



Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 20906 | 2500 EX Den Haag

RWS INFORMATIE

Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken
Heleen Dekker
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

RWS Bestuursstaf

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20906
2500 EX Den Haag
T 088

@rws.nl
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Coördinerend/Specialistisch
Adviseur

T 06

@rws.nl

Ons kenmerk

Datum 9 maart 2020

Onderwerp Uitvoerbaarheidstoets wijzigingsbesluit Bkl, Bal en Ob

Geachte mevrouw Dekker, Beste Heleen,

Bij brief van 18 december 2019 heeft u mij verzocht om een Handhaafbaarheids-, Uitvoerbaarheids- en Fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) uit te voeren op het wijzigingsbesluit voor het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit (Ob) (consultatieversie 17.12.2019).

Een HUF-toets wordt doorgaans uitgevoerd in opdracht van de beleidskern die werkt aan een voorstel voor nieuw beleid/regelgeving. Het gaat hierbij om de vraag of nieuw beleid/regelgeving uitvoerbaar is als zodanig. Hierbij wordt onder meer gekeken naar de volgende aspecten: Wordt hiermee bereikt wat men wil bereiken? Is dit het juiste instrument? Zijn er voldoende middelen?

RWS toetst doorgaans door middel van een uitvoerbaarheidstoets of nieuwe regelgeving of beleid uitvoerbaar is voor de uitvoeringspraktijk van RWS. RWS gaat er vanuit dat er wordt gevraagd om een uitvoerbaarheidstoets en betreft hierbij ook handhavingsaspecten.

In deze brief schets ik de belangrijkste bevindingen van deze uitvoerbaarheidstoets voor RWS. De meer gedetailleerde opmerkingen zijn opgenomen in een bijlage bij deze brief.

Het ontwerpbesluit betreft een neutrale omzetting van huidige regelgeving op een drietal onderwerpen:

- 1) de omzetting van huidige regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer ten aanzien van de implementatie van BBT-conclusies voor grote stookinstallaties;
- 2) de omzetting van huidige regels van de Regeling lozen buiten inrichtingen (Rlbi) ten aanzien van de lozing van toiletwater vanaf pleziervaartuigen;
- 3) de actualisatie van regels van het Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit ten aanzien van de monitoring van luchtkwaliteit.

RWS heeft de artikelen met bijbehorende Nota van Toelichting van de consultatieversie van het wijzigingsbesluit Bkl, Bal en Ob beoordeeld. Op basis van de toets concludeer ik dat het wijzigingsbesluit aangaande de hierboven genoemde onderwerpen een neutrale omzetting betreft die de uitvoerbaarheid ervan voor RWS niet wijzigt.

RWS Bestuursstaf

Datum
9 maart 2020

Ons kenmerk

Echter, voor wat betreft onderwerp 2 signaleert RWS in haar rol als bevoegd gezag op de Rijkswateren het volgende: op 26 juni 2019 is een uitvoerbaarheidstoets uitgevoerd op wijzigingen van Rlbi in verband met het zuiveren van toiletwater aan boord van pleziervaartuigen en de gestelde eisen aan de zuiveringsvoorziening. Deze uitvoerbaarheidstoets treft u aan als separate bijlage bij deze brief. De conclusie van deze toets was, kort samengevat, dat deze regeling niet handhaafbaar is zolang de borging/verzegeling van de buitenboordafsluiters niet geregeld is. Daarnaast werd geconcludeerd dat de uitvoerbaarheid van deze regeling niet gegarandeerd is, gezien het feit dat er nog geen zuiveringsinstallaties met een certificaat van typegoedkeuring beschikbaar zijn. Aangezien de regeling in het Rlbi neutraal is overgezet, gelden beide conclusies nog steeds. Mijn oordeel over de uitvoerbaarheid van deze regels is derhalve niet aangepast.

Uit de Nota van Toelichting bij het wijzigingsbesluit volgt dat via een nieuw wijzigingsbesluit, dat medio 2021 in werking zou kunnen treden, een verplichting wordt opgelegd om de afsluiter van toiletten aan boord van vaartuigen zonder zuiveringsinstallatie te verzegelen. Zo wordt bevorderd dat men gebruik maakt van de ontvangstinstallaties die in tal van jachthavens aanwezig zijn. Pas op dat moment is het voorgestelde artikel 17.16, tweede lid, onder a, waarin de lozing middels zuiveringsvoorziening mogelijk wordt gemaakt, handhaafbaar. Ik adviseer daarom om de artikelen betreffende de zuiveringsvoorziening tegelijk met de verplichte verzegeling in werking te laten treden, om zo onmogelijkheden ten aanzien van de handhaafbaarheid te voorkomen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

de Directeur Generaal Rijkswaterstaat,

drs. M.C.A. Blom

Bijlage 1: Uitvoerbaarheidstoets wijzigingsbesluit voor het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit (Ob)

Onderwerp 1) de omzetting van huidige regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer ten aanzien van de implementatie van BBT-conclusies voor grote stookinstallaties

RWS is niet in het bezit van grote stookinstallaties (≥ 50 MW) en heeft daarom zelf niet als eigenaar te maken met hoofdstuk 4.3 van het BAL.

Bij haar toezichtstaken heeft RWS wel te maken met deze wijziging.

De wijziging gaat, voor zover het water betreft, over de lozing van afvalwater van de rookgasreiniging van stookinstallaties van 50 MW (kolencentrales):

Art 4.39b lozingseisen

Art 4.40a meetmethoden

Art 4.41b meetverplichting

Art 4.44a voldoen aan eisen

Er zijn in de waterparagrafen/-artikelen geen verschillen met de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit of deze vallen binnen maximale grenswaarden in de BBT toets LCP.

Ook de analysemethoden verschillen niet.

Er zijn geen signalen bekend dat stookinstallaties hier niet aan kunnen voldoen. RWS gaat ervan uit, gezien de tijd en daar het al is gepubliceerd in het Activiteitenbesluit, dat dit in een eerder stadium is afgekaart met het bedrijfsleven en vergunningverleners.

Onderwerp 2) de omzetting van huidige regels van de Regeling lozen buiten inrichtingen (Ribi) ten aanzien van de lozing van toiletwater vanaf pleziervaartuigen

Berekenen bacterie koloniën

Een paar details over het berekenen van de bacterie koloniën zijn weggelaten, die daarmee onder de zorgplicht komen te vallen.

Certificatie-instantie

Er bestaat nog te veel onduidelijkheid over de certificatie-instantie.

De regels over het instituut dat de certificering moet doen, zijn weggelaten.

Hoe verhoudt het bevoegd gezag (RWS) voor de lozingsactiviteit zich tot deze instantie?

Hoe gaat deze 'samenwerking' eruit zien en wie wordt deze erkende certificatie-instantie? Moeten er hierover nog aanvullende regels in het Bal worden toegevoegd?

Zonder certificeringsinstantie komt er geen zuiveringsinstallatie, en blijven deze regels onuitvoerbaar. Dat leidt tot overbodige regels.

Bijlage IX

In het gewijzigde Bal staat in de titel van Bijlage IX een verkeerde verwijzing.

Er staat namelijk dat deze Bijlage IX hoort bij art. 17.26, tweede lid onder a; dit moet Bijlage IX bij art. 17.26, EERSTE LID, onder a, zijn.

In bijlage IX wordt bij de beschrijving van de test nog steeds vermeld dat deze gedurende een aantal dagen belast moet worden op een hydraulische belasting van 125%. Bij de uitvoerbaarheidstoets van Rlbi is daarover de volgende opmerking geplaatst: 'Moet overbelasting niet preventief worden voorkomen door de zuiveringsvoorziening zodanig te ontwerpen dat deze niet hoger dan de ontwerpcapaciteit kan worden belast?' Deze opmerking is niet overgenomen, maar ook niet in de Nota van Toelichting nader toegelicht.

In bijlage IX wordt in detail beschreven hoe de test voor de Zuiveringsvoorzieningen moeten worden uitgevoerd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van o.a. drinkwater. In de praktijk zal hiervoor spoelwater worden gebruikt, dat bestaat uit zout of zoet oppervlaktewater. Vanwege de eenduidige kwaliteit van drinkwater adviseer ik dit niet te wijzigen, maar 'het functioneren met zout spoelwater' wel een plek te geven bij de 'eventueel beperkende voorwaarden aan het functioneren van de zuiveringsvoorziening', zoals dat is verwoord in art 17.25, lid 2. Ik ga er van uit dat onderhoudsvoorschriften ook komen te vallen onder 'beperkende voorwaarden', zodat de zuiveringsvoorziening niet alleen goed functioneert gedurende de testperiode van de typegoedkeuring, maar ook bestendig blijft functioneren in de praktijk aan boord van een pleziervaarttuig gedurende de beoogde levensduur van de zuiveringsvoorziening.

Nota van toelichting

In de Nota van Toelichting staat vermeld dat voor het omzetten van de regels uit Rlbi naar Bal geen inhoudelijke wijziging wordt beoogd, maar dat deze op een enkel punt is aangepast. Eén nieuwe wijziging is artikel 17.16, lid 2b, waarin lozing van spoelwater met uitsluitend urine zonder zuiveringsvoorziening mag worden geloosd. De vraag is op welke wijze dit geborgd gaat worden? In de Nota van Toelichting wordt dit niet nader toegelicht of hoe dit verder uitgewerkt zal gaan worden?

Onderwerp 3) de actualisatie van regels van het Besluit kwaliteit leefomgeving en Omgevingsbesluit ten aanzien van de monitoring van luchtkwaliteit

Artikel II, onderdeel A, (wijziging art. 5.51 Bkl) en artikel II, onderdeel B, tweede en derde lid (wijzigingen art. 10.12 Bkl) leiden tot een kleine toename van onderzoekslasten ten opzichte van de huidige versie van het Bkl. Dit heeft geen wezenlijke invloed op de uitvoeringslasten.