

> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact

[REDACTED]
Accountmanager

[REDACTED]
Beleid uitvoering
Registers, Bekostiging en
Examens

Datum 5 oktober 2020
Betreft Uitvoeringstoets Besluit Register Onderwijsdeelnemers

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Uw brief van
20 juni 2020
Uw kenmerk
WJZ/24885392 (10745)

Onze referentie
HD.020.108

Bijlagen: 3

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 20 juni 2020 heeft u DUO gevraagd om toetsing op handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van het conceptbesluit Register Onderwijsdeelnemers. Het besluit is gewijzigd vanwege de uitbreiding van de gegevensverstrekking uit het Register Onderwijsdeelnemers ten behoeve van de uitvoering van wettelijke taken door bestuursorganen.

Conclusie

Het besluit is handhaafbaar en uitvoerbaar, met uitzondering van het onderdeel opleidingskenmerk voor HO, welke hieronder wordt toegelicht.

Voor het onderdeel staatsexamens wil DUO de betreffende basisgegevens graag eerder afnemen. Onze medewerkers hebben hierover op ambtelijk niveau reeds overeenstemming.

Het opleidingskenmerk is genoemd als gegeven dat geleverd kan worden bij de gegevens over de inschrijving. Dit kenmerk moet door de instellingen in RIO worden geregistreerd. Dit impliceert dat het gegeven alleen gebruikt kan worden binnen de sectoren die al aangesloten zijn op RIO (VO en MBO) en dat voor de overige sectoren een latere datum aangehouden moet worden. Voor Primair Onderwijs is dit reeds gepland. Ik verzoek u bij de opdrachtverlening nog aan te geven wanneer of u wilt overgaan tot implementatie van het opleidingskenmerk in het hoger onderwijs. Dit heeft ook invloed op het kostenoverzicht in deze brief. Hierover meer bij "bevindingen, consequenties voor DUO" verder op in deze brief en in de toegevoegde bijlage 1 "Input registers HO".

Om de RVO beter te kunnen ondersteunen in de wettelijke taak zijn enige aanpassingen nodig in de kruisjeslijst behorend bij het Besluit. Een paar essentiële gegevens ontbreekt. Hierover meer bij "bevindingen, consequenties voor DUO".

Inhoud van de wijziging van het Besluit

Dit ontwerpbesluit maakt het mogelijk om basisgegevens en diplomagegevens te verstrekken aan een aantal bestuursorganen, die nu nog niet in de Wet register onderwijsdeelnemers of het Besluit register onderwijsdeelnemers worden genoemd. Deels gaat het om juridische borging van reeds bestaande verstrekkingen, deels gaat het om nieuwe verstrekkingen. Daarnaast wordt met dit besluit het gegeven "opleidingskenmerk" toegevoegd aan het register onderwijsdeelnemers.

Bevindingen, consequenties voor DUO

Hieronder zijn per hoofdproduct de bevindingen weergegeven.

Registers

De wijzigingen, die in goede samenwerking tussen DUO en OCW zijn voorbereid, worden positief ontvangen. De wijzigingen borgen leveringen van DUO aan verschillende ketenpartners. Deze worden beter in staat worden gesteld de wettelijke taken uit te voeren. Voorbeelden daarvan zijn de pensioenuitvoerders, of de RVO.

Opleidingskenmerk

Het opleidingskenmerk wordt in het besluit genoemd als een gegeven dat geleverd kan worden bij de gegevens over de inschrijving. Het is daarbij van belang dat dit gegeven niet verplicht wordt. Er zijn immers sectoren en instellingen die dit gegeven (nog) niet gebruiken. Het ligt daarom voor de hand om dit gegeven als niet-verplicht op te nemen in de gegevensset. Daarbij kan de opmerking worden gemaakt dat het gegeven alleen geleverd hoeft te worden als het een inschrijving betreft voor een opleiding waarvan in een Ministeriële Regeling is bepaald dat een opleidingskenmerk moet worden vastgelegd bij de inschrijving.

Het gegeven opleidingskenmerk moet door de instellingen in RIO worden geregistreerd. Dit impliceert dat het gegeven alleen gebruikt kan worden binnen de sectoren die al aangesloten zijn op RIO (VO en MBO) en dat voor de overige sectoren een latere datum aangehouden moet worden voor implementatie. Voor de sector PO is dit reeds opgenomen in doorontwikkelen BRON, met implementatiedatum 1 januari 2022. Voor het Hoger Onderwijs is opname van het gegeven nog niet ingepland. Bij deze uitvoeringstoets is de impact voor het Hoger Onderwijs daarom als kostenpost meegenomen. Deze kosten worden alleen gemaakt indien OCW er voor kiest om dit meteen mee te nemen in de opdracht. Ik verzoek u daarom bij de opdrachtverlening aan te geven of u per direct of op een later moment (zodra gebruik van het veld is voorgeschreven in een ministeriële regeling) wilt overgaan tot implementatie van het opleidingskenmerk in het hoger onderwijs.

RVO leveringen

Voor de subsidieregeling praktijkleren verstrekt DUO gegevens aan de RVO. De subsidieregeling is echter nog niet geheel op de nieuwe terminologie aangepast, daarnaast moeten in de tabel nog enkele gegevens worden toegevoegd om deze levering goed te kunnen uitvoeren.

Voor het uitvoeren van de subsidieregeling is het noodzakelijk voor de RVO om de code, die de specifieke opleiding aanduidt, te ontvangen. Dit is, afhankelijk van de sector, een elementcode, crebo- of croho code. DUO gaat er vanuit dat de algemene term "opleidingsvorm" of "opleidingssoort" de legitimatie is om deze gegevens aan RVO te leveren. Ter voorkoming van misverstand over dit soort terminologie wil DUO in overweging geven om de terminologie verder te harmoniseren, of vertaaltabellen hiervoor te maken.

Uit analyse en overleg met de RVO is gebleken dat de volgende gegevens toegevoegd moeten worden om de subsidieregeling voor de RVO goed uitvoerbaar te maken:

- Diplomeringsdatum: alle sectoren, staat nu alleen voor HO
- Leertraject, BBL, BOL (leerweg/intensiteit): MBO
- Leerjaar: VO en VSO
- Opleidingskenmerk: VO, VSO en MBO

Diplomaregister

Met de voorgestelde wijziging komt er voor DUO een wettelijke verplichting om diplomagegevens te verstrekken aan de betreffende bestuursorganen voor de uitvoering van wettelijke taken. Om de authenticiteit van de diplomagegevens te verifiëren, moet DUO een technische koppeling realiseren met de betreffende bestuursorganen. DUO heeft deze bestuursorganen op de hoogte gebracht van de voorgenomen wijzigingen. Na uw opdrachtverlening zal DUO het technisch afstemmingstraject met de bestuursorganen opstarten.

Verderop in het kostenoverzicht in deze brief is het aantal uren opgenomen om dit te realiseren.

Staatsexamens

De wijzigingen in het BRO realiseren onder andere een grondslag voor het CvTE om basisgegevens verstrekt te krijgen vanuit het Register Onderwijsdeelnemers. Het CvTE wordt hiermee beter in staat gesteld de wettelijke taken uit te voeren.

Op basis van de genoemde grondslag (nieuw artikel 26a en gewijzigde artikel 54 BRO) kan het CvTE inschrijving- en resultaatgegevens verstrekt krijgen uit het Register Onderwijsdeelnemers, ook als deze niet hebben geleid tot een diploma of certificaat. De wettelijke grondslag voor het verkrijgen van resultaatgegevens die geleid hebben tot een diploma of certificaat bestond al.

Voorafgaand aan het opstellen van het wijzigingsbesluit is door uw medewerkers en binnen DUO geïnventariseerd welke basisgegevens staatsexamens nodig heeft. Het resultaat van deze inventarisatie is conform deze inventarisatie verwerkt in de bijlage behorend bij het Besluit.

Staatsexamens wil graag al vanaf 1 mei 2021 gebruik maken van de basisgegevens. Gelet op de beoogde datum van inwerkingtreding (1-7-2021) verzoekt DUO om artikel 26a en artikel 54, tweede lid, terugwerkende kracht te verlenen tot genoemde datum. Onze medewerkers hebben hierover op ambtelijk niveau reeds overeenstemming.

Verderop in deze brief is in het kostenoverzicht het aantal benodigde uren verandercapaciteit. Er is geen sprake van wijziging in de structurele uitvoeringskosten.

Bekostiging

De medewerkers bekostiging voorzien geen consequenties bij de voorgenomen wijzigingen. Dit wel met de toelichting dat nadere uitwerking van het opleidingskenmerk zal plaatsvinden bij ministeriële regeling en dat DUO er daarbij van uit gaat dat dit gegeven geen verplichtend karakter heeft en ook geen bekostigingsconsequenties tot gevolg heeft.

Informatieproducten

Voor Informatieproducten is geen directe impact geconstateerd. Wel verwacht DUO dat het nieuwe gegeven in de toekomst mogelijk de huidige ééncijferbestanden kan verrijken.

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk

In het kader van het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR. De reacties zijn als bijlage 2 bij deze toets gevoegd.

Kosten

Verandercapaciteit Beleidsportfolio (in uren)

	Totaal	2021
Registers, HO*	4000	4000
Registers, DR	1000	1000
Examens	1200	1200
Bekostiging	0	0
Totaal	6200	6200

* Afhankelijk van de opdrachtverstrekking voor het onderdeel opleidingskenmerk voor HO. In de huidige inschatting van 4000 uur is nog geen rekening gehouden met verstrekking aan en gebruik door DUO-Bekostiging, aan de IvHO, het CBS en het inzichtelijk maken voor de instelling zelf. Realisatie in 2021 is een aannname, zie ook de paragraaf Conclusie en Bijlage 1.

Voor deze ramingen geldt een onzekerheidsmarge van 50%.

Incidentele uitvoeringskosten (in euro's)

	Totaal
Materieel	€0
Lijn	€0
Totaal	€0

Structurele uitvoeringskosten vanaf 2022 (in euro's)

ICT	€0
Lijn	€12.000
Materieel	€0
ICT instandhouding	€12.000
Totaal	€24.000

Voor de structurele uitvoeringskosten zijn de tarieven gehanteerd conform prijspeil MA2020. Voor de lijn betreft het 150 uur à €78,50 (= €11.775, afgerond naar €12.000), voor ICT instandhouding betreft het 100 uur à €115,00 (= €11.500, afgerond naar €12.000).

Scholen/instellingen Omdat de regeling geen uitvoeringsconsequenties beoogt, is geen invulling aan deze paragraaf gegeven.

Managementafspraken & opdrachtverlening

Deze opdracht was niet bekend bij de totstandkoming van de MA2020. Ik verzoek u daarom, na akkoord, zorg te dragen voor opname in de MA van 2021 onder de omschrijving "Gegevensverstrekking uit het Register Onderwijsdeelnemers ten behoeve van de uitvoering van wettelijke taken door bestuursorganen" (Registers: 1.000 of 5.000 uur, afhankelijk van moment opdrachtverlening opleidingskenmerk HO; Examens: 1200 uur).

Voor wat betreft de financiering van dit onderwerp geef ik u in overweging mee dat het volume van het totaal (6.200 uur) een fors beslag legt op het kader generieke middelen verandercapaciteit 2021 van 50.000 uur. De lijn Kaderbrief MA2021 is om grotere nieuwe beleidsopdrachten additioneel te dekken, tot op het heden ging het om een historisch gestelde omvang van 5.000 uur of meer.

DUO verzoekt u de structurele kosten, te weten €24.000, vanaf 2022 toe te voegen aan het basiscontract DUO. Ik verzoek u binnen 8 weken inhoudelijk te reageren en opdracht te verstrekken voor de uitvoering, en daarbij aan te geven wanneer u wilt overgaan tot implementatie van het opleidingskenmerk in het hoger onderwijs. Wanneer een opdracht wordt verleend na het verstrijken van deze periode dient een actualisatie plaats te vinden van de haalbaarheid, maakbaarheid en de kosten.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs



Bijlage 1 Input registers HO

Input registers HO op wijziging van het Besluit register onderwijsdeelnemers in verband met de uitbreiding van de gegevensverstrekking uit het register onderwijsdeelnemers ten behoeve van de uitvoering van wettelijke taken door bestuursorganen.

Consequenties voor systemen en processen van het nieuw te leveren basisgegevens "opleidingskenmerk"

Uit de artikelsgewijze toelichting op artikel 6 lid 6 blijkt dat nadere uitwerking van het opleidingskenmerk zal plaatsvinden bij ministeriële regeling en dat ten aanzien van het hoger onderwijs het voornemen bestaat om de taal van de opleiding te registreren als opleidingskenmerk.

Op dit moment is voor het hoger onderwijs dus nog niet concreet aangegeven per wanneer het opleidingskenmerk geregistreerd moet gaan worden in het register onderwijsdeelnemers.

Uitbreiding van het register onderwijsdeelnemers met het gegeven "opleidingskenmerk" heeft in ieder geval effect op leveringen binnen de hele hoger onderwijsketen DUO, hoger onderwijsinstellingen en Studielink evenals effect op leveringen richting afnemers, zoals DUO-Bekostiging, de Inspectie en CBS aangezien ook zij als afnemer worden gezien van het opleidingskenmerk, zie daartoe de toevoeging van het gegeven "opleidingskenmerk" aan de tabel (bijlage bij het BRO) bij artikel 23, 24, 26 en 34 van het BRO.

De keuze die door de opdrachtgever zal moeten worden gemaakt is of het wenselijk is om voor het hoger onderwijs -vooruitlopend op de ministeriële regeling over te gaan tot inrichting van de mogelijkheid om een opleidingskenmerk te registreren zonder dat er zicht bestaat op de vraag of dit gegeven ook daadwerkelijk gebruikt c.q. geregistreerd gaat worden; -over te gaan tot inrichting van de mogelijkheid een opleidingskenmerk te registreren op het moment dat registratie van het gegeven concreet wordt middels uitwerking in de ministeriële regeling, dus bijvoorbeeld als uitwerking wordt gegeven aan het voornemen om de taal van de opleiding als opleidingskenmerk te gaan registreren

In beide gevallen betreft het hoe dan ook een omvangrijke wijziging in de gehele keten (inclusief testen). Het betreft de volgende werkzaamheden:

- 1) de vastlegging bij instellingen (bekostigd, dus inclusief de OU, en niet-bekostigd)
- 2) de berichtuitwisseling (via Studielink) met DUO voor bekostigde instellingen
- 3) de rechtstreekse uitwisseling tussen OU en DUO
- 4) de berichtuitwisseling via 2BRON met DUO voor niet-bekostigde instellingen
- 5) opname in de registers van DUO
- 6) de verstrekking aan en gebruik door DUO-Bekostiging
- 7) verstrekkingen aan Ivho, CBS
- 8) het inzichtelijk maken voor de instelling zelf.

DUO heeft in totaal aan incidentele kosten 4000 uur begroot om voormelde wijzigingen onder punt 1 tot en met 5 door te kunnen voeren. Bij deze kosten is nog geen rekening gehouden met de punten 6, 7 en 8 (DWH-onderdeel, registratie-overzicht). Inschatting is dat de uren van DWH zullen vallen binnen de marges maar voornamelijk zullen de uren verbonden aan punt 6, 7, en 8 op Pm moeten worden gesteld.

Uitvoerbaarheid en haalbaarheid

Ketenbrede invoering van het nieuwe gegeven opleidingskenmerk, per 1 juli 2021, is voor het hoger onderwijs niet haalbaar.

Afgezien van het feit dat er afstemming binnen de gehele keten DUO, instellingen (softwareleveranciers) en Studielink benodigd is er een afhankelijkheid met RIO.

In het huidige RIO vindt het beheer van het opleidingskenmerk plaats. Er staan al een aantal elementen als opleidingskenmerk opgenomen in RIO maar RIO is voor het hoger onderwijs nog niet geïmplementeerd. Streefdatum implementatie RIO voor het hoger onderwijs is 1 januari 2022.

Implementatie van RIO voor het hoger onderwijs is voorwaardelijk voor het kunnen registreren van het opleidingskenmerk in het register onderwijsdeelnemers, omdat het beheer van de opleidingskenmerken in RIO plaatsvindt.

Dit betekent dus dat de datum van 1 juli 2021 niet haalbaar is voor het hoger onderwijs.

Het is overigens wel alvast mogelijk om de benodigde aanpassingen voor het register onderwijsdeelnemers eerder te realiseren en te testen, maar gebruik en registratie van het gegeven is pas mogelijk als RIO live is.

Verzoek

Ik verzoek u bij de opdrachtverlening aan te geven of u per direct of op een later moment (zodra gebruik van het veld in het hoger onderwijs is voorgeschreven in een ministeriële regeling) wilt overgaan tot implementatie van het opleidingskenmerk in het hoger onderwijs.

BIJLAGE 2 Reactie IvHO en ADR

IvhO

Uitvoeringstoets

Verzoek wijziging besluit register onderwijsdeelnemers i.v.m. uitbreiding van de gegevensverstrekking uit het register onderwijsdeelnemers ten behoeve van de uitvoering van wettelijke taken door bestuursorganen

Datum toetsaanvraag	: 13-07-2020
Intern verspreid	: 14-07-2020
Deadline	: 10-08-2020
Procedure verkorte uitvoeringstoets van toepassing	: Nee
Datum reactie Inspectie van het Onderwijs	: 10-08-2020

Ten aanzien van nalevingsaspecten

- ...

Ten aanzien van uitvoerbaarheidsaspecten

- ...

Ten aanzien van uitvoerbaarheidsaspecten specifiek m.b.t. capaciteit

- ...

Ten aanzien van rechtmatigheidsaspecten

- ...

Eventueel overig commentaar

- Bij artikel I onder A, bij sub 4,5 en 7 gaat het volgens ons om een toevoeging, daarom zou hier wetstechnisch gezien ook de vervanging van een punt door een ; van het voorgaande lid geregeld moeten worden.

ADR

Wij hebben "UT verzoek wijziging besluit register onderwijsdeelnemers i.v.m. uitbreiding van de gegevensverstrekking uit het register onderwijsdeelnemers" doorgenomen en hebben geen opmerkingen m.b.t. financiële rechtmatigheid.

Bijlage 3 Wetstechnische opmerkingen

- Artikel 6, nder F -> het opschrift wordt gewijzigd en wordt 'en het lerarenregister' toegevoegd. Er wordt echter niet omschreven waar in het opschrift deze toevoeging komt te staan.

In artikel I van het wijzigingsbesluit wordt bepaald dat het huidige artikel 6 lid 6 van het BRO als volgt gewijzigd gaat worden.

Artikel I. Wijziging Besluit register onderwijsdeelnemers

Het Besluit register onderwijsdeelnemers wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

<...>

8. In de aanhef van het zesde lid wordt na 'als bedoeld in de WHW' ingevoegd 'voor zover van toepassing'.

9. Aan het zesde lid wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:
d. het opleidingskenmerk.

Het huidige artikel 6 lid 6 luidt als volgt:

6. De basisgegevens omvatten van de onderwijsdeelnemer die is of was ingeschreven aan een onderwijsinstelling als bedoeld in de WHW de volgende opleidingsgegevens:
- a. de opleidingsvorm;
 - b. de opleiding of opleidingen dan wel, voor zover het de Open Universiteit of een rechtspersoon voor hoger onderwijs betreft, de onderwijseenheid of onderwijseenheden waarvoor de onderwijsdeelnemer is ingeschreven;
 - c. de aard van de opleiding.

De voorgestelde wijziging genoemd in lid 8 heeft als gevolg dat alle gegevens genoemd in lid 6 een optioneel te leveren gegeven worden en worden aangevuld met het (dus eveneens optionele) gegeven 'opleidingskenmerk'.

DUO neemt aan dat het niet de bedoeling van de wetgever zal zijn dat de al verplicht te leveren opleidingsgegevens onder punt a tot en met c door deze wijziging optioneel te leveren gegevens worden.

Om problemen in de bestaande leveringen te voorkomen adviseert DUO dan ook dringend om de voorgestelde invoeging "voor zover van toepassing" niet te vermelden in de aanhef van lid 6 maar alleen in te voegen bij het nieuw voorgestelde sub d, zodat daarmee duidelijk wordt dat alleen het opleidingskenmerk een optioneel, niet voor alle hoger onderwijsinstellingen verplicht, te leveren gegeven zal zijn (en zoals dat ook is vermeld in de artikelsgewijze toelichting op artikel I onderdeel A (artikel 6 BRO)).