



Adviescollege —
toetsing regeldruk

> **Retouradres** Postbus 16228 2500 BE Den Haag

Aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw drs. C. van Nieuwenhuizen
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

**ATR, Adviescollege
toetsing regeldruk**
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Onze referentie MvH/RvZ/RS/bs/ATR1359/2020-U128
Uw referentie

T 070 310 86 66
E info@atr-regeldruk.nl
www.atr-regeldruk.nl

Datum 30 september 2020
Betreft Wijziging van het Reglement rijbewijzen i.v.m. EU-richtlijn 2018/645 en EU-richtlijn 2020/612

Geachte mevrouw Van Nieuwenhuizen,

Op 4 september 2020 is de voorgenomen wijziging van het Reglement rijbewijzen aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) aangeboden voor toetsing en advies. Het voorgenomen besluit regelt onder andere de verplichte implementatie van EU-richtlijn 2018/645 ten aanzien van de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van buschauffeurs en vrachtwagenchauffeurs. Ook regelt het een deel van de implementatie van EU-richtlijn 2020/612 (rijbewijsrichtlijn).

Het voorstel regelt de verplichte implementatie van bepalingen over onder andere:

- *Nascholingscursussen voor beroepschauffeurs.*
E-learning wordt definitief toegestaan als opleidingsmodule om te voldoen aan de nascholingsverplichting. Het voorstel bevat wijzigingen over welke opleidingsmodules wel en niet mogen worden meegeteld bij het voldoen aan de nascholingsverplichtingen.
- *Informatie-uitwisseling tussen lidstaten t.a.v. geldigheid rijbewijzen*
Het voorstel regelt een verbetering van de (verplichte) informatie-uitwisseling tussen lidstaten over de geldigheid van rijbewijzen. Dit maakt controles op de geldigheid van rijbewijzen eenvoudiger.
- *De kwalificatiekaart bestuurder*
Het voorstel bevat de uitvoeringsdetails bij de kwalificatiekaart. Deze kaart vervangt het niet langer toegestane omwisselingscertificaat. De kaart vormt het bewijs dat met goed gevolg nascholing is gevolgd in een andere lidstaat van de EU.
- *De eisen aan een examenvoertuig voor rijbewijscategorie A2 (middelzware motor).*
Het voorstel bevat een bepaling waarin de verplichte minimale motorinhoud is opgenomen voor een examenmotor voor rijbewijscategorie A2.

Tot slot regelt het voorstel een aantal technische en juridische details, inclusief verduidelijking van een aantal bepalingen. Dit betreft geen inhoudelijke wijzigingen.

Toetsingskader

ATR beoordeelt de gevolgen voor de regeldruk aan de hand van het volgende toetsingskader:

1. Nuloptie (nut en noodzaak): is er een taak voor de overheid en is wetgeving het meest aangewezen instrument?
2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?
3. Is gekozen voor een uitvoeringswijze die werkbaar is voor de doelgroepen die de wetgeving moeten naleven?
4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

1. Nut en noodzaak

Het college constateert dat het voorstel een onderbouwing bevat van nut en noodzaak van de afzonderlijke wijzigingen. Het voorstel geeft invulling aan de verplicht voorgeschreven implementatie van de EU-richtlijn 2018/645 en de EU-richtlijn 2020/612.

Het college ziet geen aanleiding voor adviespunten bij toetsvraag 1.

2. Minder belastende alternatieven

De implementatie van de EU-richtlijnen in Nederlandse wetgeving leidt op onderdelen tot een mogelijke lastentoename en op enkele onderwerpen tot een mogelijke lastenvermindering. Bij de lastentoename gaat het onder andere om wijzigingen in de nascholingsverplichtingen voor beroepschauffeurs, bijvoorbeeld doordat in de toekomst cursussen gevolgd moeten worden van een verschillende inhoudelijke categorie. Ook kan een lastentoename optreden doordat cursusonderdelen die op grond van andere regelgeving zijn gevolgd niet of minder mogen meetellen om aan de verplichte nascholingsuren te voldoen. Een (ervaren) lastenvermindering kan optreden door de verbeterde informatie-uitwisseling tussen lidstaten over de geldigheid van rijbewijzen. Dit kan in de toekomst processen bij onder andere verkeerscontroles versnellen.

Omdat sprake is van verplichte implementatie, en daarmee geen ruimte bestaat voor nationaal minder belastende alternatieven, ziet het college geen aanleiding voor adviespunten bij dit onderdeel.

3. Werkbaarheid

Het college ziet aanleiding voor twee aandachtspunten ten aanzien van de werkbaarheid en uitvoerbaarheid van het voorstel.

Duidelijk overgangsrecht voor gevolgde cursussen

Het voorstel voorziet in overgangsrecht. Zo bevat het voorstel overgangsbepalingen over de geldigheid van reeds afgeronde opleidingsmodules en ADR-cursussen (inzake het vervoer van gevaarlijke stoffen). Deze bepalingen hebben betrekking op cursussen die zijn gevolgd voor inwerkingtreding van het besluit, maar ook na inwerkingtreding van het besluit geldig blijven.

Op één onderdeel is de toelichting voor wat betreft het overgangsrecht nog niet duidelijk. Dit betreft de bepaling dat voor de nascholingsverplichting cursussen met *verschillende* inhoudelijke onderwerpen gevolgd moeten worden. Deze wijziging wordt Europees voorgeschreven. Deze wijziging is er op gericht om diversiteit in de nascholing te waarborgen, en daarmee te voorkomen dat te vaak een nascholingscursus over hetzelfde (inhoudelijke) onderwerp wordt gevolgd. De (beroeps)chauffeurs zijn binnen het aanbod aan cursussen

wel grotendeels vrij in de eigen keuze van de onderwerpen voor nascholing. De regelgeving schrijft niet exact voor welke inhoudelijke cursussen gevolgd moeten worden. Daarop bestaat één uitzondering. Er moet minimaal één nascholingscursus worden gevolgd over het onderwerp verkeersveiligheid in de vorm van een praktijktraining.

Het voorstel maakt op dit moment niet duidelijk hoe wordt omgegaan met (de geldigheid van) reeds gevolgde nascholingscursussen over een gelijk inhoudelijk onderwerp. Vanuit werkbaarheid en lastenoptiek verdient het de voorkeur dat gevolgde cursussen (voor inwerkingtreding van dit besluit) volledig geldig blijven na inwerkingtreding van het besluit, en niet vervangen hoeven te worden door cursussen over een ander inhoudelijk onderwerp.

3.1 Het college adviseert het overgangsrecht te verduidelijken door voor alle nascholingscursussen en opleidingsmodules die zijn gevolgd voor inwerking-treding van het besluit, duidelijk te maken dat deze de reguliere geldigheids-duur behouden nadat het besluit inwerking is getreden.

Betrokkenheid en inbreng externe (sector)partijen

De toelichting bij het voorstel besteedt aandacht aan de betrokkenheid van ketenpartners bij de totstandkoming van het voorstel. Het gaat hierbij om betrokkenheid van onder andere om de RDW, CBR en politie. De toelichting gaat niet in op de betrokkenheid van externe (sector)partijen. Omdat het voorstel concrete aanpassingen voor de uitvoering tot gevolg heeft (bijvoorbeeld over hoe beroepschauffeurs kunnen voldoen aan de nascholingsverplichting) is toelichting over de betrokkenheid van externe partijen van belang.

In ambtelijk overleg heeft uw ministerie aangegeven dat in de voorfase van het besluit wel consultatie heeft plaatsgevonden bij sectorpartijen (onder andere via de Gebruikersraad). De toelichting besteedt hier geen aandacht aan. In lijn met aanwijzing 4.43 van de Aanwijzingen voor de regelgeving is dit volgens ATR wel van belang.¹ Toelichting bij dit punt kan duidelijk maken in hoeverre de werkbaarheid en uitvoerbaarheid van de regelgeving worden onderschreven door externe partijen. Ook kan de toelichting duidelijk maken hoe eventuele aandachtspunten uit de praktijk zijn verwerkt in het voorstel.

3.2 Het college adviseert in de toelichting op te nemen welke externe partijen zijn betrokken bij de ontwikkeling van het besluit en te verduidelijken hoe aandachtspunten uit de praktijk ten aanzien van werkbaarheid en uitvoerbaarheid zijn verwerkt in het voorstel.

4. Gevolgen regeldruk

De toelichting bij het voorstel gaat kwalitatief en kwantitatief in op de regeldrukeffecten van de wijzigingen. De beschrijving van de (regeldruk)effecten is conform de Rijksbrede methodiek. Het college constateert dat de regeldrukanalyse nog niet volledig is. Het gaat daarbij in ieder geval om de volgende aspecten:

- Het voorstel bevat bepalingen over welke nascholingsmodules, gevolgd op basis van andere EU-regelgeving, voor chauffeurs mogen meetellen bij de verplichte nascholingsuren en welke modules niet. Voor de ADR-cursussen (over vervoer van gevaarlijke

¹ Aanwijzing 4.43 van de Aanwijzingen voor de regelgeving (*Inhoud toelichting*) onder j: "De toelichting bevat een verantwoording van de regeling. Daarbij komen, voor zover van toepassing, in ieder geval de volgende punten aan de orde: (...) j. de inbreng van externe partijen bij de totstandkoming van de regeling, (...)"

stoffen) treedt hierbij een beperking op. Deze cursussen mogen voor maximaal 14 uur meetellen. Dat is een beperking ten opzichte van de huidige praktijk, waarin een dergelijke opleiding voor maximaal 28 uur mag meetellen. De regeldrukeffecten hiervan zijn uitgewerkt in de regeldrukparagraaf. De toelichting meldt dat "een soortgelijke situatie ontstaat voor vervoerders van vee en pluimvee, nu richtlijn 2018/645 het laten meetellen van voltooide opleidingen uit andere EU-regelgeving beperkt tot maximaal zeven uur." De regeldrukeffecten van dit aspect zijn niet nader (kwalitatief en kwantitatief) uitgewerkt in de toelichting.

- Het voorstel regelt dat het aantal uren e-learning dat is toegestaan om te voldoen aan de nascholingsverplichtingen wordt gemaximeerd op 12 uur. Voorheen kon een Nederlandse chauffeur maximaal 22,5 uur via e-learning volgen en laten meetellen voor de nascholingsverplichting. Het gevolg is dat de chauffeur meer klassieke scholingsmomenten of praktijktrainingen zal moeten volgen. De toelichting gaat wel in op de regeldrukeffecten hiervan voor de opleiders, maar niet op eventuele lasteneffecten voor (Nederlandse) chauffeurs. Deze lasteneffecten treden op als fysiek te volgen cursussen duurder of goedkoper uitvallen dan de e-learningmodules, of in het geval de chauffeur meer tijd kwijt is om de cursussen te volgen.
- Het voorstel draagt bij aan een betere uitwisseling tussen lidstaten van gegevens over de geldigheid van rijbewijzen. Deze betere informatie-uitwisseling kan bijdragen aan efficiëntere processen bij bijvoorbeeld verkeerscontroles. Door betere informatie-uitwisseling kan de politie dan in een aantal situaties sneller de geldigheid van een rijbewijs vaststellen. Dit kan bijdragen aan een vermindering van de (ervaren) regeldruklasten. De regeldrukparagraaf besteedt geen aandacht aan deze effecten.

4.1 Het college adviseert de analyse van de regeldrukeffecten aan te vullen met de gevolgen van bovengenoemde aspecten, conform de Rijksbrede methode.

Dictum

Gelet op de inhoud van het voorstel en de hiervoor genoemde adviespunten is het advies van het college bij de voorgenomen wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met de implementatie van de EU-Richtlijn 2018/645 en EU-richtlijn 2020/612:

Het voorstel indienen, nadat met de adviespunten rekening is gehouden.

Het college vertrouwt erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en gaat er vanuit dat in het definitieve wetsvoorstel wordt toegelicht op welke wijze u met onze adviespunten rekening hebt gehouden.

Hoogachtend,

w.g.

Voorzitter

Secretaris