



Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum

28 MEI 2018

Ons kenmerk

SBK/97531/PL

Uw kenmerk

2018-0000065671

Bijlage

Uitvoeringstoets
Verkorten risicoperiode WGA

Pagina 1 van 2

Onderwerp

Uitvoeringstoets concept beleidsvoorstel verkorting WGA-risicoperiode

Geachte heer Koolmees,

Op 19 april jl. hebben wij het conceptbeleidsvoorstel voor de verkorting van de risicoperiode voor de WGA ontvangen. U heeft ons verzocht dit concept te beoordelen op aspecten van uitvoerbaarheid. Naast verkorting van de risicoperiode WGA behelst het voorstel enkele technische aanpassingen van de premiedifferentiatiesystematiek.

In deze uitvoeringstoets doen we een uitspraak over de uitvoerbaarheid van bovenvermeld voorstel. Hierbij is nog geen rekening gehouden met de samenhang met andere voorstellen uit het Regeerakkoord. Een aantal voorstellen heeft grote ICT-impact en legt een grote druk op onze verandercapaciteit. De tijdspaden van implementatie van alle voorstellen zullen ingepast moeten worden in onze veranderagenda. Omdat andere voorstellen nog onduidelijk zijn of op dit moment separaat door ons worden getoetst op uitvoerbaarheid, kunnen wij op dit moment niets zeggen over hoe de impact van onderhavig voorstel zich verhoudt tot de andere voorstellen uit het Regeerakkoord.

Het voorstel zoals op 19 april jl. aan ons voorgelegd, is uitvoerbaar per de beoogde inwerkingtredingsdatum mits UWV uiterlijk 1 september 2018 opdracht tot implementatie ontvangt. De incidentele kosten voor 2018 en 2019 bedragen € 0,39 miljoen. De structurele kosten bedragen vanaf 2020 jaarlijks € 0,03 miljoen. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u graag naar de in de bijlage opgenomen integrale uitvoeringstoets.

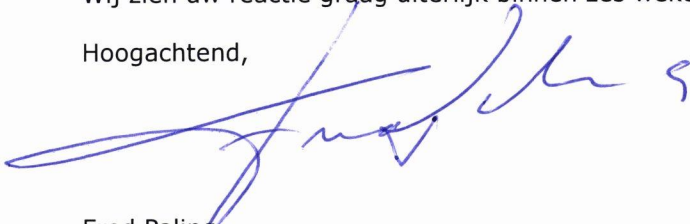
Jaarlijks berekent UWV de premies en parameters, waarna deze op 1 september gepubliceerd worden in de Staatscourant en gepresenteerd worden in de 'Nota Gedifferentieerde premies WGA en ZW'. Om die berekening te kunnen maken, dient UWV over het jaarlijks door SZW vast te stellen verminderings- en vermeerderingspercentage te beschikken, het percentage dat nodig is om de negatieve rentehobbel te mitigeren. Om tijdig te kunnen publiceren, is het noodzakelijk dat UWV uiterlijk 1 juli van ieder jaar over het vastgestelde percentage beschikt. We verzoeken u dan ook dit tijdig schriftelijk aan UWV kenbaar te maken.

Voor een eenduidige en duidelijke boodschap richting werkgevers lijkt het ons wenselijk dat betrokken partijen (SZW als wetgever en UWV en de Belastingdienst als uitvoerders) de communicatie onderling afstemmen en in samenhang met andere maatregelen uit het Regeerakkoord vormgeven. We stellen voor dat SZW hierin het voortouw neemt.

Voor de goede orde merken wij op dat wij enkele wetstechnische opmerkingen hebben gedeeld met uw medewerkers.

Wij zien uw reactie graag uiterlijk binnen zes weken na ontvangst van deze brief tegemoet.

Hoogachtend,



Fred Paling,
Voorzitter Raad van Bestuur

**Uitvoeringstoets
Verkorten risicoperiode WGA
UWV**

24 mei 2018

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
2.	Samenvattend oordeel	4
3.	Beoordelingspunten	4
a.	<i>Uitvoerbaarheid.....</i>	4
b.	<i>Handhaafbaarheid</i>	4
c.	<i>Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum</i>	4
d.	<i>Effecten voor de klant</i>	5
e.	<i>Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV.....</i>	5
f.	<i>Implementatie / risico / control</i>	6
g.	<i>Effecten op de benodigde capaciteit</i>	6
h.	<i>Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten</i>	6
i.	<i>Effecten op regeldruk / administratieve lasten.....</i>	7
j.	<i>Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie</i>	7
k.	<i>Gegevensuitwisseling</i>	7
l.	<i>Privacy.....</i>	7

1. Inleiding

De verkorting van de risicoperiode WGA wordt gezamenlijk met een aantal verbeteringen in de premiesystematiek van UWV geregeld op het niveau van wet, besluit en regeling. Op 19 april 2018 heeft UWV per brief het verzoek van de minister van SZW ontvangen, met kenmerk 2018-0000065671, om de concept beleidsvoorstellen te beoordelen op uitvoerbaarheid.

Deze maatregel uit het Regeerakkoord waarin het kabinet de WGA-risicoperiode wil verkorten, is slechts één onderdeel uit het bredere pakket aan maatregelen die moeten zorgen voor een nieuwe balans op de arbeidsmarkt tussen vaste en flexibele contracten, de Wet Arbeidsmarkt in Balans.

Het doel van de maatregel is risico's voor werkgevers, zowel voor publiek verzekerde werkgevers als eigenrisicodragers voor de WGA, te reduceren zodat werkgevers gemakkelijker personeel in dienst nemen of een vast contract aanbieden.

In voorliggende uitvoeringstoets doen we een uitspraak over de uitvoerbaarheid van bovenvermeld voorstel. Hierbij is nog geen rekening gehouden met de samenhang met de andere voorstellen uit het Regeerakkoord. Een aantal voorstellen heeft grote ICT-impact en legt een grote druk op onze verandercapaciteit. De tijdspaden van implementatie van alle voorstellen zullen ingepast moeten worden in onze veranderagenda. Andere voorstellen zijn op dit moment nog onduidelijk of worden momenteel nog separaat door ons getoetst. Dit betekent dat wij op dit moment nog niets kunnen zeggen over hoe de impact van onderhavig voorstel zich verhoudt tot de andere voorstellen uit het Regeerakkoord.

UWV beoordeelt het voorstel in deze toets op de volgende aspecten:

- a) Uitvoerbaarheid
- b) Handhaafbaarheid
- c) Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum
- d) Effecten voor de klant
- e) Gevolgen voor de verantwoording- en beleidsinformatie van UWV
- f) Implementatie / informatievoorziening / control
- g) Effecten op de benodigde capaciteit
- h) Eenmalige en structurele effecten op uitvoeringskosten
- i) Effecten op regeldruk / administratieve lasten
- j) IV/ICT
- k) Gegevensuitwisseling
- l) Privacy

Nadere details van voorgestelde wet- en regelgeving

De kern van de maatregel is het verkorten van de risicoperiode WGA voor alle werkgevers van 10 naar 5 jaar. Doel van deze maatregel is het voor werkgevers aantrekkelijker te maken om een vast contract met medewerkers aan te gaan en dat er voor werkenden meer perspectief op zekerheid ontstaat. Het verkorten van de risicoperiode WGA leidt tot een reductie van de financiële risico's en een beperking van verplichting tot re-integratie van arbeidsongeschikte medewerkers.

Het gevolg van het wetsvoorstel is een negatieve rentehobbel. Deze negatieve rentehobbel doet zich voor omdat private verzekeraars hun (rentedekkings)premies meteen kunnen verlagen, terwijl de omslagpremie van UWV pas geleidelijk naar het lagere, structurele niveau zakt. De rentehobbel zal gedurende enkele jaren door middel van aanvullende maatregelen (grotendeels) gemitigeerd worden om een zo gelijk mogelijk speelveld tussen private verzekeraars en UWV te behouden. In de eerste 12 jaren vanaf 2020 zal de publieke WGA-premie lager dan lastendekkend vastgesteld worden. Het tekort dat dan in de Werkhervattingskas ontstaat zal vanaf 2032 ingelopen worden door een hoger dan lastendekkende WGA-premie vast te stellen. SZW verwacht dat de mitigering zal lopen van 2020 tot 2040.

Daarnaast wordt tijdelijk de driejaarstermijn voor verblijf bij UWV na einde ERD-schap losgelaten. Dit om alle werkgevers de mogelijkheid te geven hun keuze voor publiek of privaat te heroverwegen naar aanleiding van dit voorstel.

Tevens wordt direct een aantal aanpassingen in de premiesystematiek doorgevoerd met als doel de systematiek te verbeteren, te vereenvoudigen en te harmoniseren. De aanpassingen zijn hieronder opgesomd.

- De grens tussen kleine en middelgrote werkgevers wordt verhoogd van 10 naar 25 maal de gemiddelde loonsom. Doel is de individuele financiële risico's voor kleine werkgevers te verkleinen.
- Het gescheiden berekenen van sectorale en individuele premies. Sectorale premies worden voortaan bepaald door de werkgevers die daadwerkelijk deze premie betalen (kleine en deels middelgrote werkgevers) en niet langer door alle werkgevers. Bij de berekening van de individueel bepaalde premies voor grote en deels middelgrote werkgevers wordt voortaan bepaald door de lasten en loonsommen van deze groep werkgevers. De premies komen dan beter overeen met de ZW- en WGA-risico's van de verschillende groepen werkgevers.
- Het rekenpercentage wordt afgeschaft en deze functie wordt feitelijk overgenomen door het gemiddelde percentage. Dit is een in hoge mate technische wijziging. Deze wijziging leidt ertoe dat alle werkgevers met een individuele premie bijdragen aan het premietekort als gevolg van het afkappen van de premiedifferentiatie op de maximumpremie.
- Tijdelijke aanpassing van de systematiek van opslagen en kortingen. Met ingang van 2020 beperkt SZW de toerekening van WGA-uitkeringslasten bij de individuele premieberekening tot uitkeringen met een duur van maximaal vijf jaar. Dit is een wijziging die de premiestelling tussen publiek en privaat meer met elkaar in overeenstemming brengt en dus ook bijdraagt aan het gelijke speelveld.

Overgangsregeling

Het overgangsrecht houdt in dat de risicoperiode van vijf jaar gaat gelden voor WGA-uitkeringen met een eerste arbeidsongeschiktheidsdag op of na 1 januari 2020. Uitkeringen met een eerste arbeidsongeschiktheidsdag van vóór die datum blijven dus tien jaar voor rekening van de werkgever komen.

2. Samenvattend oordeel

Het verkorten van de risicoperiode WGA van 10 naar 5 jaar is voor UWV uitvoerbaar. Voor de haalbaarheid van 01-01-2020 is het noodzakelijk dat UWV uiterlijk 1 september 2018 opdracht tot implementatie ontvangt. De incidentele kosten voor 2018 en 2019 bedragen € 0,39 miljoen. De structurele kosten bedragen vanaf 2010 jaarlijks € 0,03 miljoen.

Een nadere beschouwing op de gevraagde beoordelingspunten is in het volgende hoofdstuk opgenomen.

3. Beoordelingspunten

a. Uitvoerbaarheid

Het voorstel is uitvoerbaar. Dat geldt voor alle onderdelen:

- het verkorten van de risicoperiode WGA van 10 naar 5 jaar;
- het mitigeren van de negatieve rentehobbel;
- het tijdelijk loslaten van de driejaarstermijn;
- de overige aanpassingen in de premiesystematiek.

b. Handhaafbaarheid

Er worden geen wijzigingen voorgesteld in de handhavingstaken van UWV. UWV voorziet geen risico's op misbruik of oneigenlijk gebruik.

c. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum

De beoogde invoeringsdatum is 1 januari 2020. Om deze te kunnen halen is, het noodzakelijk dat uiterlijk 1 september 2018 opdrachtverlening tot implementatie vanuit SZW is verkregen. De wijzigingen vergen immers aanpassingen aan diverse systemen en gegevensleveringen en stellen eisen aan de communicatie. Na die datum is het niet meer mogelijk het systeem, die de gegevens levert voor de premievaststelling voor premiejaar 2020, tijdig aan te passen.

d. Effecten voor de klant

De effecten voor klanten in relatie tot UWV zijn gesplitst per klantgroep en geven weer wat de voorstellen concreet betekenen voor de verschillende klantgroepen.

Werknemers

Voor werknemers hebben deze maatregelen nauwelijks effecten, er wijzigt niets in recht, hoogte en duur van de WGA uitkering. Voor werknemers kan de maatregel een klein financieel voordeel opleveren. De premie voor WGA mag voor maximaal 50% worden verhaald op werknemers. De risicoperiode halveert, daarmee daalt ook de premie en ook de eventuele bijdrage van werknemers daaraan.

Voor (ex)werknemers, arbeidsongeschikt geworden bij een eigenrisicodrager WGA, betekent het een verandering in de re-integratieverplichting. De huidige regelgeving houdt in dat UWV na 10 jaar verantwoordelijk wordt voor de re-integratie van de WGA-gerechtigde. Het voorstel halveert de risicoperiode van 10 naar 5 jaar. In die 5 privaat verzekerde jaren zullen eigenrisicodragers WGA zich maximaal inspannen om WGA-gerechtigden terug te begeleiden naar de arbeidsmarkt. Het is dan niet effectief als UWV daarna, als verantwoordelijke voor re-integratie na ommekomst van de risicoperiode, de betreffende WGA-gerechtigden actief dienstverlening gaat aanbieden. Nu biedt UWV aan het einde van de 10-jaarsperiode ook geen dienstverlening aan tenzij op verzoek van de klant.

Mocht de 'zo warm mogelijke overdracht' zoals vermeld in het voorstel (i.c. in de toelichting bij de regeling) moeten inhouden dat eigenrisicodragers WGA re-integratietrajecten kunnen afmaken die zij in de eigenrisicodragersperiode zijn gestart, dan adviseren wij om daarvoor een wettelijke grondslag te creëren. Het afmaken van lopende re-integratietrajecten voorkomt dat er een breuk ontstaat in een eenmaal gestart traject.

Werkgevers

Werkgevers kunnen gedurende een aantal jaren met twee regimes te maken krijgen vanaf 1 januari 2022. WGA uitkeringen met een eerste arbeidsongeschiktheidsdag van voor 1-1-2020 blijven immers onder het oude regime gelden en WGA uitkeringen met een eerste arbeidsongeschiktheidsdag op of na 1 januari 2020 vallen straks onder het nieuwe regime van 5 jaar risico.

De aanpassingen in de premiesystematiek zullen leiden tot premie-effecten voor de meeste werkgevers.

Om de premies zoveel mogelijk overeen te laten komen met de ZW- en WGA-lasten van een werkgever, worden de arbeidsongeschiktheidslasten van grote, en deels middelgrote, werkgevers niet langer meegenomen in de sectorpremie. Dit heeft een gunstig effect op de sectorpremie voor kleine en middelgrote werkgevers, omdat de WGA-lasten van grote werkgevers relatief hoger zijn dan de lasten van kleine en middelgrote werkgevers.

Afhankelijk van de lasten van een individuele grote of middelgrote werkgever kan door de halvering van de risicoperiode de premie dalen of stijgen.

Voor alle werkgevers zal de Arbeidsongeschiktheidsfondspremie door de maatregel stijgen. In de huidige situatie worden de arbeidsongeschiktheidslasten gedurende 10 jaar gefinancierd uit de Werkhervattingskas en daarna uit het Arbeidsongeschiktheidsfonds. Door deze maatregel worden de arbeidsongeschiktheidslasten al naar 5 jaar gefinancierd uit het Aof. Op macroniveau leidt het voorstel dan ook tot een lastenverschuiving van de Werkhervattingskas naar het Arbeidsongeschiktheidsfonds.

e. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie van UWV

SZW vraagt in de begeleidende brief bij de u-toets om aanvullende beleidsinformatie met betrekking tot de mitigering van de negatieve rentehobbel. Het gaat hierbij om het tekort op het vermogen van de Werkhervattingskas als gevolg van het verminderings- en vermeerderingspercentage zoals dat wordt vastgesteld om de rentehobbel te mitigeren. Het leveren van deze jaarlijkse beleidsinformatie is uitvoerbaar.

f. Implementatie / risico / control

Werkgevers krijgen te maken met twee risicoperiodes en dat kan zorgen voor onduidelijkheid bij werkgevers. De startdatum van de risicoperiode leiden werkgevers af uit de toekenningsbeschikking WIA. Echter de eerste arbeidsongeschiktheidsdag is bepalend voor de duur van de risicoperiode. Aangezien de periode tussen de eerste arbeidsongeschiktheidsdag en de eerste WGA-uitkeringsdag niet in alle gevallen 104 weken bedraagt, vraagt dit om duidelijke communicatie.

Door de mix van 5 en 10 jaars risicoperioden is de kans aanwezig dat er ten onrechte kopie beschikkingen naar werkgevers worden gezonden of dat de fondsbelasting, van Werkhervattingskas naar Arbeidsongeschiktheidsfonds, niet tijdig omgezet wordt.

Om de risico's te beheersen, worden de volgende maatregelen ingezet:

- Interne communicatie in december 2026 om medewerkers van de divisies WERKbedrijf, SMZ en Uitkeren te alerteren op de verkorting van de risicoperiode die dan effectief wordt;
- Onderzoek naar de mogelijkheden om de eerste arbeidsongeschiktheidsdag, die bepalend is voor vaststelling juiste risicoperiode, op te nemen in de WIA-beschikking;
- Onderzoek hoe de toepassing van de juiste risicoperiode bij het sturen van kopieën van beschikkingen aan mede-belanghebbende werkgevers kan worden bevorderd.

g. Effecten op de benodigde capaciteit

Het effect op de capaciteit die nodig is om de voorgestelde maatregelen te implementeren is zeer beperkt. We gaan ervan uit dat er geen verandering optreedt in het aanbod van herbeoordelingen. Het is onbekend wat de tijdelijke afschaffing van de driejaarstermijn betekent voor de marktverdeling. De effecten daarvan op de benodigde capaciteit zijn op dit moment nog niet te voorspellen.

h. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

De uitvoeringstoets verkorten WGA-risicoperiode van 10 naar 5 jaar betreft een reeks van wijzigingen die incidentele en structurele kosten met zich meebrengen.

De incidentele kosten betreffen aanpassen procesontwerp, handboeken, systemen en klantcommunicatie.

Incidentele kosten (€ mln)	2018	2019	Totaal
Beleid, procesontwerp en wetstechnisch handboek	0,00	0,07	0,07
Opleiding, werkinstructies en brieven	-	-	-
Ontwerp en bouw geautomatiseerde systemen	0,01	0,14	0,15
Test en implementatie geautomatiseerde systemen	0,01	0,06	0,07
Klant- en kenniscommunicatie en klantcontact	-	0,09	0,09
Projectorganisatie	-	-	-
Totale incidentele kosten	0,02	0,37	0,39

De structurele kosten vanaf 2020 betreffen toename van klachten en calls en hogere beheerkosten van het premieberekeningssysteem.

Structurele kosten (€ mln)	2020 en verder
Beheer en onderhoud systeem	0,02
Klachten en calls	0,01
Totale structurele kosten	0,03

i. Effecten op regeldruk / administratieve lasten

Doordat werkgevers met twee risicoperiodes te maken krijgen, kan het enerzijds voor hen een administratieve lastenverzwaring zijn. Het financieel belang is groot. Werkgevers zullen hun administratie aan moeten passen op de nieuwe risicoperiode. Anderzijds wordt de periode korter waarin zij de WGA uitkeringen (laten) administreren, wat voor een lastenverlichting kan zorgen.

j. Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie

Het voorstel vraagt enkele beperkte aanpassing van bestaande processen.

Op gebied van communicatie verzoeken wij SZW om het voortouw te nemen voor activiteiten van SZW, UWV en Belastingdienst door een communicatieplan op te stellen. UWV zal voor de eigen activiteiten gebruik maken van bestaande communicatietechnologie.

k. Gegevensuitwisseling

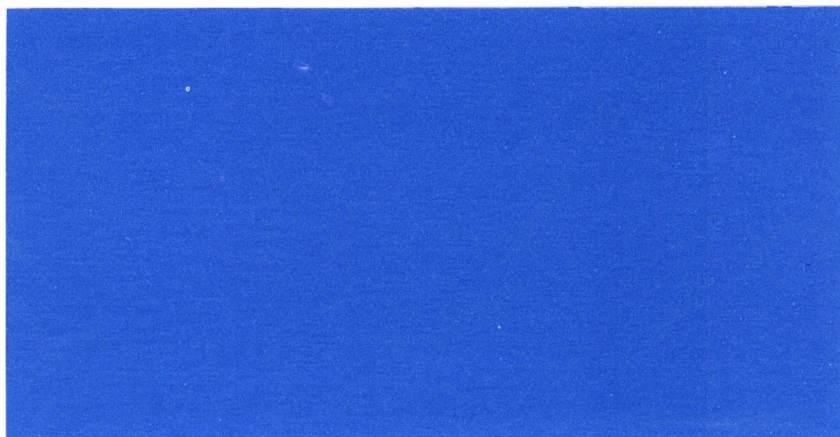
De voorstellen leiden tot een aantal aanpassingen in de gegevensuitwisselingen

- Binnen UWV: Ten behoeve van ramingen, monitoren ontwikkelingen binnen de Werkhervattingskas en de premieberekeningen zal de divisie Uitkeren de 5 jaarslasten en de 10 jaarslasten gescheiden moeten aanleveren aan UWV/FEZ en UWV/Gegevensdiensten.
- Van SZW naar UWV: Jaarlijks worden door UWV/FEZ de premies en parameters berekend en op 1 september gepubliceerd in de Staatscourant en gepresenteerd in de 'Nota Gedifferentieerde premies WGA en ZW'. Om die berekening te kunnen maken, dient UWV over het jaarlijks door SZW vast te stellen verminderings- en vermeerderingspercentage te beschikken, het percentage dat nodig is om de negatieve rentehobbel te mitigeren. Om tijdig te kunnen publiceren, is het noodzakelijk dat UWV uiterlijk 1 juli van dat jaar, het vastgestelde percentage ontvangt. We verzoeken de minister dit tijdig schriftelijk aan UWV kenbaar te maken.

l. Privacy

UWV moet kopieën van beschikkingen sturen aan (ex)werkgevers die mede-belanghebbend zijn bij die beschikkingen. Dat is onderdeel van het bestaande proces. De introductie van deze nieuwe wetgeving brengt hierin geen verandering. Onder f. is beschreven dat de kans bestaat dat werkgevers bij uitkeringen met een risicoperiode van 5 jaar na die periode ten onrechte nog kopieën van beschikkingen gestuurd krijgen. Dat zou in strijd met de wet zijn. Om dat risico te minimaliseren zullen de betrokken divisies na 5 jaar de uitvoering uitgebreid informeren dat de risicoperiode voor een deel van de WGA-uitkeringen is verstreken en dat er op dat moment onder meer geen kopie-beschikkingen meer gestuurd mogen worden over die uitkeringen.

Bij de implementatie zal een Data Protection Impact Assessment plaatsvinden.



MINISTERIE VAN SZW
29 MEI 2018
SCANPLAZA