



> Retouradres Postbus 315 3500 AH Utrecht

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
Directeur-generaal Primair en Voortgezet Onderwijs
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Bureau van het CvTE
Muntstraat 7
3512 ET Utrecht
Postbus 315
3500 AH Utrecht
Nederland
www.cvte.nl

Contactpersoon

[REDACTED]

Onze referentie

[REDACTED]

Bijlagen

1

Datum 15 mei 2019
Betreft Verzoek tot uitvoeringstoets wetsvoorstel "Beëindigen
verplichting deelname centrale rekentoets"

Geachte [REDACTED]

In uw brief met kenmerk [REDACTED] verzoekt u het CvTE een uitvoeringstoets te maken aangaande het voorgenomen besluit tot wijziging van het wetsvoorstel "Beëindigen verplichting deelname centrale rekentoets".

In de bijlage treft u de uitvoeringstoets aan, waarin de gevolgen voor het CvTE en Cito in kaart zijn gebracht.

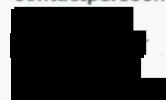
Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Voorzitter College voor Toetsen en Examen

1) DSPV
2) VO

Ministerie van OCW	
Zaaknr.	
Datum reg.	16 MEI 2019
E. Dochr.	
Directie	VO



notitie

Uitvoeringstoets wetsvoorstel beëindiging verplichting
deelname centrale rekentoets

Datum 15 mei 2019
Van [redacted]
Aan Directeur-generaal Primair en Voortgezet Onderwijs
Kopie aan

1 Inleiding

Het wetsvoorstel bestaat uit de volgende onderdelen:

1. de centrale rekentoets wordt afgeschaft vanaf schooljaar 2019-2020;
2. de wettelijke taak van het CvTE en Cito ten aanzien van de rekentoets vo vervalt.

In deze uitvoeringstoets worden de consequenties van deze wijzigingen besproken voor zover het de taken van het CvTE en Cito betreft.

2 Implicaties conform het COPAFIJTH-model

Voor de beoordeling van de gevolgen is gebruik gemaakt van het zogeheten COPAFIJTH-model om de impact van een beleidsmaatregel in kaart te brengen, dat we in de volgende paragrafen toepassen. Cito is door het CvTE meegenomen in deze uitvoeringstoets. De mogelijke consequenties voor DUO of eventuele andere partijen zijn niet meegenomen.

2.1 Communicatie

Alle communicatie-uitingen van het CvTE dienen te worden aangepast op het wegvallen van een centrale rekentoets vo, waaronder in elk geval: Examenblad.nl, Mijneindexamen.nl en CvTE.nl.

Specifiek voor staatsexamens VO komt er daarnaast een mededeling voor examinatoren en anderen in de Nieuwsbrief staatsexamens, en mededelingen op de website staatsexamens en op de DUO internetpagina.

De aanvraagprocedure en informatie over aanpassingen voor kandidaten met een visuele beperking moet van de verschillende platforms en kanalen worden verwijderd.

Alle communicatie-uitingen doornemen en aan (laten) passen (door PDC) kost alles bij elkaar ongeveer vier dagen. Als het tegelijk kan met de actualisatie die periodiek gepland staat in de zomer, kan dat zonder meerwerk.

2.2 Organisatie

2.2.1 Gevolgen voor het CvTE

Voor het vmbo, havo en vwo regulier heeft het afschaffen van de rekentoets geen organisatorische uitvoeringsconsequenties.

Afstemming in de keten is nodig, met DUO, Cito en Dedicon, voor het niet meer leveren van aangepaste varianten rekenen. Dit is een eenmalige actie.

Voor Staatsexamens vo betekent het afschaffen van de rekentoets vo voor de organisatie van de afdeling Staatsexamens vo een reductie in organisatie. Deze reductie zal plaatsvinden binnen DUO en zal als gevolg daarvan in de Uitvoeringstoets gekwantificeerd zijn.

De afschaffing van de rekentoets heeft tot gevolg dat op Bonaire geen rekentoets meer hoeft te worden afgenomen. Er is geen BES-variant meer nodig.

Voor St. Eustatius en Saba verandert er niks. Voor de vo-scholen op Aruba en St. Maarten betekent dit ook dat er geen rekentoets (zelfde variant als in Europees Nederland) meer afgenomen hoeft te worden. De consequentie van het afschaffen is beperkt en bedraagt op jaarbasis ongeveer 40 uur.

2.2.2 *Gevolgen voor de organisatie van Cito*

Als gevolg van het afschaffen van de centrale rekentoets vanaf 1 augustus 2019 zullen er voor vo geen afnames van de rekentoets meer plaatsvinden. Tevens wordt er niet meer genormeerd en worden er geen analyses meer uitgevoerd. Dat betekent dat de gehele infrastructuur bij Cito hiervoor zal gaan verdwijnen. Tussen 1 augustus 2019 en 1 januari 2020 zullen er nog wat afrondende werkzaamheden plaatsvinden. In 2019 is er nog wel, wachtende op de uitkomst van het debat, 1 jaarset (voor 3 tijdvakken) samengesteld. Deze is vastgesteld en ligt op de plank, maar deze zal vooralsnog niet worden aangeboden. Fricatiekosten voor de afbouw van de infrastructuur van Cito rond de rekentoets vo staan bij de financiële paragraaf.

2.3 **Personeel**

Het stoppen van de rekentoets vo en het centraal examen rekenen in het mbo heeft de volgende personele consequenties.

2.3.1 *Gevolgen voor het CvTE*

Bij het CvTE valt in de APK 1,4 fte weg aan sectormanager (0,6 fte) en clustermanager (0,8). Beiden hebben een breder takenpakket dan rvo. De gevolgen voor de ondersteuning (bedrijfsvoering, staf, ICT-middelen) zullen als gevolg van het wegvallen van deze taak gering en overzienbaar zijn; geen functies verdwijnen.

De vaststellingscommissieleden en -voorzitters (in totaal 26 personen) worden jaarlijks aangesteld en ontvangen geen benoeming meer per 1 augustus 2019 voor de rvo.

2.3.2 *Gevolgen voor Cito*

Voor Cito zal de terugloop naar inschatting voor mbo in uren ongeveer 12.000 uur bedragen. Hiervan wordt een deel opgevangen door ontslag van tijdelijke medewerkers (de rest van de flexibele schil) en natuurlijk verloop, maar voor de overige medewerkers zal er een regeling getroffen moeten worden wat frictiekosten tot gevolg heeft (zie 2.5).

2.4 **Administratie**

Voor dit onderdeel zijn geen uitvoeringsconsequenties voorzien voor het CvTE en Cito.

2.5 Financiën

2.5.1 Gevolgen voor het CvTE

Per 1-1-2020 zal als gevolg van het verdwijnen van CvTE-activiteiten van de rekentoets voor activiteiten voor de sector mbo/rvo de volgende reductie van kosten en activiteiten bij het CvTE tot gevolg hebben.

- 1) APK: vervallen van taken sector- en clustermanagement van 1,4 fte;
 - 2) Programmaged (uitgangspunt werkprogramma 2019):
 - Euro 36.000,= (projectleider rekenen)
 - Euro 154.000,= (vaststellingscommissies, eenmalige activiteiten);
 - 3) Reguliere activiteiten (uitgangspunt werkprogramma 2019):
 - Euro 326.000,= (vaststellingscommissies 2F/3F).
- Totaal 2 en 3: Euro 706.000,=

Daarnaast vervallen uitgaven regulier bij mbo van Euro 665.000,= (regulier & programmaged).

Ook zijn geen declaraties van Dedicon meer voorzien voor aangepaste RVO-varianten: Euro 13.000,=.

2.5.2 Gevolgen voor Cito

Het beëindigen van de rekentoets vo betekent dat vanaf 1-1-2020 Stichting Cito geen SLOA-subsidie voor deze wettelijk taak ontvangt. In 2019 ging dat om Euro 987.384 waarvan Euro 933.860 aan personele kosten.

Ervan uitgaande dat alle reguliere en alle bijzondere rekentoetsen niet meer worden afgenomen en dat er alleen nog jaarsets worden aangeboden betekent dit voor mbo dat er per 1-1-2020 ook geen SLOA-subsidie meer wordt aangevraagd voor de productie van het centraal rekenexamen mbo. In 2019 ging dat om Euro 1.165.000, waarvan Euro 1.073.000 personele kosten.

Voor een deel van de frictiekosten is in 2018 al een voorziening getroffen van ongeveer Euro 600.000 voor 5 medewerkers bij Cito. Daarnaast zal in 2019 en in 2020 nog een voorziening moeten worden getroffen. Geschat wordt dat dit voor de jaren 2019 en 2020 totaal Euro 800.000 aan frictiekosten geeft.

financiële implicaties afbouwen vast personeel Cito (frictie)		
2018	€ 600.000	op basis van wettelijke transitievergoedingen, sociale lasten en Pseudo Eindhelling RVU (bij vervroegde uittreding)
2019	€ 400.000*	
2020	€ 400.000*	
* verdeling over deze twee jaren staat nog niet vast		

2.6 Informatievoorziening

Er zal naar de scholen en examenbureaus op de BES en CAST-eilanden op de eilanden helder en expliciet gecommuniceerd moeten worden wat de consequenties van afschaffen van de rekentoets zijn voor hen, en per wanneer dat ingaat. Dit is een eenmalige actie die vanuit het CvTE wordt aangestuurd.

Er zijn geen uitvoeringsconsequenties op dit gebied voor Cito.

2.7 Juridisch

In artikel IV van de concept-wet is het schrappen van artikel 2 lid 2a in de wet CvTE opgenomen.

Gevolg is het intrekken van de (regeling) syllabus (syllabi) rekenen en het schrappen van met name ook de bijlage rekenen bij de 'regeling omzetting scores in cijfers'; in de diverse andere regelingen en besluiten van het CvTE zal het onderdeel rekenen eveneens moeten worden geschrapt middels een wijzigingsregeling. Dit zal een inzet van tijd vergen die naar inschatting binnen 1 weektaak (40 uur) gerealiseerd kan worden. Dit moet extern worden belegd, ongeveer Euro 4.000 extra kosten.

Wet- en regelgeving zullen aangepast moeten worden. Daar valt ook wijziging van het Staatsexamenbesluit onder en regelgeving voor de BES en CAS-t-eilanden.

Het kernteam Staatsexamens vo zal er zorg voor dragen dat de rekentoets uit het examenreglement 2020 geschreven wordt. Eventueel meerwerk is calculeerbaar. Het examenreglement Staatsexamens vo wordt jaarlijks in juni aan het College voorgelegd.

Onduidelijk is of er een overgangsregeling voor scholen is die gespreid examens afnemen. Dit kan tevens consequenties voor Staatsexamens vo hebben.

Er zijn geen uitvoeringsconsequenties op dit gebied voor Cito.

2.8 Technisch

Het wegvallen van de verplichting tot rvo heeft geen noemenswaardige impact op de activiteiten van "digitaal toetsen en examineren". De rationale hierbij is dat Facet een infrastructuur is waarop het mogelijk is om toetsen en examens – lees de "content"- af te spelen.

De rvo is een van de content-types die afgespeeld wordt. Bij wegvallen zal gelden:

- er hoeven aan Facet geen wijzigingen in de systeemsoftware plaats te vinden;
 - de impact op de helpdesk Facet is minimaal. Omdat rvo een ingelopen proces is, is er al minimaal contact over vanuit de scholen met de helpdesk Facet;
 - er zal minder rekenkracht en (inter-)netwerkcapaciteit gevraagd worden.
- Dit effect is op de totale organisatie en kosten van Facet verwaarloosbaar.

Er zijn geen uitvoeringsconsequenties op dit gebied voor Cito.

2.9 Huisvesting

Er zijn geen uitvoeringsconsequenties op dit gebied voor het CvTE en Cito.

2.10 Conclusie

De consequenties van het afschaffen van de rekentoets zijn overzienbaar, zoals hierboven is aangegeven. Er is een aantal nog niet in het wetsvoorstel opgenomen mogelijke consequenties. Zie hiervoor de volgende paragraaf.

3 Tot slot

3.1 Consequenties mbo

Deze uitvoeringstoets gaat alleen over het wetsvoorstel beëindiging verplichting deelname centrale rekentoets. Vanaf 1 augustus 2019 zullen voor het mbo in ieder geval 2 jaarsets worden aangeboden voor de komende 2 jaar waarin 5 periodes voor alle examens 2F, 3F, ER en 2A zullen worden aangeboden. Voor het CvTE betekent dit een reductie in kosten vaststellingscommissies van Euro 665.000. De examens worden in technische zin aangeboden, maar er vindt geen verder onderhoud plaats inhoudelijk en qua normering, omdat er sprake is van voorgenormeerde examens.

3.2 Rekenen in integrale curriculumherziening?

Zoals op pagina 5 in de Memorie van Toelichting staat, wordt als onderdeel van de integrale curriculumherziening nog bezien welke positie rekenen en wiskunde in het curriculum krijgen. Pas als de positie van rekenen en wiskunde in het curriculum van het vmbo helder is en over de positie van rekenen en wiskunde duidelijke keuzes zijn gemaakt, kan iets zinnigs worden gezegd over wat dat voor de centrale examens in het vmbo betekent in de zin van verkenningscommissies, syllabuscommissies, pilots met nieuwe examens, etc. Dit geldt uiteraard voor het vak wiskunde, maar wellicht ook voor de in de Memorie genoemde andere vakken zoals economie, natuurkunde, scheikunde en biologie. Zodra het opportuun is, zullen wij dit graag in een andere uitvoeringstoets in kaart brengen.

3.3 Schoolexamen rekenen voor kandidaten zonder examen wiskunde?

Voor het geval dat er voor de kandidaten die geen wiskunde in hun pakket hebben toch een rekentoets verplicht wordt gesteld in het vo, zal dit consequenties hebben voor de Staatsexamens vo voor wat betreft de communicatie, personeel, administratie, regelgeving en financiën.

Als Facet voor afname van schoolexamens in welke vorm dan ook ingezet dient te worden, heeft dit ook uitvoeringsconsequenties.

In dat geval ontvangt het CvTE graag een separaat verzoek tot een uitvoeringstoets over de te nemen maatregel. Wij zullen dan een verzoek indienen om gebruik te kunnen maken van de digitale varianten van de centrale rekentoets. Deze varianten zullen wij omvormen tot rekentoetsen op papier die wij de staatsexamenkandidaten zonder wiskunde jaarlijks kunnen voorleggen in mei, augustus en zo nodig eind september.

Staatsexamens kan een papieren versie van de rekentoets aanbieden als college-examen rekenen. Dit betreft een papieren versie van bestaande digitale varianten van de rekentoets:

- voor drie afnameperiodes in het schooljaar;
- in elke afnameperiode toetsen voor alle niveaus: 2A, 2F, 3F, 2A-ER, 2ER, 3ER;
- per afnameperiode drie verschillende afnamevarianten (voor elk niveau rekentoets);
- voor elke toets is nodig: de toets zelf, correctiemodel en normering;
- om redenen van veiligheid en tegengaan van fraude, zijn 2 jaarsets nodig;
- dit gaat dan om een totaal van $3 \times 6 \times 3 \times 2 = 108$ toetsen.

Om dit te produceren is een inspanning nodig van enkele weken door een beperkte constructiegroep (2 personen) die toegang heeft tot de bestaande rekentoetsen.

Communicatie wanneer de toets verplicht wordt voor kandidaten zonder wiskunde:

- vakinformatie voor deze groep opstellen over rekentoets;
- de betreffende kandidaten zonder wiskunde die voor een diploma opgaan, krijgen persoonlijk bericht dat ze de rekentoets (op papier) moeten maken;
- naast de rekentoetsen voor ons zoals in UT aangegeven, zorgen dat voorbeeld- en oefenmateriaal voor scholen ergens beschikbaar wordt gesteld. Service voor kandidaten voor alle schoolsoorten;
- individuele kandidaten betalen het gebruikelijke examengeld voor de rekentoets.