

> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. mevrouw A. Oppers
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact

Uw brief van
20 september 2019

Uw kenmerk
16621311
Onze referentie
HD-nummer 019 12921

Bijlagen
1.

Datum 16 december 2019

Betreft Uitvoeringstoets op de voorgenomen wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers en het Besluit doorlopende leerlijnen VMBO-MBO 2014-2022 in verband met de invoering van DLR vmbo-mbo.

Geachte mevrouw Oppers,

In uw brief van 20 september 2019 (nr. 16621311) heeft u DUO gevraagd een uitvoeringstoets te doen op de voorgenomen wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers en het Besluit doorlopende leerlijnen VMBO-MBO 2014-2022 in verband met de invoering van de doorlopende leerroute vmbo-mbo per 1 augustus 2020. De toets op de uitvoerbaarheid is uitgevoerd op de (concept) versie van het besluit zoals meegestuurd met uw brief.

Conclusie

Het besluit is uitvoerbaar.

Inhoud

Het besluit bestaat uit twee onderdelen die de verschillende onderwerpen bevatten. De onderbouwing voor bovenstaande conclusie gaat afzonderlijk in op die verschillende onderwerpen.

I. Wijziging Besluit register onderwijsdeelnemers

In dit artikel van het voorliggende conceptbesluit is de definitie opgenomen van de gegevens die in het kader van de wet Sterk Beroepsonderwijs ten behoeve van de doorlopende en geïntegreerde leerroute VMBO-MBO moeten worden uitgewisseld tussen aan de ene kant de scholen voor VO en de MBO instellingen en aan de andere kant DUO. Verder is geregeld welke gegevens mogen worden geleverd aan de Minister, Inspectie van het Onderwijs en het CBS.

II. Intrekking Besluit experimenten doorlopende leerlijnen vmbo-mbo 2014-2022

Met de inwerkingtreding van de Wet Sterk Beroepsonderwijs in 2020, komt een einde aan een lange periode waarin het experiment Doorlopende Leerlijnen vmbo-mbo heeft gelopen. Het Besluit experimenten Doorlopende leerlijnen wordt daarom ingetrokken. Doorlopende leerroutes die na de datum inwerkingtreden van de Wet Sterk Beroepsonderwijs worden aangeboden door VO-scholen en MBO-instellingen moeten voldoen aan de voorwaarden van genoemde wetgeving.

Lopende doorlopende leerlijnen op basis van het Experimenteerbesluit kunnen doorlopen tot aan 1 augustus 2022. Dat betekent dat de nu op dat onderwijs ingeschreven leerlingen en studenten tot die datum de tijd hebben hun opleiding af te ronden. Nieuwe inschrijvingen kunnen (op/na 1 augustus 2020) niet meer plaatsvinden. En de leerlingen die op 1 augustus 2022 de doorlopende leerlijn, zoals bedoeld in het Experimenteerbesluit, nog niet hebben afgerond moeten gebruik maken van een door de school/instelling aangeboden terugvaloptie.

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk

In het kader van het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR. De reacties van deze organisaties zijn als bijlage bij deze toets gevoegd. Ik verzoek u de vragen van de IvHO te beantwoorden en mij op de hoogte te stellen van de inhoud daarvan.

Consequenties voor DUO

Hieronder wordt afzonderlijk ingegaan op uitvoeringsconsequenties van de twee onderdelen van het besluit zoals eerder beschreven.

Ad. I

Zowel de (concept-) definities als de wijziging van de bijlage bij het Besluit register onderwijsdeelnemers zijn door DUO gezien en akkoord bevonden. De impact van het wijzigingsbesluit op de diverse hoofdproducten en –processen van DUO zijn in principe al beschreven in de uitvoeringstoetsen die zijn afgegeven op de Wet Sterk Beroepsonderwijs (brieven van 20 mei 2019, nr. HD 019.055 en 16 september 2019 nr. HD 019.919). Het nu voorliggende wijzigingsbesluit levert in die zin geen extra uitvoeringsconsequenties op.

In verband met de uitvoerbaarheid is verder in een eerder stadium door DUO en de contactpersonen op het programma Sterk Beroepsonderwijs de vraag bij WJZ neergelegd of er voldoende grondslag is voor de terugmelding van BRON bij een gelijktijdige inschrijving in het VO en het MBO vanwege het volgen van een doorlopende leerroute. WJZ heeft inmiddels geantwoord dat er voldoende grondslag bestaat. Immers, er wordt al geregeld dat VO-school en MBO-instelling gegevens rechtstreeks onderling mogen uitwisselen over de jongeren in een doorlopende leerroute (art. 103b, zevende lid, WVO en 2.5.5a, negende lid, WEB). Daarbij mag DUO aan school/instelling terugmelding doen over welke gegevens er in het register bekend zijn over de bij die school/instelling ingeschreven jongeren. Dus als in het signaal wordt aangegeven dat het om een jongere in een doorlopende leerroute gaat, hoort de school/instelling daarmee niets nieuws, dat weten ze immers zelf ook al. DUO meldt niet concreet bij welke andere instelling iemand is ingeschreven, alleen dat er nog een inschrijving ergens anders is. Als het signaal aangeeft dat het de samenloop met een inschrijving in een andere sector is, helpt dat om duidelijkheid te scheppen.

Volledigheidshalve merk ik hier nog wel op dat de, ook in het Besluit Register Onderwijsdeelnemers opgenomen, mogelijkheid voor het VSO om gebruik te maken van het nieuwe attribuut om de fasen van de leerroutes aan te geven, nog niet wordt geïmplementeerd. Dit is ook beschreven in de UT brief van 20 mei 2019 over het Wetsvoorstel doorlopende leerroutes. Dit attribuut bij de VSO-scholen kan pas gebruikt worden wanneer dit gerealiseerd is met het programma Doorontwikkelen BRON en het datamodel voor VSO is aangepast. BRON PO wordt nu niet aangepast op dit onderwerp, vooralsnog blijft voor deze groep leerlingen de huidige manier van registratie gehandhaafd.

Ad II.

Voor DUO levert de beëindiging van de experimenten op deze wijze geen uitvoeringsconsequenties op. Hierbij is de aanname van DUO dat de in artikel 15 van het genoemde experimenteerbesluit opgenomen zinsnede dat de experimenten eindigen per 1 augustus 2022 niet volstaat voor een goede

afronding van de lopende experimenten en het noodzakelijk is om die beëindiging in het voorliggende wijzigingsbesluit op te nemen.

Kosten

Zoals blijkt uit bovenstaande zijn aan dit wijzigingsbesluit geen uitvoeringsconsequenties verbonden, anders dan de al in de uitvoeringstoets op de Wet Sterk Beroepsonderwijs genoemde en geoffreerde impact voor de hoofdproducten Registers (VO en MBO), Verzuim, RIO, Bekostiging, Informatieproducten en Studiefinanciering .

Scholen/instellingen

Ook de leveranciers van de administratiepakketten van scholen/instellingen zullen aanpassingen moeten doorvoeren teneinde gegevenslevering aan BRON mogelijk te maken. DUO heeft de softwareleveranciers en de scholen/instellingen op de hoogte gebracht van de voorgenomen wijzigingen. Na uw opdrachtverlening zal DUO het systeemontwikkelingstraject opstarten en de softwareleveranciers hierover informeren.

Managementafpraak & opdrachtverlening

Ik verzoek u binnen 8 weken na datum dagtekening van deze brief inhoudelijk te reageren en te bevestigen dat uitvoering van dit wijzigingsbesluit valt onder de opdracht die is verleend voor de uitvoering van de Wet Sterk Beroepsonderwijs (uw brief van 2 oktober 2019, 1669318).

Tot slot verzoek ik u mij te informeren over stand van zaken met betrekking tot de gegevensbescherming-effectbeoordeling die op het invoeringstraject moet worden uitgevoerd.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

Bijlage bij HD. 019. 12921

Reactie ADR

: 6-11-2019

Wij hebben geen inhoudelijke opmerkingen op de toets die voorligt.

Maar wat voor ons wel relevant is zijn de noodzakelijke aanpassingen in de DUO-systemen/registers en in hoeverre deze wijziging dus uitvoerbaar en controleerbaar/handhaafbaar is. Is hier al meer zicht op, want dit blijkt niet uit de wijziging.

NB: DUO heeft de vraag van de ADR op 8-11-2019 als volgt beantwoord: De noodzakelijke wijzigingen in de systemen van DUO zijn beoordeeld aan de hand van het eerder voor uitvoeringstoets aangeboden wetsvoorstel DLR. De toets is in juni 2019 afgerond voor de hoofdproducten registers en bekostiging de brief is aan OCW gestuurd.

Aanvullend is er nog een toets uitgebracht voor de impact op het hoofdproduct studiefinanciering. Beide brieven zijn als bijlage bijgevoegd.

De nu voorliggende toets op de AMvB betreft met name het inrichten van de wettelijke basis van de nodige gegevensleveringen en het beëindigen op termijn van het nu lopende experiment DLL.

De effecten daarvan op de systemen van DUO zijn al in de eerste 2 UT-brieven beschreven.

Reactie Inspectie van het Onderwijs

: 21-10-2019

Ten aanzien van nalevingsaspecten

- Niet van toepassing

Ten aanzien van uitvoerbaarheidsaspecten

- Niet van toepassing

Ten aanzien van uitvoerbaarheidsaspecten specifiek m.b.t. capaciteit

- Is alles geregeld voor de uitwisseling van leerling-gegevens tussen de school en instelling *onderling*. Het gaat hierbij dus niet alleen om de inschrijving, maar ook alles ten behoeve van de begeleiding, extra ondersteuning, uitwisseling van cijfers, verzuimgegevens, etc.
- Hoe komen de doorlopende leerlijnen straks wel/niet terecht in het BRIN? Krijgen de doorlopende leerlijnen een aparte BRIN en worden ze hiermee dus een apart object van toezicht?

Ten aanzien van rechtmatigheidsaspecten

- Uit de wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers maak ik op dat er een nieuw informatie item wordt toegevoegd in BRON. Het is niet duidelijk of de instellingsaccountant de juistheid van dit veld moet betrekken in zijn werkzaamheden voor het OBO onderzoek en of dit veld deel gaat uitmaken van het OBO. Mocht dat wel zo zijn dan heeft dit invloed op de omvang van de kosten van de accountant en dus de kosten voor de instelling.

Eventueel overig commentaar

- Niet van toepassing