



> Retouradres: Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. de heer M. Boereboom
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact
Matyi Tegzes
Uw brief van
15 juli 2019
Uw kenmerk
8300465/9176172
Onze referentie
HD.019.133
Bijlagen
4

Datum 28 oktober 2019
Betreft Uitvoeringstoets Variawet hoger onderwijs

Geachte heer Boereboom,

In uw brief van 15 juli 2019 (ref. 8300465/9176172) hebt u DUO gevraagd een uitvoeringstoets uit te brengen op het conceptwetsvoorstel "Variawet hoger onderwijs".

Het wetsvoorstel bevat de uitwerking van verschillende beleidsmatige wijzigingen van de Wet hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW), de Wet op het onderwijstoezicht (WOT) en de Wet studiefinanciering 2000 (WSF2000). U hebt DUO verzocht om naast de consequenties voor gebruikers en haar eigen uitvoering eveneens de impact voor de keten Studielink en de onderwijsinstellingen in deze Uitvoeringstoets op te nemen. Hiernaast is door uw medewerkers gevraagd of het mogelijk is om studenten, die in het kader van hun opleiding tot piloot of luchtverkeersleider tijdelijk niet bij de hogeschool aanwezig zijn omdat zij onderwijs volgen bij de externe partner vliegschool of LVNL, niet voor bekostiging in aanmerking te laten komen. De daarvoor vereiste wettelijke grondslag zal overigens nog moeten worden opgenomen in een wijziging op het Uitvoeringsbesluit WHW2008.

Gelet op de uitgebreide kring van betrokkenen en de (vakantie)periode waarin u om deze toets hebt gevraagd, heeft DUO aangegeven dat de oplevering van deze uitvoeringstoets niet binnen de gevraagde 8 weken kan plaatsvinden maar op een later moment zou worden opgeleverd.

Inhoud

De voorgestelde wijzigingen in het wetsvoorstel hebben met name betrekking op het volgende:

- Het aanpassen van de wetgeving omtrent educatieve masteropleidingen, om zo de instroom van studenten tot wo-lerarenopleidingen te verbeteren.
- Het verduidelijken van de wetgeving omtrent van premasters, om de toegankelijkheid van masters te vergroten en zo de doorstroom te bevorderen.
- Het harmoniseren van zowel de bekostigingsmogelijkheden van hbo-masters met die van wo-masters als de studiefinancieringsrechten van studenten aan een (bekostigde) hbo-masteropleiding met die aan een (bekostigde) wo-masteropleiding.
- Het voor instellingen mogelijk maken om een student, die zich niet tijdig heeft ingeschreven voor één of meer tentamens, alsnog de mogelijkheid tot inschrijving te geven waarbij een redelijk bedrag aan administratiekosten in rekening kan worden gebracht.
- Het voor instellingen mogelijk maken om een vervangend getuigschrift te verstrekken in geval van naamswijziging van de afgestudeerde.
- Het koppelen van de leeftijdsgrens voor het aanvragen van het levenlanglerenkrediet aan de pensioenleeftijd.

In deze uitvoeringstoets zal per betrokken partij de impact en uitvoerbaarheid van de verschillende onderdelen worden aangegeven.

Conclusie

De voorgestelde wijzigingen zijn uitvoerbaar, haalbaar en maakbaar binnen de gestelde termijn van de beoogde inwerkingtreding op 1 januari 2021. In het CROHO (Centraal Register Opleidingen Hoger Onderwijs) worden de gevraagde wijzigingen doorgevoerd. Vanuit bekostiging wordt met de nieuwe gegevens in het CROHO gewerkt. Dit heeft geen impact op de bekostiging. Studenten die gedurende het externe traject onderwijs volgen aan de vliegschool/LVNL zullen niet voor bekostiging in aanmerking komen (ervan uitgaande dat het Uitvoeringsbesluit WHW2008 hierop tijdig zal zijn aangepast). Alle genoemde wijzigingen op het terrein van de studiefinanciering zullen tijdig worden geïmplementeerd zodat met ingang van het studiejaar 2020-2021 (Levenlanglerenkrediet), dan wel 2021-2022 conform het wetsvoorstel kan worden gewerkt.

Er is geen PIA vereist voor deze wijziging omdat er geen levering van (nieuwe) persoonsgegevens noodzakelijk zijn.

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk

In het kader van het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR. De reacties van deze organisaties zijn in een eerder stadium met u gedeeld en zijn als bijlage 1 en 2 bij deze toets gevoegd.

Consequenties voor Studielink en onderwijsinstellingen

Conform uw verzoek is Studielink gevraagd eveneens een uitvoeringstoets uit te voeren. Deze uitvoeringstoets is als bijlage 3 aan deze toets gevoegd.

Consequenties voor systemen en processen bij DUO

Voor de verschillende directies zijn de consequenties voor systemen en processen in kaart gebracht. Uitsluitend de relevante onderdelen zullen per directie in deze uitvoeringstoets worden vermeld.

Onderwijsinstellingen

- Algemeen

De regeling Variawet HO is uitvoerbaar met de kanttekening dat de groepen studenten genoemd in de premasters (artikel 7.49 en de toelichting 2.2 op pagina 13 14) en de studenten vliegschool/LVNL (zie artikel 7.3, 7.42 en de toelichting 2.11 op pagina 21-22), niet voor bekostiging in aanmerking komen. De tekst van de huidige artikelen is voor DUO uitvoerbaar, maar beide artikelen zijn fraudegevoelig. De instelling moet extra administratief werk verrichten om expliciet aan te geven dat ze niet voor bekostiging in aanmerking komen.

- Harmonisering bekostiging en studiefinanciering hbo-masters

Mondeling is door OCW aangegeven dat de wijziging voor wat betreft bekostiging per 1-1-2021 ingaat. Hetgeen betekent dat de wijziging effectief wordt op de teldatum 1-10-2021 voor bekostiging 2023. De bekostiging van hbo-masters wordt gelijk getrokken met de wo-masters. Gezien de ruime tijd is dit voor DUO qua bekostiging uitvoerbaar.

- Opleidingen tot piloot en luchtverkeersleider

De inschrijvingen aan opleidingen tot piloot en luchtverkeersleider mogen niet worden bekostigd gedurende de periode dat de studenten onderwijs volgen aan de vliegschool/LVNL. De inschrijvingen worden per het studiejaar dat het externe traject start door de instellingen aangeleverd met een indicatie eerste inschrijving = 'Nee'. Het Uitvoeringsbesluit WHW 2008 zal hierop tijdig moeten worden aangepast.

Registers en examens

- Harmonisering bekostiging en studiefinanciering hbo-masters

Met de voorgestelde wetswijzigingen worden bekostigingsmogelijkheden en studiefinancieringsrechten gelijk getrokken. Daarnaast wordt een voorstel gedaan voor een aantal wijzigingen om leesbaarheid van artikelen over studiepunten en studielast te verbeteren.

De uitbreiding van de studieduur wordt geregistreerd in het CROHO bij onderwijsaanbod. Later ook in RIO. In het onderwijsaanbod staan de opleidingen nu met hun opleidingsduur tussen 60-180 studiepunten (1-3 jaar) en dat wordt straks tot maximaal 240 studiepunten (4 jaar) bijgesteld. Dit heeft geen bijkomende gevolgen voor de statustoekenning. Eventuele structurele kosten met betrekking tot registraties vallen binnen de huidige afspraken binnen de reguliere werkzaamheden.

- Vervangend getuigschrift in het hoger onderwijs

Nu is in de wet vastgelegd dat een getuigschrift maar 1x uitgegeven mag worden, behalve bij geslachtsverandering. Met het voorstel wordt ook mogelijk gemaakt om een vervangend getuigschrift aan te bieden wanneer iemand een naamswijziging heeft ondergaan. Dit kan alleen tegen inwisseling van het originele getuigschrift. De ondertekening zal afwijken (andere examencommissie), de originele datum uitreiking blijft bestaan.

- Opleidingen tot piloot en luchtverkeersleider

De registratie van opleidingen tot piloot en luchtverkeersleider worden geregistreerd in het CROHO bij onderwijsaanbod. Dit wordt later ook in RIO geregistreerd. De levering van de inschrijving van de studenten en hun diploma wordt gedaan door de instellingen. De instellingen moeten de studenten gedurende hun externe traject aan de vliegschool/LVNL (vanaf het tweede jaar), aanleveren bij DUO met een 'indicatie eerste inschrijving nee'.

DUO registreert de inschrijving in het register onderwijs deelname en het diploma in het register onderwijs resultaten. De inschrijvingen worden niet

bekostigd gedurende het externe traject van de opleiding, maar de resultaten moeten wel zichtbaar zijn in het diploma register. Het Uitvoeringsbesluit WHW 2008 zal hierop tijdig worden aangepast.

Informatieproducten

Geen consequenties.

Studiefinanciering

- Harmonisering bekostiging en studiefinanciering hbo-masters

Als gevolg van het wetsvoorstel kan een student voor een hbo-masteropleidingen een prestatiebeurs ontvangen gedurende de nominale studieduur van de opleiding in plaats van de huidige 12 maanden. Daarmee wordt de berekeningswijze van de studiefinancieringsduur van een hbo-master gelijkgetrokken met die van een wo-master. Genoemde aanpassing vraagt een aanpassing van de bedrijfsregels en aanpassing van de beslisregels van de applicatie SFS-Beslissen. Deze wijziging zal voor het eerst van toepassing zijn op de studiefinancieringstoekenningen in het studiejaar 2021-2022.

- Levenlanglerenkrediet

De leeftijdsgrens voor het levenlanglerenkrediet (LLLK) wordt gekoppeld aan de pensioengerechtigde leeftijd. De eerst verhoging van de leeftijdsgrens is conform het wetsvoorstel voorzien met ingang van 1 januari 2020 en is voor het eerst van toepassing voor het studiejaar 2020-2021. Koppeling aan het studiejaar is noodzakelijk omdat de toekenningsperiode eveneens een studiejaar omvat.

De benodigde aanpassing wordt gerealiseerd in het lopende traject waarbij de tijdelijke applicatie LLLK structureel wordt ondergebracht in het studiefinancieringssysteem SFS.

Instellingen

De leveranciers van de administratiepakketten van instellingen voor vliegopleidingen alsmede HBO master opleidingen zullen geen andere informatie leveren dan de huidige leveringen.

Kosten

Verandercapaciteit Beleidsportfolio (incidenteel)

Product	Uren 2020
Bekostiging	0
Studiefinanciering	1.000
Registers	0
Totaal Verandercapaciteit	1.000

Op basis van huidige inzichten is de Verandercapaciteit voor de producten Bekostiging en Registers geraamd op nihil. Alle inzet is geraamd ten behoeve van het product Studiefinanciering (IV-keten Onderwijsvolgers OVG). De verwachting is dat DUO zal realiseren conform/binnen deze raming van 1.000 uur.

Structureel

De structurele kosten zijn geraamd op nihil/gering, omdat deze kunnen worden ingepast in de bestaande voorzieningen binnen de lumpsum basiscontract.

Managementafspraken & opdrachtverlening

De omschrijving opdracht is oorspronkelijk opgenomen in de opdrachtlijst

Beleidsportfolio MA2019 bij het product Bekostiging (expertraming 2019 1.000 uur), en komt met deze uitvoeringstoets te vervallen. Nieuw opgevoerd bij de 2^e herijking is de omschrijving bij het product Studiefinanciering 'Variawet ho (deel Studiefinanciering)' met de betreffende raming van 1.000 uur voor 2020 ten behoeve van de Beleidsportfolio MA2020.

Ik verzoek u mij naar aanleiding van deze uitvoeringstoets opdracht te verlenen voor deze werkzaamheden.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

De directeur-generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

b/a 
Drs. J.H. Schutte