

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
De heer drs. W. Koolmees  
Postbus 90801  
2509 LV DEN HAAG

**ATR, Adviescollege  
toetsing regeldruk**  
Rijnstraat 50  
2515 XP Den Haag

Postbus 16228  
2500 BE Den Haag

**T** 070 310 86 66  
**E** [info@atr-regeldruk.nl](mailto:info@atr-regeldruk.nl)  
[www.atr-regeldruk.nl](http://www.atr-regeldruk.nl)

**Onze referentie** MvH/RvZ/MK/bs/ATR0657/2019-U065

**Uw referentie**

Datum 23 mei 2019  
Betreft Implementatiewet herziene detacheringsrichtlijn

Geachte heer Koolmees,

Op 10 mei 2019 is aan ATR voor advies aangeboden het wetsvoorstel Implementatiewet herziene detacheringsrichtlijn. Er is ook een internetconsultatie gestart. De reactietermijn verstrijkt op 17 juni 2019.

Het wetsvoorstel heeft als doel om Richtlijn 2018/957/EU van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 tot wijziging van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten (PbEU 2018, L 173, de herzieningsrichtlijn) te implementeren. De nieuwe richtlijn herzielt de bestaande detacheringsrichtlijn uit 1996. De huidige detacheringsrichtlijn heeft drie doelstellingen:

1. het grensoverschrijdend verrichten van diensten vereenvoudigen en bevorderen;
2. het bieden van bescherming aan gedetacheerde werknemers;
3. het waarborgen van gelijke mededingingsvoorwaarden voor buitenlandse en lokale concurrenten.

De economische situatie en de arbeidsmarkt in de EU zijn volgens de toelichting aanzienlijk veranderd sinds de inwerkingtreding in 1996. De interne markt is gegroeid door de toetreding van meerdere landen tot de EU en de loonverschillen zijn toegenomen. De richtlijn uit 1996 beantwoordt niet meer aan de huidige realiteit. De herzieningsrichtlijn moet een nieuw en beter evenwicht realiseren tussen de doelstellingen van de detacheringsrichtlijn. Het gevolg moet zijn dat er binnen Europa minder zal worden geconcurrereerd op arbeidskosten en meer op basis van factoren als productiviteit, efficiëntie, het opleidings- en vaardighedenniveau van de arbeidskrachten en de kwaliteit van de dienstverrichting. Gedetacheerde werknemers uit andere lidstaten moeten meer gelijke loon- en arbeidsvoorwaarden krijgen ten opzichte van nationale werknemers. Op 21 juni 2018 is over de herziene richtlijn overeenstemming tussen de lidstaten bereikt.

Met de herziening zijn onder meer de volgende inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd:

- de arbeidsvoorwaarden en –omstandigheden die dienstverrichters op basis van de richtlijn ten minste moeten waarborgen voor hun gedetacheerde werknemers (de "harde kern", waartoe nu al de beloning, de minimale werktijden en rusttijden en het minimale aantal vakantiedagen en de bepalingen rondom gezondheid en veiligheid behoren) worden uitgebreid met de huisvestingsvoorwaarden en bepaalde toeslagen en vergoedingen. De verplichting om deze 'harde kern' te garanderen geldt voor de eerste 12 maanden van de detachering;

- de termijn van 12 maanden kan onder omstandigheden worden verlengd tot en met 18 maanden, als de detachering uitloopt. De uitloopwerkzaamheden mogen niet langer duren dan in totaal 18 maanden na aanvang van de detachering. Voor een verlenging tot maximaal 18 maanden is een gemotiveerde kennisgeving aan de SVB vereist;
- na de detacheringsduur van 12 maanden komen ook aanvullende arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden te gelden, de "uitgebreide harde kern". Dat zijn in beginsel alle wettelijke verplichtingen en de algemeen verbindend verklaarde bepalingen uit de collectieve arbeidsovereenkomsten<sup>1</sup>;
- de rechten van gedetacheerde uitzendkrachten en nationale uitzendkrachten worden gelijkgetrokken;
- uitzendbureaus blijven verantwoordelijk voor de juiste betaling van de gedetacheerde werknemer, ook als de dienstontvanger de gedetacheerde werknemer doorzendt naar een volgende dienstontvanger;
- lidstaten dienen informatie over de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden op één nationale website te publiceren, op transparante wijze;
- lidstaten hebben de mogelijkheid om zich, in aanvulling op algemeen verbindend verklaarde cao's, te baseren op bepaalde cao's die niet algemeen verbindend zijn verklaard, zijnde:
  - o cao's of scheidsrechterlijke uitspraken die algemene rechtsgevolgen hebben voor alle gelijksoortige ondernemingen in het betrokken geografische gebied en in de betrokken beroepsgroep of bedrijfstak, en/of
  - o cao's die gesloten zijn door de op nationaal niveau meest representatieve organisaties van de sociale partners, en die op het gehele nationale grondgebied worden toegepast.

Het wijzigingsvoorstel brengt (dus) met zich mee dat na afloop van een detacheringsperiode van 12 maanden (dan wel uiterlijk 18 maanden in geval er sprake is van het uitlopen van de detacheringwerkzaamheden) het arbeidsrecht en de arbeidsvoorwaarden van het werkland van kracht worden.

### *Toetsingskader*

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

#### *1 Onderbouwing nut en noodzaak*

De reden tot wijziging van de huidige bepalingen is om een nieuw en beter evenwicht tussen de doelstellingen van de detacheringsrichtlijn te bewerkstelligen. Gedetacheerde werknemers uit andere lidstaten moeten meer gelijke loon- en arbeidsvoorwaarden krijgen ten opzichte van nationale werknemers. Het uiteindelijke doel is dat binnen Europa minder zal worden geconcurrereerd op arbeidskosten, maar meer op basis van factoren als productiviteit, efficiëntie, het opleidings- en vaardighedenniveau van de arbeidskrachten en de kwaliteit van de dienstverrichting. Nederland heeft zich verbonden om de be-

---

<sup>1</sup> met uitzondering van procedures, formaliteiten en voorwaarden van de sluiting en de beëindiging van de arbeidsovereenkomst, waaronder concurrentiebedingen, en aanvullende pensioensregelingen

palingen uit de herzieningsrichtlijn in de nationale regelgeving te implementeren. Dat betekent dat nut en noodzaak van de inhoudelijke wijzigingen bij het wetsvoorstel zelf niet meer ter discussie staan. Dat neemt overigens niet weg dat niet voor de volle 100% een een-op-een implementatie van de bepalingen mogelijk is. Dat komt omdat nu eenmaal rekening moet worden gehouden met de wijze waarop arbeidsvoorwaarden in Nederland tot stand komen en zijn vastgelegd. De bepalingen van de herzieningsrichtlijn zijn op een beleidsneutrale wijze in de nationale wetgeving is geïmplementeerd. De beschrijving van nut en noodzaak geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

## *2 Minder belastende alternatieven*

Minder belastende alternatieven zijn niet aan de orde, omdat Nederland gehouden is om de bepalingen van de richtlijn te implementeren en dit op een beleidsneutrale wijze doet. De toelichting geeft op dit punt geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

## *3 Werkbaarheid en merkbaarheid*

De garantstelling van dienstverrichters gedurende de eerste 12 maanden van de detachering is niet nieuw. Die bestaat nu al en is in de praktijk werkbaar gebleken. De implementatiewet brengt hierin een wijziging aan in die zin dat de arbeidsvoorwaarden en omstandigheden waarop de garantstelling ziet uitbreiding ondergaan. Ook de huisvestingsvoorwaarden en bepaalde toeslagen en vergoedingen komen er onder te vallen. Aannemelijk is dat de uitbreiding van deze garantstelling werkbaar zal blijken, mede omdat de huidige – zij het beperktere - garantstelling ook al werkbaar is gebleken. Daarbij komt dat lidstaten de verplichting hebben om de arbeidsvoorwaarden en arbeidsomstandigheden via een website te publiceren, zodat dienstverrichters mede langs deze weg van de relevante arbeidsomstandigheden en arbeidsvoorwaarden kennis kunnen nemen. Nieuw is de mogelijkheid tot verlenging van de 12 maanden periode, mocht de detachering in de praktijk uitlopen (echter niet langer dan 18 maanden). Hiervoor moet een gemotiveerde melding aan het online loket van de SVB worden gedaan. Die gaat in de praktijk echter samenvallen met de melding aan de SVB van de verlenging van de werkzaamheden, waartoe de dienstverrichter al gehouden is. De melding zal mede door het samenvallen met deze bestaande melding geen problemen en nauwelijks extra werk opleveren. Nieuw is het garanderen van de aanvullende arbeidsvoorwaarden en arbeidsomstandigheden (de bepalingen uit de wet en de algemeen verbindend verklaarde CAO's; de "uitgebreide harde kern") na afloop van de periode van 12 maanden. Dit is in feite een verdere uitbreiding van de garantstelling die al gedurende de eerste 12 maanden geldt. Mede omdat het fenomeen garantstelling niet nieuw is en een website inzicht gaat bieden in deze arbeidsvoorwaarden en omstandigheden is aannemelijk te achten dat ook deze uitbreiding van de garantstelling werkbaar is. De werkbaarheid geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

De merkbaarheid van de wijzigingen ligt met name in de kennisneming van de veranderingen in de regelgeving en de gemotiveerde kennisgeving van de uitloop na de periode van 12 maanden.

## *4 Berekening regeldrukgevolgen*

In de toelichting is een paragraaf gewijd aan de gevolgen voor de regeldruk. Het beschrijft de onderwerpen met gevolgen voor de regeldruk van bedrijven. Het college spreekt allereerst zijn waardering uit voor de volledigheid en gedegen karakter van deze toelichting. Zij vermeldt dat het wetsvoorstel tot kennismingskosten leidt (kennisname van de gewijzigde regeling van de garantstelling). Die kosten bedragen € 20.000,-. Ook treedt er een beperkte structurele toename van de regeldruk op door de uitbreiding van de garantstelling (totaal 325.000,- per jaar) en als gevolg van de gemotiveerde kennisgeving

bij verlenging van de periode van 12 maanden (€ 25.000,- per jaar). De beschrijving van de gevolgen van de wijzigingen is toereikend. Dat geldt ook voor de berekening van de gevolgen. Beschrijving en berekening geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

*Dictum*

De beschrijving van nut en noodzaak, minder belastende alternatieven en de werkbaarheid is toereikend. Er zijn geen opmerkingen over de beschrijving en berekening van de regeldruk.

**Het wetsvoorstel indienen.**

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

*w.g.*

M.A. van Hees  
Voorzitter

R.W. van Zijp  
Secretaris