



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact

Uw brief van
29 oktober 2020

Uw kenmerk

Onze referentie

Datum: 8 december 2020

Betreft: Uitvoeringstoets Wet aanwijzing rechtspersoon wettelijke taak
internationalisering

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 29 oktober 2020 met kenmerk [REDACTED] hebt u mij verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen op het conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Wet subsidiëring landelijke onderwijsondersteunende activiteiten 2013 in verband met de toebedeling van wettelijke taken op het gebied van internationalisering binnen het onderwijs (Wet aanwijzing rechtspersoon wettelijke taak internationalisering).

Inleiding

In dit wetsvoorstel wordt een aantal taken op het gebied van internationalisering van het onderwijs verankerd in de Wet SLOA. De in het wetsvoorstel genoemde wettelijke taken worden neergelegd bij Nuffic en een nog aan te wijzen organisatie. U hebt daarbij aangegeven dat geen gewijzigde of aanvullende taken voor DUO zijn beoogd. U hebt het verzocht antwoord te geven op de volgende vragen:

- Is het voorstel uitvoerbaar en handhaafbaar? Zo ja, welke voorwaarden zijn daarbij van belang?
- Kunt u de invoering realiseren vanaf de inwerkingtredingsdatum 1 januari 2022? Zo ja, welke voorwaarden zijn daarbij van belang?
- Wat zijn de effecten van de wet op de incidentele en structurele uitvoeringskosten van DUO?

In uw brief hebt u aangegeven dat in het wetsvoorstel is opengelaten of de adviestaak van Nuffic in het kader van de meeneembare studiefinanciering een wettelijk taak van Nuffic zal worden. U hebt aangevraagd aan te geven wat de impact voor DUO is als deze taak wel onderdeel wordt van dit wetsvoorstel.

Uitvoerbaarheid ter toetsing aangeboden wetsvoorstel

Het ter toetsing aangeboden wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor DUO en vereist geen aanpassing binnen de uitvoering. Het voorstel is daarmee uitvoerbaar en handhaafbaar per 1 januari 2022. Er zijn geen incidentele en structurele

uitvoeringskosten. Daarbij is echter wel voorwaardelijk dat de adviestaak van Nuffic in het kader van de meeneembare studiefinanciering geen onderdeel wordt van het wetsvoorstel aangezien onderbrengen in het wetsvoorstel financiële gevolgen heeft, wat ik hierna toelicht.

Effecten onderbrengen advies meeneembare studiefinanciering in wetsvoorstel

De regels rondom de meeneembare studiefinanciering zijn neergelegd in artikel 2.13a van de WSF 2000 voor het middelbaar beroepsonderwijs en in artikel 2.14 van de WSF 2000 voor het hoger onderwijs. Daarnaast voert Nuffic ook adviestaken uit in het kader van de WSF BES (artikel 2, lid 2 Rsf BES). In deze artikelen is zowel voor middelbaar beroepsonderwijs als het hoger onderwijs opgenomen dat de minister vaststelt of een opleiding voldoet aan de in deze artikelen opgenomen criteria.

Ik leg uw vraag zo uit dat uitsluitend de advisering voor wat betreft het voldoen aan de voorwaarden een wettelijke taak wordt en dat de minister zelf blijft besluiten op basis van een ontvangen advies. Als voor deze constructie wordt gekozen, is een aanpassing van de WSF 2000 en de WSF BES niet nodig. Het grote voordeel hiervan is dat er dan in de bestaande uitvoeringspraktijk geen wijzigingen hoeven te worden doorgevoerd.

Dit roept echter wel de vraag waarom voor het middelberoepsonderwijs de advisering door de Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) ook niet als wettelijke taak wordt aangemerkt. Graag verneem ik waarom hiervoor niet wordt gekozen.

Het aanmerken van de adviestaak van Nuffic als een wettelijke taak van Nuffic heeft echter wel financiële gevolgen voor Nuffic en DUO. De afspraken rondom de financiering van de huidige adviestaak van Nuffic zullen moeten worden aangepast. DUO maakt jaarlijks afspraken met Nuffic. De kostenposten zijn afhandeling waarderingsverzoeken, coördinatie, bezwaarafhandeling, voorlichting (inclusief actualiseren studiegidsen), lijst veelvoorkomende opleidingen, database hosting en beheer database. De kostenpost afhandeling waarderingsverzoeken wordt gebaseerd op basis van een vooraf afgesproken aantal. DUO betaalt een vast bedrag voor de gehele dienstverlening van Nuffic. Er vindt geen nacalculatie plaats op basis van het aantal waarderingsverzoeken, dan wel de daadwerkelijk bestede uren. Ook brengt Nuffic BTW in rekening. Voor 2019 bedroeg de totale contractuele som inclusief BTW € 443.528 en in 2020 € 588.801.

DUO gaat ervan uit dat bij de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel de financiering van deze wettelijke taak van Nuffic rechtstreeks via het ministerie gaat verlopen.

In 2012 is besloten de taak "Meeneembare studiefinanciering" onder te brengen in het basiscontract voor een bedrag van € 800.000. Deze € 800.000 bestond uit twee componenten, namelijk € 500.000 voor de uitvoering van de meeneembare studiefinanciering aan de zijde van DUO. De overige € 300.000 zijn bedoeld als materiele kosten ter dekking van de adviestaken van de Nuffic in het kader van de meeneembare studiefinanciering. Deze laatste post is in de afgelopen jaren aanzienlijk gegroeid, waarvoor DUO niet is gecompenseerd, althans niet anders dan de reguliere indexering van dit bedrag. Inmiddels zijn de kosten van de Nuffic (prijsspeil 2020) opgelopen tot € 588.000 (inclusief BTW ter hoogte van circa € 100.000).

Als u voornemens bent om het budget van DUO te korten met de jaarlijks door de Nuffic in rekening gebrachte kosten voor de uitvoering van de taken in het kader van de meeneembare studiefinanciering, kan ik hiermee niet instemmen. Die korting kan niet groter zijn dan de bijdrage die in 2012 is toegevoegd aan het

basiscontract (behoudens indexering) voor de materiele kosten van de Nuffic.

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Auditdienst Rijk

Zowel de Inspectie van het Onderwijs en de Auditdienst Rijk hebben aangegeven dat het wetsvoorstel hen niet raakt en dat zij daarom afzien van het geven van een schriftelijke reactie.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Directeur-generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

