

> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. Dhr. F. Hofman
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact

Beleid uitvoering
Bekostiging, Registers en
Examens

Uw brief van

15 juli 2021

Uw kenmerk

Onze referentie

HD-nummer

Bijlagen: 1

Datum 30 september 2021

Betreft: Ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers in verband met het uitbreiden van de wettelijke grondslagen voor de verwerking van gegevens in het kader van het register onderwijsdeelnemers

Geachte ,

In uw brief van 15 juli 2021 heeft u DUO gevraagd om toetsing op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit Register onderwijsdeelnemers (uw kenmerk).

Conclusie

Het besluit is uitvoerbaar en handhaafbaar. Het realiseren van de aanpassing van de te tonen gegevens in de Kijkglazen voor de samenwerkingsverbanden heeft een geringe impact. Voor de aansluiting van de B3-scholen (particuliere scholen) moet de impact nog worden bepaald. In het kader van, en in afstemming met, het programma Doorontwikkelen BRON is in een eerder stadium een pilot met B3-scholen uitgevoerd. Echter, de bepalingen in het voorliggende BRO wijken af van hetgeen is getest in de pilot. In het besluit is een beperktere gegevensset opgenomen, die niet past in het bestaande onderwijsdeelname gedeelte van het Register onderwijsdeelnemers. Daarom moet een separate registratie worden gerealiseerd. Als dit niet past binnen de bestaande planning en het gereserveerde budget van het programma Doorontwikkelen BRON, dan stuur ik u over zes weken een nieuwe impactanalyse op dit onderdeel. De overige onderdelen van het besluit hebben geen impact op de huidige uitvoering. Wel zijn enkele wetstechnische opmerkingen als bijlage toegevoegd. Daarnaast doet DUO in deze brief een voorstel met betrekking tot het gebruik en interpretatie van de bijlage bij de artikelen 23 tot en met 39 van het BRO (de zogenoemde 'kruisjeslijst').

Inhoud van de wijziging van het Besluit

Het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet register onderwijsdeelnemers (WRO) in verband met het uitbreiden van de wettelijke grondslagen voor de verwerking van gegevens in het kader van het Register onderwijsdeelnemers.

Het wetsvoorstel regelt:

- de aansluiting van particuliere, buitenlandse en internationale scholen op het Register onderwijsdeelnemers, met het oog op een effectievere aanpak van verzuim;
- het uitbreiden van het aantal grondslagen voor het verstrekken van gegevens uit het register onderwijsdeelnemers aan organisaties ten behoeve van hun taakuitvoering (onder andere samenwerkingsverbanden passend onderwijs, sectorraden, pensioenuitvoerders en Belgische overheidsinstellingen die toezicht houden op de leerplicht); en
- overige verwerkingen van gegevens, te weten: het gebruik van basisgegevens voor de bepaling van het door studenten verschuldigde collegegeld, alsook het gebruik van diplomagegevens voor het legaliseren van diploma's ten behoeve van het gebruik hiervan in het buitenland.

Het ontwerpbesluit geeft een nadere uitwerking aan het wetsvoorstel. Het regelt onder meer welke gegevens particuliere, buitenlandse en internationale scholen aan moeten leveren aan het Register onderwijsdeelnemers en welke gegevens uit het register verstrekt zullen worden aan de in het wetsvoorstel bedoelde organisaties. Ook wijst het ontwerpbesluit de organisaties aan die in aanmerking komen voor gegevensverstrekking ten behoeve van onderzoek en ondersteuning van onderwijsinstellingen bij hun verantwoording. Het ontwerpbesluit heeft als beoogde inwerkingtredingsdatum 1 januari 2023.

Bevindingen, consequenties voor DUO

Algemeen

Wanneer een gegeven wordt afgeleid van een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij de artikelen 23 tot en met 39 van het BRO, worden deze niet (altijd) voorzien van een kruisje in deze bijlage, maar staat het afgeleide gegeven genoemd in het betreffende artikel. De achterliggende gedachte achter de bijlage is echter juist dat in één oogopslag zichtbaar is welke gegevens aan wie worden verstrekt. Met dit in gedachten stelt DUO voor om de afgeleide gegevens in de bijlage te noteren als ware dit het gegeven zelf. In de toelichting kan dan wellicht worden opgenomen dat, waar mogelijk, wordt gewerkt met afgeleide gegevens en dat dit in voorkomende gevallen in het artikel zelf is geregeld. Dit lijkt een werkwijze die meer tegemoet komt aan de "geest" van het besluit zelf. Daarnaast valt op dat de levering aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten (AgODi) in België niet staat vermeld in de kruisjeslijst. Ook dit lijkt niet in lijn met de gedachte van het BRO.

Hieronder zijn per hoofdproduct de bevindingen weergegeven.

Registers en informatieproducten

De afdeling informatieproducten publiceert de Kijkglazen ten behoeve van de samenwerkingsverbanden. Om conform het wijzigingsvoorstel een burgerservicenummer (BSN) beschikbaar te stellen aan een samenwerkingsverband, moet software worden gerealiseerd die dit BSN vanuit het gegevensmagazijn van DUO aan de Kijkglazen toevoegt. Inschatting is dat dit 250 uren zal kosten.

B3

DUO heeft in afstemming met de gemandateerd opdrachtgever Doorontwikkelen BRON een pilot uitgevoerd voor de aansluiting van de B3 scholen. Uitgangspunt was dat de inschrijfgegevens grotendeels gelijk zouden zijn aan die van de B1- en B2 scholen.

In het wijzigingsbesluit blijkt echter dat de bij deze scholen op te vragen gegevensset aangaande de inschrijving aanzienlijk beperker is dan eerder werd verwacht. Dit wijkt in belangrijke mate af van de uitgangspunten tijdens de pilot.

Om de inschrijvingen alsnog op te kunnen nemen in het bestaande onderwijsdeelname gedeelte van het ROD zouden ingrijpende aanpassingen nodig zijn. Daarom is het wenselijk om de gevens op te slaan in een apart onderwijsdeelname gedeelte van het ROD. De impact van dit veranderde uitgangspunt moet nader in kaart worden gebracht. Ook ketenpartners zullen mogelijk hinder ondervinden. Te denken valt aan afnemers van gegevens zoals het verzuimproces, maar ook externe afnemers als de GGD/GHOR zullen hun processen aan moeten aanpassen. Daarnaast zal er aandacht moeten zijn voor de softwareleveranciers die deel hebben genomen aan de pilot. Zij zijn immers uitgegaan van een andere gegevensset dan nu in het Besluit opgenomen.

Het realiseren van een afzonderlijke registratie voor de B3 scholen is mogelijk minder complex voor DUO dan het opnemen van de beperkte gegevensset in het bestaande onderwijsdeelname gedeelte van het Register onderwijsdeelnemers en geeft ketenpartners de mogelijkheid om op het register aan te sluiten op een passend tijdstip en op de manier zoals voor die ketenpartner zelf gewenst is. Mocht deze andere werkwijze toch niet meer passen binnen het programmabudget Doorontwikkelen BRON of de afgesproken mijlpalen, dan zal DUO over zes weken een impactanalyse opleveren die deze situatie, en de consequenties, meer gedetailleerd weergeeft.

De impact voor DUO met betrekking tot de levering van gegevens aan AgODi is niet veranderd ten aanzien van de eerder uitgebrachte uitvoeringstoets op de hogere wetgeving.

Diplomaregister

Dit wetsvoorstel regelt een juridische grondslag voor het gebruik van diplomagegevens bij het legaliseren van documenten. Dit is conform de wensen van DUO en er zijn ook geen opmerkingen vanuit het veld ontvangen. Hiermee is de juridische werkelijkheid gelijk getrokken aan de uitvoeringswerkelijkheid. Voor de UT is er daarom geen impact.

Staatsexamens

Het Ontwerpbesluit dat voor toetsing is voorgelegd raakt het hoofdproduct Examens niet. Impact voor OCW Examens is derhalve nihil. Dit besluit werkt een aantal bepalingen van de Wijzigingswet uit waarvoor in februari van dit jaar al een uitvoeringstoets is uitgebracht.

Bekostiging

Voor bekostigingsprocessen is geen impact geconstateerd.

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk

Reacties van de Inspectie en de Accountantsdienst Rijk zijn als bijlage toegevoegd.

Kosten

Verandercapaciteit Beleidsportfolio (in uren)

	Totaal	2021	2022
ICT uren tbv Kijkglazen incidenteel	250		250
Totaal	250		250

Incidentele uitvoeringskosten (in euro's)

	Totaal
Materieel	€0
Lijn	€0
Totaal	€0

Voor deze ramingen geldt een onzekerheidsmarge van 50%.

Structurele uitvoeringskosten vanaf jaartal (in euro's)

ICT	€0
Lijn	€0
Materieel	€0
ICT instandhouding	€0
Totaal	€0

Scholen/instellingen

Het Besluit heeft impact voor de B3 en B4 scholen. DUO is reeds in gesprek met de onderwijsinstellingen die het betreft.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs