



Gegevensbeschermings- effectbeoordeling (PIA)

Besluit Regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie

Den Haag/25 november 2019



Vaststelling verwerkersverantwoordelijke: 25 november 2019

Naam: Typ naam/functie

Advies functionaris voor gegevensbescherming: 25 november 2019

Naam: XXXXXXXXXX

Advies CIO: Selecteer/typ datum

Naam:

Gegevensbeschermings- effectbeoordeling (PIA)

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie

Contact:



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken
Afdeling Milieu
Rijnstraat 8 | 2515 XP | Den Haag
Postbus 20901 | 2500 EX | Den Haag

Versie: 1.0 november 2019

Inhoudsopgave

Inleiding	5
A. Beschrijving kenmerken gegevensverwerkingen	6
1. Voorstel	6
2. Persoonsgegevens	8
3. Gegevensverwerkingen	8
4. Verwerkingsdoeleinden	8
5. Betrokken partijen	9
6. Belangen bij de gegevensverwerking	9
7. Verwerkingslocaties	9
8. Techniek en methode van gegevensverwerking	10
9. Juridisch en beleidsmatig kader	10
10. Bewaartermijnen	11
B. Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen.....	11
11. Rechtsgrond	11
12. Bijzondere persoonsgegevens	11
13. Doelbinding	12
14. Noodzaak en evenredigheid	12
15. Rechten van de betrokkene	12
C. Beschrijving en beoordeling risico's voor de betrokkenen	13
16. Risico's	13
D. Beschrijving voorgenomen maatregelen	13
17. Maatregelen	14

Inleiding

Deze PIA gaat over het ontwerpbesluit Regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Dit ontwerpbesluit vormt de implementatie van artikel 8 bis van de herziene Kaderrichtlijn afvalstoffen¹, waarin de regels over uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn opgenomen. Met een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt de verantwoordelijkheid van de producent uitgebreid naar wat er in de afvalfase gebeurt met het product dat hij op de markt brengt. De producent moet dan aan verschillende eisen voldoen, onder andere met betrekking tot het inrichten van het afvalbeheersysteem, financiële transparantie en het halen van een inzamel- of recycledoelstelling. Daarnaast moet de producent eenmalig een melding doen en jaarlijks een verslag indienen waar in staat hoe aan deze verplichtingen is voldaan. Dit gaat met name over gegevens van de producent en de inrichting van het afvalbeheersysteem. Het is echter niet uitgesloten dat er enkele persoonsgegevens worden overlegd. Daarom is er voor dit deel ook een PIA opgesteld.

¹ Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen, PbEU 2018, L 150/109.

A. Beschrijving kenmerken gegevensverwerkingen

Beschrijf op gestructureerde wijze de voorgenomen gegevensverwerkingen, de verwerkingsdoeleinden en de belangen bij de gegevensverwerkingen.

Onder A wordt de eerste stap beschreven van de PIA: een overzicht van de relevante feiten van de voorgenomen gegevensverwerkingen. Als de feiten onduidelijk zijn, werkt dit door in de beoordeling.

1. Voorstel



Beschrijf het voorstel waar de gegevensbeschermingseffectbeoordeling op ziet en context waarbinnen deze plaatsvindt op hoofdlijnen.

De beoordeling ziet op de plicht tot het doen van een melding en het indienen van een verslag op grond van het ontwerpbesluit Regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid. Dit ontwerpbesluit vormt de implementatie van artikel 8 bis van de herziene Kaderrichtlijn afvalstoffen, waarin de eisen aan een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid zijn opgenomen. Met een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt de verantwoordelijkheid van de producent uitgebreid naar wat er in de afvalfase gebeurt met het product dat hij op de markt brengt. De producent moet dan aan verschillende eisen voldoen, onder andere met betrekking tot het inrichten van het afvalbeheersysteem, financiële transparantie en het halen van een inzamel-of recycledoelstelling. Daarnaast moet de producent eenmalig een melding doen en jaarlijks een verslag indienen waar in staat hoe aan deze verplichtingen is voldaan. Dit gaat met name over gegevens van de producent, de producentenorganisatie en de inrichting van het afvalbeheersysteem. Het betreft dus met name informatie over rechtspersonen. Het is echter niet helemaal uitgesloten dat er enkele persoonsgegevens worden overlegd. Hieronder staat voor de volledigheid een opsomming van de informatie waar om gevraagd wordt:

De melding omvat in ieder geval:

- a. de naam en het adres en registratienummer bij de Kamer van Koophandel van degene die de melding doet ;
- b. de dagtekening;
- c. een duidelijke omschrijving van de stoffen, mengsels of producten die de producent op de markt in de handel brengt en waarop de melding betrekking heeft;
- d. een omschrijving van het innamesysteem dat de producent moet opzetten;
- e. een omschrijving van de organisatorische en financieel-economische opzet van de afvalbeheersstructuur, inclusief een overzicht van de financiële en organisatorische middelen waar de producent over beschikt om te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid;
- f. een duidelijke omschrijving van het mechanisme van zelfbeheer dat de producent moet opzetten
- g. een vermelding omschrijving van de wijze waarop de producent invulling geeft aan de informatieverplichting ten opzichte van degene die zich van het product willen ontdoen.
- h. de wijze waarop van jaarlijks het verslag, wordt uitgebracht.

Het verslag:

- a. gegevens over het al dan niet behalen van de in de regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid gestelde doelstellingen voor afvalbeheer, en
 - b. een document waarmee de juistheid van de gegevens in het verslag wordt aangetoond.
2. De producent zorgt ervoor dat de in het eerste lid, onder a, bedoelde gegevens in ieder geval digitaal openbaar worden gemaakt.

Daarnaast biedt het ontwerpbesluit de mogelijkheden om een producentenorganisatie op te richten die namens producenten de verplichtingen kan nakomen die voortvloeien uit de producentenverantwoordelijkheid. In dat geval doet de producentenorganisatie de melding, en moet daarin ook worden opgenomen namens welke producenten de producentenorganisatie handelt.

De instrumenten melding en verslag worden nu ook al bij enkele producentenverantwoordelijkheden toegepast (zoals de meldplicht bij de producentenverantwoordelijkheid voor batterijen). Ze gaan nu gelden voor alle producentenverantwoordelijkheden en de eisen aan de melding en het verslag zijn voor iedereen gelijkgetrokken.

2. Persoonsgegevens



Som alle categorieën van persoonsgegevens op die worden verwerkt. Geef per categorie van persoonsgegevens tevens aan op wie die betrekking hebben. Deel deze persoonsgegevens in onder de typen: gewoon, bijzonder, strafrechtelijk en wettelijk identificerend.

- Naam en adres: zal over het algemeen een rechtspersoon zijn, maar dit kan ook van een eenmanszaak zijn. Ook kan er een contactpersoon (dus naam en adres of e-mailadres) vermeld zijn
 - type: gewoon
- Organisatorische opzet van de afvalbeheerstructuur: hier valt ook onder dat vermeld moet worden welke samenwerkingsverbanden zijn aangegaan. Hier kunnen namen van natuurlijke personen tussen zitten.
 - Type: gewoon

3. Gegevensverwerkingen



Geef alle voorgenomen gegevensverwerkingen weer.

Een regeling van producentenverantwoordelijkheid is van toepassing op een producent. De producent doet melding of maakt het verslag en zendt de gevraagde informatie aan Rijkswaterstaat. Dit gebeurt digitaal. Rijkswaterstaat ontvangt, bewaart en controleert gegevens. Met de gegevens kan worden beoordeeld in hoeverre is voldaan aan de verplichtingen die voortvloeien uit de producentenverantwoordelijkheid: is een goed inzamelsysteem opgezet? Is de financiering goed verdeeld? En is de recycle- of inzameldoelstelling gehaald?

Meer specifiek: Er zal worden aangesloten bij de huidige werkwijze voor het opslaan van gegevens voor de meldplichten die nu al gelden;

1. Alle meldingen worden digitaal opgeslagen op de netwerkschijf bij RWS, inclusief alle communicatie (mailwisselingen tussen indiener en RWS, tussen RWS of I&W of ILT) die bij de dossierbeoordeling een rol hebben. De dossiers worden ook fysiek bewaard in de archiefruimte van de afdeling.
2. Alle rapportages worden digitaal opgeslagen. Eventuele vragen over een rapportage als deze incompleet is worden ook opgeslagen. Van de rapportages worden de gegevens ingevoerd in Excel spreadsheets en de uiteindelijke eindcijfers worden voor zover verplicht gerapporteerd aan het ministerie en aan de Europese Commissie
3. Indien een meldingsplicht vervalt, hebben we ervoor gekozen om de dossiers conform de archiefwet te bewaren, daarna bezien of de inhoud nog relevant is.

4. Verwerkingsdoeleinden



Beschrijf de doeleinden van de voorgenomen gegevensverwerkingen.

Naam en adres: noodzakelijk voor communicatie met de producent/betrokkene
Vermelding van samenwerkingsverbanden: Noodzakelijk om te voldoen aan de verplichting uit de Kaderrichtlijn afvalstoffen dat de taakverdeling goed omschreven moet zijn.

5. Betrokken partijen



Benoem welke organisaties betrokken zijn bij welke gegevensverwerkingen. Deel deze organisaties per gegevensverwerking in onder de rollen: verwerkingsverantwoordelijke, verwerker, verstrekker en ontvanger. Benoem tevens welke functionarissen binnen deze organisaties toegang krijgen tot welke persoonsgegevens.

Verwerkingsverantwoordelijke: Rijkswaterstaat, afdeling WVL, afval circulair
Verwerker: Rijkswaterstaat, afdeling WVL, afval circulair, leesrechten van de medewerker worden geaccordeerd door de leidinggevende
Ontvanger: Rijkswaterstaat, WVL, Afval Circulair
Verstrekker: De producent of producentenorganisatie op wie een regeling van uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van toepassing is, zie artikel 1, eerste lid van het ontwerpbesluit Regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

6. Belangen bij de gegevensverwerking



Beschrijf alle belangen die de verwerkingsverantwoordelijke en anderen hebben bij de voorgenomen gegevensverwerkingen.

- Voldoen aan de verplichting uit artikel 8 bis, eerste lid, onder c om een verslagleggingssysteem op te zetten om bepaalde gegevens te verzamelen ten aanzien van de uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.
- Aan de hand van een éénmalige melding en het jaarlijks indienen van een verslag kan worden beoordeeld of en op welke wijze de producent uitvoering heeft gegeven aan de verplichtingen die een uitgebreide producent met zich brengen. Dit gaat over het algemeen over bedrijfsmatige gegevens: Welk inzamelsysteem is opgezet? Hoe worden de kosten verdeeld? En is de doelstelling gehaald?
- De instrumenten melding en verslag worden nu ook al bij enkele producentenverantwoordelijkheden toegepast (zoals bij die voor batterijen). Ze gaan nu gelden voor alle producentenverantwoordelijkheden en de eisen aan de melding en het verslag zijn gelijkgetrokken.
- Voor een paar wijzigingen met grote impact (bij bijvoorbeeld de verhuizing van RWS van Den Haag naar Utrecht, ILT naar RWS, of internetconsultatie UPV AmvB) is ervoor gekozen een mail uit te sturen naar alle contactpersonen van de nog actieve dossiers. Lijst met mailadressen van contactpersonen die melding hebben gedaan wordt hiervoor bijgehouden.

7. Verwerkingslocaties



Benoem in welke landen de voorgenomen gegevensverwerkingen plaatsvinden.

Nederland, eigen server RWS (afgescheiden van IenW)

8. Techniek en methode van gegevensverwerking



Beschrijf op welke wijze en met gebruikmaking van welke (technische) middelen en methoden de persoonsgegevens worden verwerkt. Benoem of sprake is van (semi-)geautomatiseerde besluitvorming, profilering of big data-verwerkingen en, zo ja, beschrijf waaruit een en ander bestaat.

Er wordt aangesloten huidige werkwijze voor de behandelingen van meldingen: Exel spreadsheets (zie boven) van de meldingen en van de rapportages. Met bedrijfsnamen, adresgegevens en contactpersonen (naam, mail, telefoonnummer). Gegevens in de dossiers worden niet apart opgeslagen, maar in het dossier opgeslagen in de documenten en mails. Een dossier bestaat uit gegevens per producent waar op grond van de wetgeving over uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt gevraagd, zoals de melding, het verslag en eventueel mailcontact daarover. De medewerkers die de meldingen beoordelen en daartoe door het afdelingshoofd gemachtigd zijn hebben toegang tot deze dossiers.

Algemene mailbox (producentenverantwoordelijkheid@rws.nl) waarnaar bedrijven vragen kunnen stellen en contact kunnen onderhouden. Voor een paar wijzigingen met grote impact (bijvoorbeeld verhuizing van Den Haag naar Utrecht, ILT naar RWS, of internetconsultatie UPV AmvB) hebben we ervoor gekozen een mail uit te sturen naar alle contactpersonen van de nog actieve dossiers. Lijst met mailadressen van contactpersonen die melding hebben gedaan wordt hiervoor bijgehouden.

Er vindt geen big data verwerking, profilering of (semi-)geautomatiseerde besluitvorming plaats.

9. Juridisch en beleidsmatig kader



Benoem de wet- en regelgeving, met uitzondering van de AVG en de Richtlijn, en het beleid met mogelijke gevolgen voor de gegevensverwerkingen.

- Richtlijn (EU) 2018/851 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen, PbEU 2018, L 150/109.
- artikel 1.1 en artikel 9.5.2 van de Wet milieubeheer
- Regeling verzoek afvalbeheersbijdragen
- Bevatten algemene eisen aan de producentenverantwoordelijkheid

- Regeling AEEA
- Besluit en Regeling beheer batterijen en accu's 2008
- Besluit beheer autowrakken
- Besluit en Regeling beheer autobanden
- Besluit beheer verpakkingen

- Bevatten meer specifieke regels per productstroom waarvoor een producentenverantwoordelijkheid geldt. Deze regelgeving bestaat al en wordt nu niet aangepast.

10. Bewaartermijnen



Bepaal en motiveer de bewaartermijnen van de persoonsgegevens aan de hand van de verwerkingsdoeleinden.

De gegevens worden digitaal bewaard zolang de dossiers actief zijn. Dit betekent dat:

1. Er nog een algemene maatregel van bestuur of een algemeen verbindend verklaring van een afvalbeheerbijdrage (zie artikel 15.36 van de Wet Milieubeheer) van kracht is waarin een producentverantwoordelijkheid is vastgesteld én
2. De producent (dus onderneming die het product waar de producentverantwoordelijkheid voor geldt) nog steeds bestaat. Redenen om niet meer te bestaan zijn bijvoorbeeld dat de onderneming zich gaat toeleggen op andere producten, of failliet is.

Als aan deze voorwaarden niet is voldaan, hoeft de betrokkene dus ook geen melding of verslag in te leveren. De bestaande meldingen en verslagen worden dan op grond van de Archiefwet aangehouden zolang dat volgens deze wet vereist is. De vier gemachtigde betrokken medewerkers van de afdeling RWS Afval Circulair zijn hier verantwoordelijk voor en vragen advies bij de privacy adviseurs van RWS.

B. Beoordeling rechtmatigheid gegevensverwerkingen

Beoordeel aan de hand van de feiten zoals vastgesteld in onderdeel A of de voorgenomen gegevensverwerkingen rechtmatig zijn. Het gaat hier om de beoordeling van de juridische rechtsgrond, noodzaak en doelbinding van de gegevensverwerkingen. Beoordeel tevens de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de rechten van de betrokkenen. Voor dit onderdeel van de PIA is in het bijzonder juridische expertise nodig.

11. Rechtsgrond



Bepaal op welke rechtsgronden de gegevensverwerkingen worden gebaseerd.

de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust:
artikel 8 bis van de herziene Kaderrichtlijn afvalstoffen
artikel 4, 5 en 6 van het Besluit Regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

12. Bijzondere persoonsgegevens



Indien bijzondere of strafrechtelijke persoonsgegevens worden verwerkt, beoordeel of één van de wettelijke uitzonderingen op het verwerkingsverbod van toepassing is. Bij verwerking van een wettelijk identificatienummer beoordeel of dat is toegestaan.

Er worden geen bijzondere of strafrechtelijke gegevens verwerkt.

13. Doelbinding



Indien de persoonsgegevens voor een ander doel worden verwerkt dan oorspronkelijk verzameld, beoordeel of deze verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens oorspronkelijk zijn verzameld.

Er worden geen persoonsgegevens voor een ander doel verwerkt dan waarvoor ze oorspronkelijk zijn verzameld.

14. Noodzaak en evenredigheid



Beoordeel of de voorgenomen gegevensverwerkingen noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van de verwerkingsdoeleinden. Ga hierbij in ieder geval in op proportionaliteit en subsidiariteit.

- a. Proportionaliteit: staat de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer en de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen in evenredige verhouding tot de verwerkingsdoeleinden?**
- b. Subsidiariteit: kunnen de verwerkingsdoeleinden in redelijkheid niet op een andere, voor de betrokkene minder nadelige wijze, worden verwezenlijkt?.**

De gegevens die worden verzameld zijn met name gegevens over rechtspersonen. Om echter contact met de producenten te onderhouden is het noodzakelijk om enkele contactgegevens te hebben. Op die manier kan contact worden gezocht als er iets niet klopt met de melding of het verslag, zonder dat er meteen een formele reactie of handhavingsactie richting de producent nodig is.

De gegevens die worden gevraagd zijn noodzakelijk om van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid een succesvol instrument te vragen en om te zorgen voor een goede implementatie van de EU-wetgeving (De herziene Kaderrichtlijn afvalstoffen). Er wordt met name naar gegevens over de rechtspersoon gevraagd, maar het is niet uitgesloten dat er persoonsgegevens bij zitten. Deze gegevens blijven beperkt tot een e-mailadres, een contactpersoon of een naam.

15. Rechten van de betrokkene



Geef aan hoe invulling wordt gegeven aan de rechten van betrokkenen. Indien de rechten van de betrokkene worden beperkt, bepaal op grond van welke wettelijke uitzonderingen dat is toegestaan.

Na het doen van de melding of het inleveren van het verslag krijgt de betrokkene een ontvangstbevestiging, waarin ook is aangegeven wat er met de gegevens gebeurt. Producenten mogen hun eigen dossier inzien. Zij hebben ook recht op rectificatie, al is daar tot op heden nog geen gebruik van gemaakt.

Er is geen sprake van recht op vergetelheid, omdat de plicht tot bewaren rust op de Richtlijn/amvb.

Recht van inzage: De betrokkene het eigen dossier inzien. Dit houdt in dat zij hun melding of verslag kunnen inzien. De beoordeling over de uitvoering van de producentenverantwoordelijkheid bevatten geen persoonsgegevens en vallen buiten de scope van inzage.

Rectificatie: Als de gegevens van het dossier niet kloppen, heeft de betrokkene recht op rectificatie. Daar is tot op heden geen gebruik van gemaakt.

Bezwaar: de betrokkene heeft recht op bezwaar en zal hierop attent gemaakt worden in de ontvangstbevestiging van de melding of het verslag.

C. Beschrijving en beoordeling risico's voor de betrokkenen

Beschrijf en beoordeel de risico's van de voorgenomen gegevensverwerkingen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Houd hierbij rekening met de aard, omvang, context en doelen van de gegevensverwerking zoals in onderdeel A en B zijn beschreven en beoordeeld. Het gaat hierbij overigens niet om de risico's van de verwerkingsverantwoordelijke zelf.

16. Risico's



Beschrijf en beoordeel de risico's van de gegevensverwerkingen voor de rechten en vrijheden van betrokkenen. Ga hierbij in ieder geval in op:

- a. welke negatieve gevolgen de gegevensverwerkingen kunnen hebben voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen;**
- b. de oorsprong van deze gevolgen;**
- c. de waarschijnlijkheid (kans) dat deze gevolgen zullen intreden;**
- d. de ernst (impact) van deze gevolgen voor de betrokkenen wanneer deze intreden.**

Er worden geen noemenswaardige risico's voorzien.

Als er een datalek is, worden de dossier bekend. Hier zitten vooral gegevens in over rechtspersonen en dat kan bedrijfsgevoelige informatie zijn, zoals marktaandeel en financiële situatie. Wat betreft persoonsgegevens: Daar gaat het vaak om een naam, e-mailadres en telefoonnummer (van werktelefoon). Die namen zijn vaak al openbaar, bijvoorbeeld via de website van de producent.

D. Beschrijving voorgenomen maatregelen

In onderdeel D wordt gezien welke maatregelen kunnen worden getroffen om de in onderdeel C erkende risico's te voorkomen of te verminderen. Welke maatregelen in redelijkheid worden

getroffen is een belangenafweging van de wetgever of verwerkingsverantwoordelijke. Voor dit onderdeel van de PIA is, als het gaat om beveiligingsmaatregelen, expertise over informatiebeveiliging belangrijk.

17. Maatregelen



Beoordeel welke technische, organisatorische en juridische maatregelen in redelijkheid kunnen worden getroffen om de hiervoor beschreven risico's te voorkomen of te verminderen. Beschrijf welke maatregel welk risico aanpakt en wat het restrisico is na het uitvoeren van de maatregel. Indien de maatregel het risico niet volledig afdekt, motiveer waarom het restrisico acceptabel is.

Bepaalde medewerkers van een specifieke afdeling binnen RWS krijgt autorisatie toegekend om de dossiers in te zien, aan te vullen en op te slaan. Het gaat daarbij om de manager van de afdeling RWS Afval Circulair en vier medewerkers binnen deze afdeling (twee adviseurs en twee juristen). Het dossier wordt digitaal opgeslagen op een virtuele server. Er wordt daarbij gebruik gemaakt van het beveiligde RWS-netwerk.

Hier kunt u aanvullende punten toevoegen: selecteer de tab *Invoegen*, kies *Snelonderdelen, Aanvullend punt*

Voeg hier wanneer gewenst een afsluitende alinea toe. Denk bijvoorbeeld aan:

- Lessen uit deze PIA
- Volgende stappen etc.

Maatregelen
nemen
Privacybewustwording
Doelbinding
PIA
Noodzaak
Effecten in kaart
Beschermt van
persoonsgegevens
Risico's
minimaliseren
Richtinggevend
Rechtsgrond
Met open vizier