaast moeten de huidige informatieproducten uitgebreid worden ten behoeve van diverse overheden zoals Politie, Gerechtsdeurwaarders (SNG), Belastingdienst

OVI moet uitgebreid worden met het gegeven 'tenaamstellen mogelijk: Ja/Nee'.

De interne raadpleegapplicatie van de RDW (RADAR) wordt uitgebreid met dit gegeven.

6. Risico's en beheersmaatregelen

6.1 Projectrisico's

Gebeurtenis	Maatregel en toelichting	Eigenaar project-risico
Project is nog niet op de projectenbegroting 2019 opgenomen	Het betreft een wettelijk project die prioriteit krijgt	RDW
Te late opdrachtverstrekking in verhouding tot verwachte doorlooptijd	Bij Ministerie belang van vlotte opdrachtverstrekking benadrukken en bewaken	RDW
Financiering projectkosten onduidelijk	Ministerie van IenW is voor de RDW de opdrachtgever en verrekent de kosten met het Ministerie van JenV	RDW

6.2 Productrisico's

Gebeurtenis	Maatregel en toelichting	Eigenaar product-risico
Onjuist gebruik van de functionaliteit door deurwaarders waardoor er ten onrechte beslag op voertuigen wordt gelegd	Duidelijke communicatie over het gebruik van de functionaliteit door SNG en RDW	RDW en SNG
Aantal beslagen op jaarbasis zijn onvoorspelbaar waardoor de impact op de werkprocessen RDW nog kan wijzigen	Dit speelt m.n. voor het aantal telefoons en mails. Veel zorg besteden aan communicatie via OVI, rdw.nl etc.	RDW

Deel III – Bijlagen

Bijlage A Opdrachtbrief Ministerie Infrastructuur en Waterstaat



Ministerie van
Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres

Datum 11 oktober 2018
Betreft Opdracht uitvoeringstoets wetsvoorstel herziening beslag- en executierecht

Geacht

Bijgaand stuur ik u het concept besluit tot wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en enige andere wetten in verband met de herziening van het beslag- en executierecht.

In het regeerakkoord van 2017 - 2021 is bepaald dat bestaande juridische procedures complex zijn en niet altijd leiden tot een oplossing voor alledaagse problemen van burgers. In dat kader is het programma "verbetering van het burgerlijk procesrecht" aangekondigd. Dit programma heeft tot doel te zorgen voor meer eenvoud, snelheid, flexibiliteit en effectiviteit bij zowel de gerechtelijke geschiloplossing als het beslag- en executierecht.

Het wetsvoorstel regelt dat beslag op een motorrijtuig of een aanhangwagen wordt gelegd door het opmaken van een proces-verbaal. Het motorrijtuig of de aanhangwagen hoeft dan niet meer te zijn gezien door de deurwaarder om beslag te leggen. De deurwaarder moet wel eerst het kentekenregister en zal vervolgens het proces-verbaal na de beslaglegging in het kentekenregister inschrijven. Hierdoor kan het kenteken niet worden overgeschreven op naam van een derde.

De belangrijkste doelen van deze maatregelen zijn:

1. Kostenbesparing Belastingdienst, lagere overheden en gerechtsdeurwaarders (schuldeisers).
2. Intensivering van de invordering door de Belastingdienst (verdubbeling van het aantal beslagen op voertuigen waardoor meer belastingopbrengsten).
3. Bescherming van de kopers.
4. Een extra prikkel voor de eigenaar van de auto om aan zijn betalingsverplichtingen te voldoen.

Voor de RDW voorzien wij met name uitvoeringsaspecten op de inschrijving van het beslag in het kentekenregister met het doel de kopers van voertuigen meer te kunnen beschermen. In aanloop naar het voorstel heb ik uw organisatie reeds betrokken bij een aantal overleggen met het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Met name de wijze waarop deze bescherming gegeven kan worden in relatie tot de bescherming van de Privacy aspecten van beslagene.

Hierbij verzoek ik u om een uitvoeringstoets uit te voeren op de voorgenomen wijzigingen van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en enige andere wetten in verband met de herziening van het beslag- en executierecht waarin wordt gegaan op de financiële en organisatorische consequenties.

Ik verzoek ik u deze uitvoeringstoets, indien mogelijk, uiterlijk eind november 2018 op te leveren.

DE DIRECTEUR WEGEN EN VERKEERSVEILIGHEID,

Kenmerk
16RW/BSK-2018-214271

Bijlage B Waarde Business Case Herziening beslag- en executierecht

Alle bedragen in Euro's

	2020	2021	2022	2023	2024	Cumulatief gemiddeld
Extra baten	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Extra kosten	€ 86.090	€ 86.859	€ 87.643	€ 88.443	€ 89.259	€ 438.294
Jaarlijks effect exploitatie	€ 86.090-	€ 86.859-	€ 87.643-	€ 88.443-	€ 89.259-	€ 438.294-
Initiele kosten	€ 476.542	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 476.542
Waarde Business Case	€ 562.632-	€ 86.859-	€ 87.643-	€ 88.443-	€ 89.259-	€ 914.836-
Cumulatie vs waarde Business Case	€ 562.632-	€ 649.491-	€ 737.134-	€ 825.577-	€ 914.836-	