

Aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

datum
18 juni 2019

ons kenmerk
RvB.75/19/STS/ptb

telefoonnummer



Uw Kenmerk: 2019-0000067790
Betreft: Uitvoeringstoets implementatie herziene detacheringsrichtlijn

Mijnheer de Minister,

Met uw brief van 15 mei 2019, kenmerk 2019-0000067790, heeft U mij verzocht om het wetsvoorstel Implementatie herziene detacheringsrichtlijn te beoordelen op uitvoerbaarheid, voor zover dit gevolgen heeft voor het online meldloket voor gedetacheerde werknemers.

Het wetsvoorstel voorziet o.a. in de mogelijkheid tot verlenging van de periode waarin enkel de harde kern van arbeidsvoorwaarden geldt. Deze periode kan verlengd worden van 12 naar 18 maanden. Deze verlengingsmogelijkheid kan worden ingebouwd in het meldingssysteem. Hiervoor zijn er verschillende opties die hierna worden toegelicht. De andere voorziene wijzigingen in het wetsvoorstel raken niet het meldloket als zodanig. Wel hebben wij nog enkele juridische suggesties die een beter gebruik van het meldloket kunnen bevorderen.

In overleg met uw ambtenaren gaan wij voor de uitwerking van de verlenging uit van twee mogelijkheden:

- a) De eerste mogelijkheid zorgt ervoor dat de dienstverrichter, op het moment dat hij de detacheringsduur in het meldloket aanpast, en daarbij de 12 maanden overschrijdt, de optie krijgt aangeboden om de periode van een verminderd regime van arbeidsvoorwaarden te verlengen tot maximaal 18 maanden. dit gebeurt via het aanklikken van een ja/nee optie nadat hij informatie heeft gekregen over de gevolgen van de keuze.
- b) De tweede mogelijkheid voorziet in een bericht, een waarschuwing, die verschijnt op het moment dat de ingevoerde detacheringsperiode de maximale periode van 18 maanden overschrijdt. Deze mogelijkheid gaat uit van een automatische toepassing van (enkel) de harde kern van arbeidsvoorwaarden voor maximaal 18 maanden, zonder benodigde aanvraag of gemotiveerde kennisgeving. Deze mogelijkheid vereist wel wijzigingen in het wetsvoorstel.

Hierbij raad ik vanuit klantperspectief en ict technisch oogpunt de tweede optie aan. Vanuit klantoogpunt is het niet hoeven aanvragen van de verlenging en het bijhouden van administratie hieromtrent gebruikersvriendelijker. De tweede optie is bovendien eenvoudiger en sneller in te richten.

Uitvoerbaarheid

Op basis van de conceptteksten en de informatie van uw ambtenaren acht ik het wetsvoorstel Implementatie herziene detacheringsrichtlijn uitvoerbaar onder de volgende voorwaarden:

- De wijzigingen in het online meldloket zijn en blijven van eenvoudige aard en daardoor uitvoerbaar. Zo worden er bijvoorbeeld geen open vragen met losse invulvelden voorzien en geen mogelijkheid tot het uploaden van documenten. Dit heeft gevolgen voor de in het wetsvoorstel genoemde eis van het geven van een motivatie voor de verlenging. Hiervoor biedt het meldloket geen ruimte. Bij optie a moet worden voorzien dat de motivatie op aanvraag van de Inspectie SZW beschikbaar is bij de dienstverrichter dan wel de dienstontvanger. Verder zal er geen terugmelding komen vanuit het meldloket aan de uitlener ter bevestiging van de verlenging.
- Voor de toepassing van optie b geldt de voorwaarde dat hiervoor een wijziging van het wetsvoorstel nodig is. Er is dan immers geen sprake van een actieve verlenging of de noodzaak van een gemotiveerde kennisgeving.
- De SVB is geen uitvoerder van de detacheringsrichtlijn en beheert slechts het online meldloket. De voorlichting en handhaving worden geïmplementeerd door uw ministerie en de Inspectie SZW. Als gevolg hiervan zal bijvoorbeeld de voorziene technische helpdesk van de SVB geen informatie verstrekken over de mogelijkheden en voorwaarden van de verlenging. Dit zal gebeuren via de nog in te richten inhoudelijke helpdesk onder verantwoordelijkheid van uw ministerie.
- De gegevens over de wijzigingen van de detachingsduur worden verstrekt aan uw ministerie. De SVB zal deze gegevens niet verstrekken aan de sociale partners. Uitsluitend de Inspectie SZW is bevoegd de verzoeken van sociale partners over deze gegevens in ontvangst te nemen en na beoordeling van het verzoek hen de gevraagde gegevens te verstrekken (art. 4 BagwEU).

Juridische opmerkingen:

Op grond van het nieuwe artikel 3a, eerste lid WagwEU kan een dienstontvanger in Nederland een ter beschikking gestelde werknemer opnieuw ter beschikking stellen aan een andere dienstontvanger. Deze nieuwe dienstontvanger kan een andere dienstontvanger in Nederland zijn. Logischerwijze dient de dienstverrichter deze nieuwe detachering doordat de werknemer opnieuw ter beschikking wordt gesteld aan een andere dienstontvanger, in het meldloket te registreren. Dit volgt nu echter niet duidelijk uit de tekst van artikel 8, eerste lid WagwEU. Het eerste lid van artikel 8 gaat over het melden van een detachering naar Nederland. Echter, deze werknemer is al in Nederland en wordt doorgedetacheerd binnen Nederland. Het verzoek is om zo nodig door het creëren van een grondslag, te verduidelijken dat een nieuwe melding bij doordetachering ook onder artikel 8 WagwEU valt.

Ten aanzien van artikel VII. Overgangsrecht wordt nog opgemerkt in de laatste zinsdeel verwezen wordt naar "...op dit tijdstip..." bedoeld wordt "...op het tijdstip..."

Gevolgen voor de ict en de incidentele en structurele uitvoeringskosten

De geschatte kosten van de aanpassingen van het meldloket zijn voor de genoemde opties:

Opties		2020	2021	2022
A = actieve keuze	Incidentele kosten	105.000		
	Structurele kosten	7.500	30.000	30.000
B = automatische verlenging	Incidentele kosten	8.000		

Hierbij gaan we bij optie a uit van de eenmalige kosten van de ict wijzigingen van 105.000 Euro. Voor de beheerskosten gaan we uit van 2.500 Euro per maand. Op basis van het ingeschatte extra berichtenverkeer aan de afnemer Inspectie SZW.

De geschatte eenmalige kosten voor optie b zijn: 8.000 Euro. De beheerskosten zijn verwaarloosbaar omdat deze optie geen berichtenverkeer genereert.

De inschattingen zijn op basis van ervaringscijfers. De hoogte van de bedragen kan nog wijzigen naar aanleiding van de definitieve offerte en afrekening van de leverancier van het meldloket. Ik zal u de offerte zo spoedig mogelijk doen toekomen.

Beoogde invoeringsdatum

De benodigde ict aanpassingen van het meldloket worden, conform uw verwachting, meegenomen met de derde release. Deze is voorzien voor eind 2020.

Indien u gebruik wenst te maken van optie b, waarbij een actieve melding overbodig wordt, dan is het mogelijk om, in samenspraak met uw ministerie, de waarschuwing voor een mogelijke termijnoverschrijding op te nemen in de voorlichting en instructies. Vooruitlopend op de ict wijzigingen, kan dan de invoeringsdatum vervroegd worden.

Voor vragen of een toelichting op de uitvoeringstoets kan contact worden opgenomen met [REDACTED]

Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn en stel het op prijs binnen 6 weken uw reactie te ontvangen.

Hoogachtend,
Sociale Verzekeringsbank

