

pensioenfonds ABP die nog de zogenaamde inbouwsystematiek hanteert. Maar ook voor het ABP geldt dat de SVB rechtstreeks gegevens over het AOW-pensioen aanlevert die veel gedetailleerder zijn dan de gegevens in de polisadministratie².

De gedachte achter de loonaangifteketen en de polisadministratie is dat meer gedetailleerde gegevens naast de aangifte in het algemeen niet nodig zijn: eenmalige levering, meervoudig gebruik. De gegevens uit de polisadministratie zijn echter onvoldoende om tegemoet te komen aan de informatiebehoefte van het CBS en ABP. En is met een gegevenslevering aan de twee afnemers van de gegevens voorzien.

Er is dus geen noodzaak om gegevens van uitkeringsrechten via de loonaangifte in verschillende IKV's aan te leveren voor meervoudig gebruik door meerdere partijen.

Gelet op het bovenstaande komt de SVB tot de conclusie dat er geen partijen zijn die er belang bij hebben dat de SVB-uitkeringen gesplitst onder verschillende inkomstenverhoudingen worden aangeleverd.

Uitvoerbaarheid

Gevolgen wijziging voor de uitvoerbaarheid

De SVB doet momenteel bij samenloop van verschillende uitkeringen zoals AOW en AIO (of achtereenvolgende rechten binnen een maand, zoals Anw en AOW) aangifte voor de desbetreffende klant onder één uitkering. Bijvoorbeeld als de klant zowel AOW als AIO ontvangt doen wij aangifte onder de AOW. Sinds 2013 (invoering van de Wet uniformering loonbegrippen) wordt hier één uitzondering op gemaakt. In de maand waarin sprake is van zowel een inhouding bijdrage Zorgverzekeringswet als een werkgeversbijdrage Zvw doen we apart aangifte voor de uitkering waarop we de inhouding doen en de uitkering waarover de werkgeversbijdrage verschuldigd is. Dit kan zich voordoen in de maand waarin de klant de AOW-leeftijd bereikt. De klant kan in die maand bijvoorbeeld zowel recht hebben op een Anw-uitkering als op AOW. De inhouding en de heffing werden ook in de oude situatie al juist berekend, maar als gevolg van invoering van de WUL is met de Belastingdienst afgesproken in deze situatie apart aangifte te doen.

De wijzigingen hebben ingrijpende gevolgen voor de werkwijze van de SVB als gegevensleverancier.

1. Samenloop van uitkeringen

Ca. 62.000 klanten van de SVB (1.8% van de in totaal 3.5 mln. SVB klanten waarvoor de SVB inhoudingsplichtig is) ontvangen momenteel één belaste uitkering op grond van meerdere regelingen.³ De SVB legt op dit moment bij samenloop van uitkeringsrechten voor een bepaalde uitkeringsgerechtigde maandelijks de gegevens vast in één uitkeringstermijn. Al op een vroeg moment in het rekenproces worden bedragen van de verschillende regelingen gesommeerd. Openstaande vorderingen worden volgens bepaalde regels op dit totaalbedrag verrekend en het resultaat wordt vastgelegd in belastbare bedragen en premieloon, op grond waarvan de loonheffing en inkomensafhankelijke bijdrage Zvw worden berekend.

Het besluit schrijft voor dat deze bedragen per wet in een aparte IKV worden aangegeven. Het huidige systeem heeft echter beperkte mogelijkheden om bij samenlopende rechten bedragen per wet te registeren. Dit wijzigen is ingrijpend en leidt tot extra functionaliteit in het meest complexe deel van het systeem. Dit is een onverantwoorde operatie. Daarom blijft als enige optie over om de bedragen per wet in

² De gegevenslevering met ABP/APG vindt zijn grondslag in artikel 73, lid van de wet SUWI waarin is geregeld dat de SVB bevoegd is pensioenuitvoerders alle gegevens en inlichtingen te verstrekken die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die pensioenregelingen respectievelijk beroepspensioenregelingen.

³ Zie bijlage voor een overzicht van bestaande situaties van samenloop van uitkeringen.

het proces van de loonaangifte af te leiden van de bij de uitkering vastgelegde gegevens. Het achteraf afleiden van bedragen per wet zal ook ingewikkeld zijn, met name als er op de uitkering verrekend is.

Aangifte per regeling leidt bovendien vanwege afronding per regeling in ongeveer de helft van de gevallen óf tot een verschil tussen uitkeringspecificaties en jaaropgave als de jaaropgave wordt opgemaakt met de aangiftegegevens, óf tot een verschil tussen voor ingevulde aangifte en jaaropgave als de jaaropgave wordt opgemaakt met de feitelijk uitgekeerde en ingehouden gegevens. In beide gevallen kan dit bij de klant tot verwarring leiden. Voor de SVB-medewerker is dit bij vragen van de klant weer moeilijk aan die klant uit te leggen.

De SVB is van oordeel dat dit onderdeel van het besluit (dat voorschrijft dat meerdere uitkeringsrechten gesplitst dienen te worden aangeleverd onder verschillende inkomstenverhoudingen) niet uitvoerbaar is. De SVB loopt tegen de grenzen aan van de mogelijkheden in het huidige IT-systeem.

2. Onderkennen van nieuwe IKV's (beëindigen IKV, start IKV)

Bij wijziging van de inhoudingsplicht Zvw alsook bij de overgang van werkgeversheffing naar inhouding bijdrage Zvw moeten nieuwe inkomstenverhoudingen worden onderkend. Waar we nu de loonaangifte op elk moment in de tijd kunnen afleiden van brongegevens, zullen we inkomstenverhoudingen en loonaangiftegegevens in het systeem moeten vastleggen met een volgnummer. Bij een wijziging van de inhoudingsplicht Zvw moet een nieuwe inkomstenverhouding worden aangemaakt en de voorliggende beëindigd. Voor wijzigingen in inhoudingsplicht Zvw en de overgang van werkgeversheffing naar inhouding Zvw met terugwerkende kracht moeten voor elke maand na de wijziging de inkomstenverhoudingen onder het oude nummer worden ingetrokken en onder het nieuwe nummer opgevoerd.

De SVB maakt zich zorgen over de verzwaring van de administratieve processen van de inhoudingsplichtigen ten aanzien van de loonaangifte. Het betreft het IKV-nummer per inkomstenverhouding en het betreft de collectieve gegevens van een maandelijkse aangifte. Het is niet gebruikelijk dat dergelijke procesgegevens, die feitelijk door de ontvanger zouden moeten worden geconstrueerd, worden doorgegeven in een gegevenslevering. Het opnemen van procesgegevens duidt in het algemeen op een onvoldoende doordachte procesinrichting. Door de verplichting procesgegevens te leveren, worden de administratieve processen van de aanleverende partij onnodig verzwaard. Het is de SVB niet duidelijk waarom de SVB verplicht wordt tot het bijhouden van collectieve gegevens, en het leveren van IKV-nummers. Dit zijn procesgegevens zonder enige toegevoegde waarde voor de SVB. Het dwingt de SVB om niet alleen de collectieve gegevens, maar ook alle aangiften fysiek in de database op te slaan.

Deze wijziging heeft een ingewikkelde aanpassing in het meest complexe deel van het systeem tot gevolg en leidt tot een onwenselijke verzwaring van de processen. Dit is geen regulier automatiseringswerk, maar vergt de inzet van schaarse en specialistische kennis over het SVB systeem die niet beschikbaar is 2021. De SVB komt tot het oordeel dat ook invoering van dit onderdeel niet uitvoerbaar is.

SVB als afnemer van de polisadministratie

Voor de SVB als afnemer van gegevens uit de polisadministratie is de impact naar verwachting beperkt. De beoogde invoeringsdatum van 1 januari 2022 wordt uitvoerbaar geacht.

Juridische grondslag

De SVB heeft kennis genomen van de reacties in de internetconsultatie. Daarin is onder meer twijfel geuit over de wettelijke grondslag voor het besluit over het uitvragen van gegevens. De SVB acht het van belang dat er een goede grondslag is en een duidelijke toelichting in het besluit voor de grondslag voor het uitvragen van IKV's, in relatie tot de doelen waarvoor de gegevens per IKV worden gevraagd. De SVB verzoekt SZW om daar in het besluit aandacht aan te besteden.

Administratieve lasten voor burgers

Burgers merken op zijn best niets van deze wijziging. De systematiek van gesplitste loonaangifte mag niet tot gevolg hebben dat uitkeringsgerechtigden in de situatie terecht kunnen komen dat de loonbelasting niet als eindheffing in materiële zin kan fungeren. Indien de loonbelasting per rechtsbetrekking wordt berekend mag zich niet de situatie voordoen dat in totaal minder wordt ingehouden dan verschuldigd zou zijn als de betalingen bij elkaar worden opgeteld. Het gevolg zou zijn dat de werknemer die het betreft aangifte inkomstenbelasting zal moeten doen waarbij 'inhaaleffecten' kunnen optreden.

Om ongewenste heffingseffecten als gevolg van deze wijziging te voorkomen adviseert de SVB om in artikel 9 van Uitvoeringsregeling Loonbelasting 2011 een samenvoegbepaling op te nemen voor de SVB-uitkeringen. De SVB verzoekt de minister om hierover in overleg te treden met de minister van Financiën. Een toelichting op dit verzoek vindt u in de juridische bijlage.



Vervolg

De SVB komt tot de conclusie dat er geen partijen zijn die er belang bij hebben dat de SVB-uitkeringen gesplitst onder verschillende inkomstenverhoudingen worden aangeleverd. Het is dus niet nodig dat deze wijziging ook van toepassing wordt op de SVB.

Daarnaast komt de SVB tot het oordeel dat het besluit niet-uitvoerbaar is.

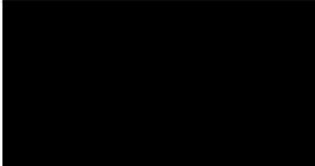
Als u desondanks persisteert in de implementatie van dit besluit kan dat alleen als een uitzondering voor de SVB wordt opgenomen in het besluit.

Graag gaan we hierover met u in overleg.

Voor vragen over of een toelichting kan contact opgenomen worden met 


Ik vertrouw erop u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,
Sociale Verzekeringsbank


lid Raad van Bestuur