



Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509LV Den Haag

Datum

16 MEI 2019

Ons kenmerk

SBK/99359/AM

Uw kenmerk

2019-0000038953

Pagina

1 van 1

Bijlage(n)

1

Onderwerp

Uitvoeringstoets concept beleidsvoorstel premie startende werkgever

Geachte heer Koolmees,

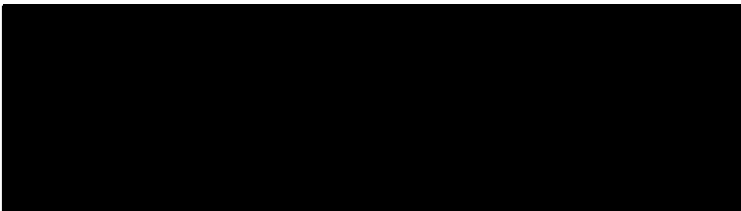
Op 2 april jl. hebben wij het conceptbeleidsvoorstel voor aanpassing van de premie voor startende werkgevers ontvangen. U heeft ons verzocht dit concept te beoordelen op aspecten van uitvoerbaarheid.

In deze uitvoeringstoets doen we een uitspraak over de uitvoerbaarheid van bovenvermeld voorstel.

Het voorstel zoals op 2 april jl. aan ons voorgelegd is uitvoerbaar per 1 januari 2020, de beoogde inwerkingtredingsdatum. Het voorstel heeft geen financiële gevolgen. Voor een toelichting verwijzen wij u graag naar de in de bijlage opgenomen integrale uitvoeringstoets.

Voor de goede orde merken wij op dat wij enkele wetstechnische opmerkingen hebben gedeeld met uw medewerkers.

Wij zien uw reactie graag uiterlijk binnen zes weken na ontvangst van deze brief tegemoet.



Fred Páling,
Voorzitter Raad van Bestuur

Uitvoeringstoets Premie startende werkgever

UWV

14 mei 2019

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Samenvattend oordeel	4
3.	Beoordelingspunten	4
a.	<i>Uitvoerbaarheid</i>	4
b.	<i>Handhaafbaarheid</i>	4
c.	<i>Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum</i>	4
d.	<i>Effecten voor de klant</i>	4
e.	<i>Effecten op de benodigde capaciteit</i>	4
f.	<i>Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten</i>	4
g.	<i>Effecten op regeldruk (administratieve lasten)</i>	4
h.	<i>Gevolgen voor de verantwoordings-en beleidsinformatie</i>	4
i.	<i>Implementatie/ risico's/ control</i>	4
j.	<i>Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie</i>	5
k.	<i>Gegevensuitwisseling</i>	5
l.	<i>Privacy</i>	5

1. Inleiding

Naar aanleiding van een arrest (ECLI:NL:HR:2018:670) van de Hoge Raad is het kabinet voornemens het besluit Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) te wijzigen om de premiestelling voor startende werkgevers te herstellen naar het beleid van voor deze uitspraak. Op 2 april 2019 heeft UWV per brief het verzoek van de minister van SZW ontvangen, met kenmerk 2019-0000038953, om het conceptwijzigingsbesluit te beoordelen op uitvoerbaarheid.

Het doel is voor startende werkgevers een premie vast te stellen die zo goed mogelijk het ZW- en/of WGA-risico van startende werkgevers weergeeft

De Hoge Raad oordeelde dat de uitvoering voor de eerste twee jaar in strijd is met het Besluit Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv). De voorgestelde wijziging beoogt het besluit Wfsv in lijn te brengen met de uitvoeringspraktijk van voor het arrest. Het betreft enkel een wijziging van het besluit Wfsv waardoor een startende werkgever bij aanvang in alle gevallen wordt aangemerkt als kleine werkgever gedurende de eerste twee startjaren.

In voorliggende uitvoeringstoets beoordeelt UWV het voorstel op de volgende aspecten:

- a) Uitvoerbaarheid
- b) Handhaafbaarheid
- c) Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum
- d) Effecten voor de klant
- e) Effecten op de benodigde capaciteit
- f) Eenmalige en structurele effecten op uitvoeringskosten
- g) Effecten op regeldruk (administratieve lasten)
- h) Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie
- i) Implementatie/ risico's/ control
- j) Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie
- k) Gegevensuitwisseling
- l) Privacy

Nadere details van de voorgestelde wet- en regelgeving

Kern van de wijziging is het uitvoeringsbeleid zoals deze voor genoemde uitspraak was, te formaliseren. Voor startende werkgevers wordt de premie in de eerste twee jaren vastgesteld op de sectoraal bepaalde premies. De startende werkgever heeft dan nog geen loonsom en geen lasten in T-2. De loonsom van de werkgever is in het jaar waarover de premie vastgesteld wordt, niet relevant.

De Hoge Raad acht deze uitvoering in strijd met een bepaling in het Besluit Wfsv. De Hoge Raad oordeelt dat de Belastingdienst, als een startende werkgever verzoekt om ingedeeld te worden als middegrote of grote werkgever, de premie vast moet stellen op een te verwachten loonsom. Als de te verwachten loonsom zodanig is dat de werkgever als middelgroot of groot aangemerkt kan worden, moet een individuele premie vastgesteld worden. Er zijn echter (nog) geen ZW- of WGA-lasten, waardoor de feitelijke premie slechts gebaseerd is op de rekenpercentages. Deze premie is in hoge risicosectoren, zoals de uitzendbranche, aanzienlijk lager dan de sectoraal bepaalde premie. Dit effect vindt het kabinet onwenselijk. De premie sluit dan onvoldoende aan op het ZW- en/of WGA-risico van de werkgever.

Dit betekent dat alle startende werkgevers altijd de eerst twee jaren de sectoraal bepaalde premie gaan betalen. Indien de werkgever middelgroot is, gaat hij vanaf het derde jaar een premie Whk betalen die gelijk is aan de som van de gewogen gemiddelden. Indien de werkgever groot is, gaat hij vanaf het derde jaar een premie Whk betalen die gelijk is aan de som van de gemiddelde percentages WGA en ZW. (noot: het rekenpercentage wordt m.i.v. 1 januari 2020 vervangen door het gemiddelde percentage als gevolg van technische aanpassingen in de premiesystematiek Whk)

Deze wijziging herstelt daarmee de uitvoeringspraktijk zoals deze bestond voor het arrest van de Hoge Raad. Het bestaande interne beleid van UWV en Belastingdienst wordt daarmee een wettelijke basis gegeven.

De wijziging loopt samen met een andere wijziging van het Besluit Wfsv omtrent de premiestelling Whk, die ook per 1 januari 2020 ingaat. Deze is reeds op uitvoerbaarheid getoetst.

Overgangsregeling

Er is geen overgangsrecht. De maatregel gaat in per 1 januari 2020 en geldt voor iedere werkgever die in 2020 als starter aangemerkt kan worden. De maatregel geldt daarmee ook voor werkgevers die op 1 januari 2020 korter dan twee jaar bestaan. Werkgevers die eerder verzocht hebben om als grote of middelgrote werkgever te worden aangemerkt, kunnen daarmee per 2020 alsnog in een andere klasse ingedeeld worden.

2. Samenvattend oordeel

Het voorstel is voor UWV uitvoerbaar per de gestelde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2020. Een nadere beschouwing op de gevraagde beoordelingspunten is in het volgende hoofdstuk opgenomen.

3. Beoordelingspunten

a. Uitvoerbaarheid

Het voorstel is uitvoerbaar.

b. Handhaafbaarheid

Het voorstel bevat geen wijziging in handhavingstaken van UWV. UWV voorziet geen risico's op misbruik of oneigenlijk gebruik.

c. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum

De beoogde invoeringsdatum 1 januari 2020 is haalbaar.

d. Effecten voor de klant

De effecten voor klanten in relatie tot UWV zijn gesplitst per klantgroep.

Werknemers

Voor werknemers heeft deze maatregel geen effecten.

Werkgevers

Werkgevers die voor premiejaar 2020 als starter aangemerkt kunnen worden, gaan de sectoraal bepaalde premie betalen. Verzoeken aan de Belastingdienst om vanaf 2020 als starter ingedeeld te worden als middelgrote of grote werkgever worden niet meer gehonoreerd. Voor startende werkgevers die al voor 2020 gestart zijn en op verzoek ingedeeld zijn als middelgrote of grote werkgevers kan dit een premie-effect betekenen.

e. Effecten op de benodigde capaciteit

Het voorstel heeft geen effect op de benodigde capaciteit.

f. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

Het voorstel heeft geen effect op de uitvoeringskosten.

g. Effecten op regeldruk (administratieve lasten)

Er zijn geen effecten op de regeldruk

h. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie

SZW heeft in de begeleidende brief geen specifieke vragen naar verantwoordings- en beleidsinformatie gesteld.

i. Implementatie/ risico's/ control

Er zijn geen risico's voor UWV. Startende werkgevers die eerder hebben verzocht om als grote of middelgrote werkgever te worden aangemerkt én in 2020 nog steeds startende werkgever zijn,

krijgen voor premiejaar 2020 de sectoraal bepaalde premie. Aangezien de indeling en de premievaststelling een taak van de Belastingdienst is, vragen we SZW te bewerkstelligen dat de Belastingdienst hier over communiceert.

j. Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie

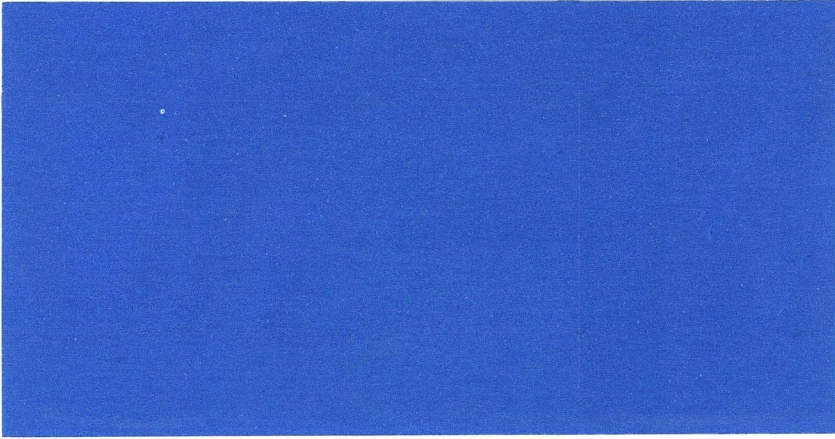
Het gevoerde beleid van voor de uitspraak van de Hoge Raad wordt geformaliseerd.
Het voorstel heeft geen impact op IV en ICT.

k. Gegevensuitwisseling

Het voorstel leidt niet tot aanpassing in de gegevensuitwisseling met de Belastingdienst omtrent de premiestelling.

l. Privacy

Het voorstel raakt de privacy niet.



MINISTERIE VAN SZW
20 MEI 2019
SCANPLAZA