

Bijlage 1: opmerkingen over uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en fraudebestendigheid

Preambule besluit

1. De preambule van het Besluit noemt verschillende grondslagen in de Wm voor nadere regels bij of krachtens het Besluit. Artikel 9.7.1.2, tweede lid, van de Wm bepaalt dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur leveringen van soorten biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan luchtvaart en zeevaart van de toepassing van paragraaf 9.7.4 uitgesloten kunnen worden. Dit artikellid wordt uitgewerkt in het voorgestelde artikel 2, tweede en derde lid, van het Besluit, maar is niet in de preambule genoemd.

Advies:

De NEa adviseert artikel 9.7.1.2, tweede lid, van de Wm aan de preambule toe te voegen.

2. De preambule van het Besluit noemt artikel 9.7.4.1, tweede lid, van de Wm. Dit artikellid bepaalt dat de inboeker aan een inboeking tot 1 april een verklaring van een verificateur als bedoeld in artikel 9.7.4.8, tweede lid, van de Wm kan koppelen. Deze verwijzing lijkt onjuist. Het derde lid bepaalt dat bij algemene maatregel van bestuur regels gesteld kunnen worden met betrekking tot de inboeker en biedt derhalve de grondslag voor nadere regels. De NEa stelt daarom artikel 9.7.4.1, tweede lid, van de Wm te verwijderen en te vervangen door artikel 9.7.4.1, derde lid, van de Wm.

Advies:

Voorgesteld wordt artikel 9.7.4.1, tweede lid, van de Wm in de preambule van het Besluit te verwijderen en te veranderen in artikel 9.7.4.1, derde lid, van de Wm.

Artikel I, onderdeel A

3. Met dit onderdeel vervallen de begrippen “*verificateur hernieuwbare brandstof*”, “*verificatie hernieuwbare brandstof*” en “*verificatieverklaring hernieuwbare brandstof*” met de bijbehorende begripsomschrijvingen. Tegelijkertijd haalt het Besluit deze begrippen nog wel aan, bijvoorbeeld in de artikelen 9, 16 en 17. Het risico bestaat dat door het verval van deze definities onvoldoende duidelijk is wat met deze begrippen wordt bedoeld. Daarnaast blijven soortgelijke begrippen voor dubbeltelling en inboeking wel in het Besluit staan. Zonder opgave van redenen in de toelichting bij het Besluit lijkt dit inconsistent.

Advies:

Voorgesteld wordt de begrippen met de bijbehorende begripsomschrijving in het Besluit te laten staan of toe te lichten waarom deze begrippen vervallen.

Artikel I, onderdeel B

4. In het eerste, tweede en derde lid van artikel 2 van het Besluit komt het begrip zeevaart voor. De NEa ontvangt veel vragen over de betekenis van dit begrip. Dit duidt erop dat het begrip voor partijen onvoldoende duidelijk is en pleit voor opname van een begripsomschrijving in de het

Besluit. Opname van een definitie geeft rechtszekerheid en kan geschillen over de invulling van dit begrip voorkomen.

Advies:

Voorgesteld wordt te definiëren wat onder scheepvaart wordt verstaan.

5. Dit onderdeel wijzigt artikel 2 van het Besluit. Het voorgestelde artikel 2, tweede lid, bepaalt dat leveringen van biobrandstoffen aan zeevaart van de toepassing van paragraaf 9.7.4 zijn uitgesloten. Op grond van het derde lid zijn leveringen van biobrandstoffen en hernieuwbare brandstoffen aan lucht- en zeevaart met ingang van 1 januari 2025 van de toepassing van paragraaf 9.7.4 van de wet uitgesloten. Deze artikelliden beperken zich tot biobrandstof en hernieuwbare brandstof. Levering van andere vormen van hernieuwbare energie aan zee- en luchtvaart lijken op dit moment nog niet te bestaan. Echter, de ontwikkelingen op het gebied van hernieuwbare energie vervoer gaan snel. Wanneer zich dergelijke ontwikkelingen voordoen, kunnen deze leveringen op basis van de nu voorliggende tekst worden ingeboekt. Onduidelijk is of dit aspect bij de totstandkoming van de wetstekst is betrokken en of deze ontwikkeling wenselijk wordt geacht.

Advies:

Overweeg in hoeverre een dergelijke ontwikkeling wenselijk is en pas - zo nodig - de tekst van het voorstel hierop aan.

Artikel I, onderdeel E

6. Dit onderdeel wijzigt het huidige artikel 4 van het Besluit. Daarin staat dat een ambtshalve vaststelling van de levering tot eindverbruik wordt gemaakt op basis van een redelijke inschatting, gebaseerd op in ieder geval de gegevens van de rijksbelastingdienst over de uitslag tot verbruik als bedoeld in artikel 2 van de Wet op de accijns, van benzine en diesel. Het wetsvoorstel vult de categorieën benzine en diesel aan met "zware stookolie". De NEa vraagt zich af of met deze uitbreiding wordt voorkomen dat andere vormen van brandstof die feitelijk als benzine of diesel of zware stookolie worden ingezet buiten de jaarverplichting vallen. Wellicht is het mogelijk aansluiting te zoeken bij het begrip "minerale olie" zoals gebruikt in de Wet op de accijns. Dit begrip is meeromvattend dan enkel en alleen het begrip "zware stookolie".

Advies:

Overweeg in hoeverre het begrip "minerale olie" toepasbaar is.

Artikel I, onderdeel J

7. Dit onderdeel wijzigt artikel 8 van het Besluit. Daarin wordt een nieuw artikellid ingevoegd. Op grond daarvan kan een gasvormige biobrandstof die als waterstof aan vervoer in Nederland geleverd wordt slechts worden ingeboekt in het register door de onderneming die beschikt over een vergunning bij of krachtens de Omgevingswet voor de ontvangst, de opslag en de verkoop

van waterstof en die beschikt over een bemeterd leverpunt. Onduidelijk is hoe wordt gecontroleerd of een onderneming over een toereikende vergunning beschikt. Vergunningen op basis van de omgevingswet zijn vaak complex. De NEa verzoekt de minister bij het opstellen van de Regeling rekening te houden met dit aspect.

8. Artikel 9.7.4.4 van de Wm bepaalt dat de in te boeken vloeibare of gasvormige hernieuwbare brandstof voldoet aan bepaalde eisen. Ook kunnen bij of krachtens amvb soorten hernieuwbare brandstof worden aangewezen. De huidige bepalingen die zich richten tot de verificateur (derde tot en met vijfde lid) worden in het wetsvoorstel geschrapt. Derhalve biedt de Wm geen grondslag meer voor eisen aan de verificatie en de verificateur. Deze regels kunnen niet zonder wettelijke grondslag in het Besluit of de Regeling worden opgenomen. Als gevolg van de wijziging bestaat er ook geen grondslag meer om bij een tekortkoming van de verificateur bestraffend op te treden op grond van artikel 18.16s van de Wm.

Advies:

Creëer in de Wm een wettelijke grondslag voor eisen aan de verificateur / verificatie hernieuwbare brandstof, zodat de gestelde eisen in het Besluit rechtsgeldig zijn en voor overtredingen door de verificateur van deze eisen een boete opgelegd kan worden.

Artikel I, onderdeel L

9. Dit onderdeel voegt in het Besluit een nieuw artikel 9a in. Het artikel gaat over de gasvormige hernieuwbare brandstof. Op basis van de tekst van dit onderdeel van het Besluit is onvoldoende duidelijk hoe gecontroleerd wordt of een gasvormige hernieuwbare brandstof aan de criteria voor inboeking voldoet. De NEa verzoekt hiermee bij het opstellen van de Regeling rekening te houden en de NEa daarbij te betrekken.

Artikel I, onderdeel M

10. Dit onderdeel wijzigt artikel 10 van het Besluit en verruimt de inboekbaarheid van geleverde elektriciteit aan vervoer in Nederland. Daardoor komt niet alleen de onderneming die beschikt over een aansluiting met een bemeterd leverpunt voor een rekening in aanmerking, maar tevens de onderneming met een secundair allocatiepunt en een bemeterd leverpunt dan wel een bemeterd leverpunt dat aan de daaraan gestelde criteria voldoet. De NEa staat op dit moment na overleg met het ministerie toe dat inboeking plaatsvindt op basis van een inkoopmeter, indien vaststaat dat de elektriciteit exclusief aan zichzelf leveren ten behoeve van vervoer. Verzocht wordt om een categorie toe te voegen, die het mogelijk maakt dat ondernemingen in dergelijke gevallen ook tot inboeking van geleverde elektriciteit kunnen overgaan.

Advies:

Verzocht wordt om een categorie toe te voegen voor ondernemingen die alleen voor eindverbruik aan zichzelf leveren, exclusief ten behoeve van vervoer.

11. Op grond van het nieuw voorgestelde artikel 10, eerste lid, onderdeel a, van het Besluit kan elektriciteit die geleverd wordt aan de bestemmingen, bedoeld in artikel 9.7.4.1, eerste lid, onderdeel e, van de wet, slechts worden ingeboekt in het register door een onderneming die afnemer is als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de Elektriciteitswet 1998 en die een aansluiting heeft als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van die wet, dan wel een secundair allocatiepunt als bedoeld in het Codebesluit meerdere leveranciers op een aansluiting, dat uitsluitend bestemd is voor de levering van elektriciteit aan die bestemmingen en gekoppeld is aan een bemeterd leverpunt. Het woord "dat" in onderdeel a verwijst naar het secundair allocatiepunt en niet naar de aansluiting. Als gevolg daarvan is een bemeterd leverpunt in het geval van een aansluiting niet meer verplicht. Dit is onjuist. Ook in het geval van een aansluiting is een bemeterd leverpunt noodzakelijk voor de controle op de naleving van de wet- en regelgeving.

Advies:

Herformuleer onderdeel a, zodat een bemeterd leverpunt noodzakelijk is om voor een rekening in aanmerking te komen, ook in het geval van een aansluiting.

12. Het huidige artikel 15 van het Besluit wordt met dit voorstel niet gewijzigd. Het eerste lid van dat artikel verwijst naar de artikelen 16, 19 en 22 van het Besluit. Deze artikelen zien op de verificateur hernieuwbare brandstof, de inboekverificateur en de dubbeltellingsverificateur. Het tweede lid van artikel 15 verwijst naar de verklaringen die in dat verband afgegeven worden. De genoemde artikelen 16 tot en met 18 zijn echter onjuist. De verklaringen worden genoemd in de artikelen 17, 20 en 23.

Advies

Verzocht wordt deze omissie met deze wijziging te repareren.

Bijlage 2: Opmerkingen van stilistische aard

Preambule

1. In de preambule ontbreekt achter artikel "9.8.2.1, eerste en derde lid," een spatie.

Advies:

Voorgesteld wordt een spatie in te voegen achter "9.8.2.1, eerste en derde lid,".

Artikel 1, onderdeel A

2. In het voorgestelde artikel 1, eerste lid, van het Besluit wordt een hernieuwbare brandstofeenheid bijlage IX-B gedefinieerd als een hernieuwbare brandstofeenheid bijlage IX als bedoeld in artikel 9.7.3.1 van de wet. De hernieuwbare brandstofeenheid wordt benoemd in artikel 9.7.3.1, eerste lid, onderdeel c, van de wet.

Advies:

Voorgesteld "artikel 9.7.3.1" te wijzigen in "artikel 9.7.3.1, eerste lid, onderdeel c".

Artikel I, onderdeel D

3. Dit onderdeel wijzigt artikel 3 van het Besluit. Artikel 3, derde lid, van het Besluit bevat een percentage van 6.3 % procent in plaats van 6,3 %. Sprake is van een verschrijving.

Advies:

Voorgesteld wordt 6.3 te wijzigen in 6,3.

Artikel I, onderdeel Q

4. Dit onderdeel wijzigt artikel 23, tweede lid, van het Besluit. Op grond daarvan toetst de inboekverificateur met een materialiteitsgrens van twee procent van de totale hoeveelheid ingeboekte hernieuwbare energie per soort geleverde hernieuwbare energie waarop de verificatieverklaring betrekking heeft a) de hoeveelheid ingeboekte hernieuwbare energie naar energie-inhoud in verhouding tot de aantoonbaar in Nederland geleverde hoeveelheid hernieuwbare energie; en b) de overname van de kenmerken van en gegevens over de ingeboekte hernieuwbare energie. In de tekst wordt het begrip "soort geleverde hernieuwbare energie" gebuikt, terwijl het besluit alleen "soort hernieuwbare energie" definieert.

Advies:

Voorgesteld wordt "soort geleverde hernieuwbare energie" te vervangen door geleverde "soort hernieuwbare energie".