

> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. mevrouw mr. A. Oppers
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact
Postbus 30155
9700 LG Groningen

Datum: 16-4-2020

Betreft: Uitvoeringstoets wetsvoorstel schooldiploma praktijkonderwijs

Bezoekadres
Kempkensberg 12
9722 TB Groningen
www.duo.nl

Uw brief van
20 december 2019

Uw kenmerk
1788519

Onze referentie
HD.020.038

Bijlagen

Geachte mevrouw Oppers,

In uw brief van 20 december 2019 met referentienummer 1788519, die ik overigens pas op 28 februari 2020 feitelijk heb ontvangen, heeft u DUO gevraagd een uitvoeringstoets uit te voeren op het wetsvoorstel schooldiploma praktijkonderwijs.

Het wetsvoorstel betreft de artikelen 29a van de Wet op het voortgezet onderwijs, artikel 73 van de Wet voortgezet onderwijs BES, artikel 4a van de Leerplichtwet 1969 en artikel 11 van de Leerplichtwet BES. De wetswijziging leidt tot een verplichting voor het bevoegd gezag van de onderwijsinstelling van het praktijkonderwijs tot het uitgeven van een schooldiploma aan de leerlingen die het praktijkonderwijs succesvol verlaten.

In deze brief doe ik u de gevraagde uitvoeringstoets toekomen. Op verzoek van het ministerie ga ik ook kort in op de mogelijkheid tot het registreren van het schooldiploma praktijkonderwijs in BRON en het ontsluiten van het schooldiploma.

Het verwachte ingangsmoment van de wetswijziging is 1 augustus 2021. Het is de verwachting dat de eerste schooldiploma's aan het eind van het schooljaar 2021-2022 aangeleverd worden.

Verder merk ik op dat ik op 4 maart 2020 via e-mail een verzoek van de beleidsdirectie heb ontvangen om ook de mogelijkheid tot het opnemen en ontsluiten van een (nog te regelen) schooldiploma voor het voortgezet speciaal onderwijs te onderzoeken, hoewel dit schooldiploma niet is opgenomen in bovenstaande wetswijziging. Voor de goede orde wijs ik u erop dat het voortgezet speciaal onderwijs onder de Wet op de expertisecentra valt en niet onder de Wvo.

Conclusie

De wetswijziging schooldiploma praktijkonderwijs is voor DUO uitvoerbaar, maakbaar en haalbaar, met dien verstande dat het portfolio niet wordt ingewonnen en dus ook niet wordt ontsloten. Ik kom hier op terug onder het kopje 'consequenties voor DUO'.

Voor het schooldiploma voortgezet speciaal onderwijs heb ik een globale verkenning naar de mogelijkheden voor de uitstroomprofielen arbeidsmarktgericht en dagbesteding gedaan. Wellicht ten overvloede merk ik op dat voor het uitstroomprofiel vervolgonderwijs reeds diploma's worden opgenomen. Drie scholen hebben een examenlicentie en de overige scholen examineren via het staatsexamen. In deze UT kan ik echter geen uitspraak doen over het uitgeven van een schooldiploma voor de uitstroomprofielen arbeidsmarktgericht en dagbesteding. In de paragraaf 'consequenties voor DUO' kom ik hier op terug.

Bij het UT-verzoek is geen Data Protection Impact Assessment (DPIA) gevoegd. Op basis van het wetsvoorstel schooldiploma praktijkonderwijs zal er verwerking van persoonsgegevens gaan plaatsvinden en dan moet daar een PIA voor komen of vermeld worden onder welke geldige PIA deze verwerking valt.

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk

In het kader van het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR. De ADR had geen commentaar op het voorstel. De reactie van de Inspectie zal worden nagestuurd als deze ontvangen is.

Consequenties voor DUO

In het wetsvoorstel wordt alleen gesproken over een schooldiploma. In de Wet op het voortgezet onderwijs komt deze term ook voor in artikel 29a. De term komt echter niet voor in artikel 103b van de wet. In de analyse ben ik ervan uitgegaan dat wij het schooldiploma gelijk moeten stellen bij de uitwisseling aan een diploma zoals genoemd in artikel 103b en in de Wet op het onderwijsnummer artikel 24o. Ik adviseer u om dit op te nemen in de Memorie van toelichting. Uit het ambtelijk overleg bleek namelijk dat het de bedoeling is dat het schooldiploma wordt opgenomen in het Diplomaregister. U kunt ook het schooldiploma opnemen in artikel 103b van de Wvo en artikel 24o van de Wot.

Opnemen en ontsluiten schooldiploma praktijkonderwijs

Met de voorgestelde wetwijziging komt er voor DUO een wettelijke verplichting tot het opnemen van de schooldiploma's van het praktijkonderwijs in onze registers. De wettelijke basis voor het opnemen van het schooldiploma ligt besloten in artikel 24c van de Wot, in samenhang met artikel 103 van de Wvo.

Er komt eveneens een wettelijke verplichting tot het ontsluiten van de schooldiploma's in het Diplomaregister. De wettelijke basis voor het ontsluiten van het schooldiploma ligt besloten in artikel 24n van de Wot, in samenhang met artikel 64 van de Wvo. DUO moet de schooldiploma's van het praktijkonderwijs delen met burgemeester en wethouders op grond van artikel 24f van de Wot. De nog in werking te treden Wet register onderwijsdeelnemers regelt bovenstaande eveneens.

In het praktijkonderwijs worden er geen cijferlijsten uitgegeven. Om deze reden worden cijferlijsten niet opgenomen of ontsloten.

DUO moet BRON technisch aanpassen om de schooldiploma's van het praktijkonderwijs te kunnen ontvangen. Het Diplomaregister moet eveneens technisch aangepast worden om de schooldiploma's van het praktijkonderwijs te kunnen ontsluiten.

Opnemen en ontsluiten portfolio praktijkonderwijs

In het wetsvoorstel wordt aangegeven dat het portfolio deel uitmaakt van het schooldiploma. DUO kan het portfolio niet inwinnen, registreren of ontsluiten. Dit komt ook overeen met artikel 130b, lid 2 van de Wvo. Dit artikel voorziet niet in het aanleveren van dergelijke gegevens. Voor het ontvangen en ontsluiten van portfoliogegevens zou dan ook een wetwijziging nodig zijn. Het ontvangen van een onbekend aantal certificaten, die vaak door de branche uitgegeven worden, is echter niet haalbaar. Bovendien is het technisch gezien ook niet mogelijk om de portfoliogegevens te ontsluiten via het Diplomaregister.

Opnemen en ontsluiten advies vervolgopleiding

In de Memorie van toelichting wordt voorts aangegeven dat er in het portfolio eveneens een advies met betrekking tot een vervolgopleiding opgenomen kan worden. Mocht het portfolio toch ontsloten moeten worden nadat de benodigde wetswijziging is doorgevoerd, dan adviseer ik u om het advies met betrekking tot de vervolgopleiding niet op te nemen in het portfolio. Het advies voor een vervolgopleiding hoort niet thuis in het Diplomaregister.

Bekostiging

Het schooldiploma praktijkonderwijs heeft geen invloed op de bekostiging. Daarbij zijn we er van uit gegaan dat een leerling die het diploma heeft behaald maar toch nog ingeschreven blijft, niet als 'herprofileerder' voor de bekostiging wordt beschouwd.

Communicatie

Er moet aan het bevoegd gezag van de praktijkscholen worden gecommuniceerd dat de schooldiploma's aangeleverd moeten worden. Er moet eveneens gecommuniceerd worden dat de schooldiploma's te raadplegen zijn in het Diplomaregister.

Caribisch Nederland

De wijziging van de Wvo BES en de Leerplichtwet BES heeft geen gevolgen voor DUO, omdat DUO op dit moment nog geen gegevens beheert die afkomstig zijn van Caribisch Nederland.

Andere wetgeving

De levering van het model van de diploma's praktijkonderwijs is geregeld in artikel 8 van de Regeling modellen diploma's VO. DUO gaat ervan uit dat dit model gevolgd wordt. Wel adviseer ik u om bij de komende aanpassing van de Regeling in verband met de afschaffing van de centrale rekentoets hier nog naar te kijken om te zien of deze volledig voldoet.

Het schooldiploma praktijkonderwijs heeft geen invloed op de (eventuele) tegemoetkoming voor de scholier.

Schooldiploma voortgezet speciaal onderwijs

Het schooldiploma voortgezet speciaal onderwijs verdient aparte aandacht. Zoals ik al aangaf kan ik in deze uitvoeringstoets geen definitieve uitspraak doen over alle consequenties met betrekking tot de uitstroomprofielen arbeidsmarktgericht en dagbesteding. Indien het schooldiploma voor deze uitstroomprofielen ontsloten en opgenomen dient te worden, heeft dit namelijk consequenties voor de levering van gegevens van scholen aan DUO, de uitvoering bij DUO en voor de betrokken softwareleveranciers. Zonder de benodigde informatie, zijn deze consequenties echter niet goed in te schatten. Wel is het zo dat het merendeel van de vso scholen nu helemaal geen diploma's uitwisselen met DUO. Om deze reden kan ik pas een eendoordeel met betrekking tot een schooldiploma vso vellen wanneer ik het verzoek om een uitvoeringstoets op de wetswijziging schooldiploma vso ontvang.

Tevens komt de vraag naar voren of de registratie van de inschrijvingen niet in BRON VO moet worden opgenomen in plaats van in BRON PO.

Kosten

Gezien de wens vanuit het ministerie om de uitvoeringstoets vlot af te handelen, zijn onderstaande gegevens een grove schatting. Het is mogelijk dat de kosten in werkelijkheid afwijken van onderstaande gegevens. Onderstaande kosten zijn gebaseerd op het opnemen en ontsluiten van het schooldiploma voor het praktijkonderwijs zonder het portfolio.

Verandercapaciteit Beleidsportfolio (in uren)

	Totaal	2020	2021
Registers	4200	0	4200
	500	0	500
Examens	0	0	0
Bekostiging	0	0	0
Totaal	4700	0	4700

Voor deze ramingen geldt een onzekerheidsmarge van 50%.

Er zijn geen uren nodig voor de hoofdproducten Bekostiging, Examens of Onderwijsvolgers. De kosten voor het hoofdproduct Registers in onder te verdelen in Inwinnen (4.200 uur) en Diplomaregister (500 uur).

Op basis van de analyse worden er geen incidentele of structurele uitvoeringskosten verwacht.

Scholen/instellingen

Ook de leveranciers van de administratiepakketten van scholen/instellingen zullen aanpassingen moeten doorvoeren teneinde gegevenslevering aan BRON mogelijk te maken. DUO heeft de softwareleveranciers en de scholen/instellingen op de hoogte gebracht van de voorgenomen wijzigingen. Na uw opdrachtverlening zal DUO het systeemontwikkelingstraject opstarten en de softwareleveranciers hierover informeren.

Managementafpraak & opdrachtverlening

Na akkoord stelt DUO voor de raming uit deze uitvoeringstoets te koppelen aan de omschrijving opdracht 'Tastbaar bewijs na PRO' in Beleidsportfolio MA2020. De raming met nog 'PM' wordt overschreven naar 2021 4.700 uur (product Registers). Deze uitvoeringstoets leidt niet tot structurele uitvoeringskosten.

Ik verzoek u binnen 8 weken inhoudelijk te reageren en een opdracht te verstrekken voor de uitvoering. Wanneer een opdracht wordt verleend na het verstrijken van deze periode dient een actualisatie plaats te vinden van de haalbaarheid, maakbaarheid en de kosten.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,