



Openbaar Ministerie

Parket Procureur-Generaal

Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken  
Sector Straf- en Sanctierecht  
t.a.v. [REDACTED]  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Via e-mail: [REDACTED]

Willemstad, 5 september 2019

ons kenmerk : 2019-69  
uw kenmerk : 2638645  
contactpersoon : [REDACTED]  
e-mail adres : [REDACTED]  
onderwerp : Advies besluit tenuitvoerlegging jeugdstrafrecht BES

Geachte mevrouw [REDACTED],

Per brief gedateerd 11 juli 2019 heeft u mij ter advisering de ontwerp-amvb tenuitvoerlegging jeugdstrafrecht BES verzonden. In deze brief treft u de zienswijze van het Parket van de procureur-generaal (PPG) en plaatst het PPG enkele opmerkingen bij de bijzondere bepalingen voor jeugdigen die toegevoegd zullen worden aan Wetboek van Strafrecht BES.

Deze bepalingen voor jeugdigen komen grotendeels overeen met de bepalingen voor jeugdigen op Curaçao en Sint Maarten. Ik kan me dan ook in grote lijnen vinden in de voorgestelde aanpassingen in die bepalingen voor de BES. Echter ten aanzien van twee punten verzoek ik u deze opnieuw in overweging te nemen. Deze worden hieronder artikelsgewijs genoemd.

#### *Artikelen*

Artikel 79c geeft niet duidelijk noch concreet aan waar de jongeren van tussen 18 en 21 jaar hun vrijheidsbenemende straf gaan ondergaan in de gevallen waarin deze groep jongeren een ontwikkelingsproblematiek hebben of op andere wijzen op een aanzienlijk ander niveau functioneren dan andere jongeren in deze leeftijdsklasse. Het is mij onduidelijk of deze jongeren in detentie bij de volwassenen of bij het jeugdpaviljoen van JICN zullen verblijven. Daarnaast rijst bij mij de vraag of deze groep in aanmerking kan komen voor plaatsing in een jeugdinrichting.



Artikel 79h ten aanzien van de jeugdsancties. In tegenstelling tot andere delen van het Koninkrijk der Nederlanden, maakt de taakstraf geen onderdeel uit van de jeugdsancties. Voor minder zware misdrijven of voor gepleegde delicten onder verzachtende omstandigheden, kan een taakstraf een strafmodaliteit voor jeugdigen zijn om bij te dragen aan het leerproces van de jeugdige, het herstel van de eventuele schade en de opvoeding. Ik wil u in overweging geven overgaan tot het toevoegen van taakstraf tot de mogelijkheden binnen jeugdsancties.

Naast deze twee concrete opmerkingen welke betrekking hebben op de bijzondere bepalingen voor jeugdigen wil ik, naar aanleiding van de ontwerp-amvb tenuitvoerlegging jeugdstrafrecht BES, uw aandacht vragen voor de praktische uitvoering van de PIJ-maatregel ver van de woonplaats van jeugdigen, de voorzieningen voor jeugddetentie, nachtdetentie voor jeugdigen en de bescherming van de privacy van jeugdige procesdeelnemers in kleine gemeenschappen.

#### *PIJ-maatregel*

De PIJ-maatregel, de plaatsing in een inrichting voor jeugdigen als straf voor jongeren met ontwikkelingsstoornis of psychische aandoening, kan op grond van het besluit tenuitvoerlegging jeugdstrafrecht BES in de JICN op Bonaire ten uitvoer worden gelegd. In de praktijk zal de tenuitvoerlegging van deze behandelmaatregel vorm krijgen met een behandeling in één van de justitiële jeugdinrichtingen in Europees Nederland. Bij plaatsing in Nederland dient er rekening te worden gehouden met het Verdrag inzake de rechten van het Kind (IVRK). Volgens dit verdrag hebben kinderen recht om op regelmatige basis persoonlijke betrekkingen met de ouders en rechtstreeks contact te hebben met beide ouders. Een plaatsing in Nederland beperkt de mogelijkheden aanzienlijk om rechtstreeks contact met ouders te onderhouden en om op regelmatige basis persoonlijke betrekkingen te onderhouden. (zie artikel 9 lid 3 en artikel 37 van het IVRK).

Bovengenoemd probleem is niet alleen van toepassing op jongeren die van een BES-eiland naar Nederland worden overgeplaatst voor een PIJ-maatregel, maar ook ten aanzien van minderjarige verdachten en gedetineerden van Sint Eustatius en Saba die 810 kilometer verderop naar Bonaire moeten voor de strafprocesgang en tenuitvoerlegging van hun vonnis. Daarbij kan het financieel lastig of tijdrovend zijn voor ouders om de instelling waar hun kind verblijft te bereiken.

De afstand tussen een jeugdige gedetineerde en zijn of haar familie is een onvermijdelijk gevolg van detentie, echter de ouderbetrokkenheid en familiecontacten zijn naast de rechten van kinderen, ook van belang voor de resocialisatie van de jeugdige en het voorkomen van recidive. Ik adviseer u dan ook om slechts voor uitzonderlijke gevallen uit te wijken naar Nederland of buiten de woonplaats van de jeugdige. Uitzonderlijke gevallen betreffen:

- gevallen waarbij de pij-maatregel niet op korte termijn uitgevoerd kan worden op Bonaire;



- gevallen waarbij zeer specialistische forensische zorg nodig is;
- gevallen waarvoor klinische behandelingen nodig zijn;
- gevallen waarvoor de vakbekwame specialisten niet op Bonaire zijn gevestigd.

Uit het besluit heb ik niet kunnen opmaken of er een maximale duur aan de PIJ-maatregel is verbonden. Dit is natuurlijk zowel voor de minderjarige als de naaste familie van belang en relevant bij een plaatsing buiten de eigen woonplaats. Het is van belang dat deze niet buiten proportioneel lang zal voortduren om te voorkomen dat de minderjarige te lang uit de vertrouwde omgeving is.

#### *Jeugddetentie*

Het is mij informeel bekend geworden dat er een voornemen is om te komen tot een paviljoen voor jeugdigen bij de huidige locatie van JICN. Echter zijn er (nog) geen concrete uitvoeringsmaatregelen genomen in de vorm van een verbouwing, of een andere aanvang van de bouwwerkzaamheden of herindeling van de inrichting op Bonaire. Aangezien de beoogde datum van inwerkingtreding van de jeugdstrafrecht in maart 2020 ligt, hoop ik dat de jeugdafdeling in JICN snel zal worden gerealiseerd. Een mogelijkheid zou kunnen zijn om slechts nachtdetentie in te stellen – hierbij gaan jongeren onder schooltijd naar hun reguliere onderwijsinstelling en buiten de schooltijden verblijft de jeugdige gedetineerde in de jeugdinrichting.

#### *Privacy jeugdige strafprocesdeelnemer*

Buiten het gevraagde advies wil ik naar aanleiding van andere bijzondere omstandigheden op onze eilanden, uw aandacht vragen voor de privacy van jeugdigen op de BES-eilanden. Gelet op de kleinschaligheid van de gemeenschappen van de BES, kan het bijzonder moeilijk zijn om het privéleven en de privacy van minderjarige verdachten of gedetineerden te beschermen, terwijl dit volledig geëerbiedigd dient te worden tijdens alle stadia van het strafproces.

De aanwijzing voorlichting opsporing en vervolging in de zin van artikel 5 lid 4 Rijkswet Openbare Ministeries is niet bindend voor de pers en er is ook geen mediaverbod op onze eilanden voor het onbevoegd opzoeken en publiceren van privacygevoelige informatie van minderjarige verdachten (en slachtoffers). Wellicht dat er maatregelen kunnen komen om de privacy, identiteit en beeltenis van jeugdige strafprocesdeelnemers te beschermen. Deze maatregelen zouden ook kunnen dienen ter voorkoming van de publieke verspreiding van informatie die tot hun identificatie zou kunnen leiden.

#### *Strafeisen*

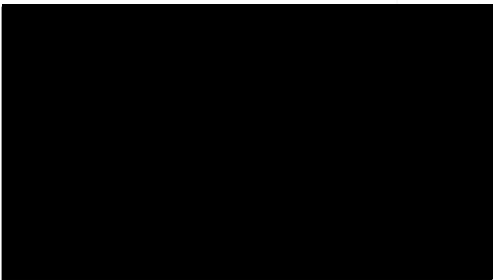
Het PPG is voornemens om in de tweede helft van 2020 een richtlijn en kader voor strafvordering voor jeugdstrafzaken in te stellen. Deze betreffen richtlijnen en uitgangspunten voor de strafeisen ten aanzien van jeugdstrafzaken en dienen ter bevordering van de rechtszekerheid in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Het Openbaar Ministerie BES is reeds, in samenwerking met de Voogdijraad Caribisch



Nederland, bezig met een instructie HALT-afdoening. Het voornemen is er om deze instructie tevens in Curaçao en Sint Maarten in te stellen.

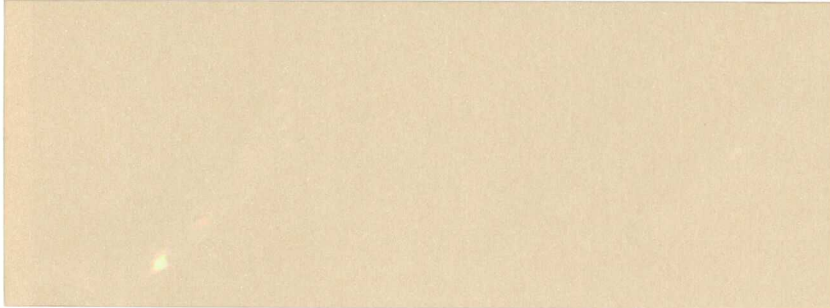
Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en ben vanzelfsprekend beschikbaar voor een nadere toelichting indien hiertoe aanleiding bestaat.

Hoogachtend,



20190924.020:09:04 0004

**Onpost**  
International  
SEP 18 2019  
POSTAGE PAID  
Kwartier 01



Gezien door kamer  
J.M.V.  
24 SEP. 2019

FM Haaglanden  
24 SEP. 2019  
Ontvangen



RX4CC #X830X0X#00#0000#



**Openbaar Ministerie**  
Parket Procureur-Generaal  
Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba