

MEMO

Aan: mevrouw ██████████ (I&W)
Van: Hidde Bosma
Doorkiesnummer: 06 14969408
Datum: 16 juni 2020
Onderwerp: Consultatiereactie implementatie BBT-conclusies afvalverbranding

Inleiding

Dit memo geeft de consultatiereactie van het Interprovinciaal Overleg weer, betreffende de implementatie van de BBT-conclusies afvalverbranding. Middels deze memo worden twee punten aangedragen, die in een eerste reactie op het voorgenomen besluit zijn aangevoerd door DCMR. Het betreft de mogelijkheid tot maatwerk in het geval van ammoniakemissies en de mogelijkheid tot maatwerk in het geval van opstarten en afstoken van AVI's. Ook wordt een zienswijze weergegeven over OTNOC. Tot slot vindt u bijgevoegd een artikelsgewijs commentaar op de voorgenomen wijziging van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Maatwerk voor ammoniak

Voor het vaststellen van maatwerk voor de emissie van ammoniak (NH₃) heeft DCMR eerder voorgesteld om in plaats van een emissiegrenswaarde van maximaal 10 mg/Nm³ toe te kunnen staan, ook de mogelijkheid te bieden om een 97-percentielwaarde voor 5 mg/Nm³ vast te stellen. Op dat commentaar op de voorgenomen implementatie van de BBT-conclusies heeft het ministerie als volgt gereageerd:

Dit voorstel bewerkstelligt meer generieke overschrijdingsruimte. Met dit voorstel wordt 3% van de tijd (per jaar) een overschrijding toegestaan voor alle installaties. Vanwege handhaafbaarheid is dit voorstel geen optie. (er kan pas aan het einde van het jaar worden gehandhaafd).

In het nieuwe voorstel is daar rekening mee gehouden. Hoofdzaak is dat er milieuwinst kan worden bereikt wanneer de mogelijkheid om 97-percentielwaarden (daggemiddelde) voor te schrijven aanwezig is. Voor de overige onderbouwing verwijs ik u naar ons commentaar in de tabel.

Maatwerk bij opstarten en stilleggen van AVI's

Op het commentaar van DCMR op de voorgenomen implementatie van de BBT-conclusies heeft het ministerie als volgt gereageerd:

- 1) *De definitie van OTNOC volgt niet uit de IED. In de IED staat alleen de definitie voor storingen opgenomen. De systematiek dat er voor CO, CxHy en stof ook emissie-eisen gelden tijdens storingen volgt uit de IED (Bijlage IV deel 3 onder 1.5 2e lid).*
- 2) *Het bevoegd gezag kan periodes aanwijzen waarin emissie-eisen niet gelden (met uitzondering van CO, CxHy en stof).*

- 3) *In het OTNOC managementplan moet worden beschreven om storingsmomenten zo kort mogelijk te houden en verhoogde emissies te minimaliseren. Als daaraan wordt voldaan, kan een periode nooit langer dan 4 uur duren en 60 uur/jr. In het BAL zal t.a.v. OTNOC worden opgenomen dat invulling van bekwaam beheer en exploitatie moet worden gegeven, dit wordt een verplichting per lijn. De meetverplichting tijdens storingen wordt ook opgenomen.*

In hoofdlijnen kan met punt 1 en punt 3 van deze redenering worden ingestemd. Over punt 2 wordt opgemerkt dat dit niet een bevoegdheid is van het bevoegd gezag, maar dat dit direct voortvloeit uit de regelgeving.

Ondanks de gelijkgestemdheid is het voorstel van DCMR in hoofdzaak niet overgenomen: *"Maatwerkmogelijkheden zijn op dit moment niet voorhanden. Voorstel om in het BAL een maatwerkmogelijkheid op te nemen voor CO bij op- en afstoken van een AVI waarbij, naar analogie met het UB2010/75, criteria kunnen worden vastgesteld wanneer bij op- en afstoken sprake is van een representatieve bedrijfssituatie en dat alleen dan de CO-emissiegrenswaarde van toepassing is. Zo nodig kan/moet ook in Europees verband worden voorgesteld om artikel 1.2 uit bijlage VI, deel 8, van de Richtlijn Industriële Emissies hiertoe aan te passen."*

Het knelpunt is derhalve jammer genoeg niet weggenomen, reden waarom middels deze reactie de noodzaak om een maatwerkmogelijkheid te bieden nogmaals wordt benadrukt. Het gaat dan uitsluitend om CO en uitsluitend in het geval van op- en afstoken. Zie voor de nadere onderbouwing de reactie in de tabel.

Invulling van BBT-conclusie 18 in Artikel 4.102

Maatwerk voor CO bij op- en afstoken moet aan duidelijke voorwaarden zijn verbonden. Een deel van deze voorwaarden is terug te vinden in artikel 4.102. Zo wordt in onderdeel b aangegeven dat opstart- en afstookperiodes zoveel mogelijk moeten worden beperkt. Echter, er moet concreter worden ingegaan op het voorschrijven van een managementplan (op basis van BBT-conclusies 1 en 18).

Bij de implementatie van dit besluit is het van belang dat er duidelijkheid bestaat over OTNOC (zoals in de BBT-conclusies vermeld). Een classificatie van de verschillende omstandigheden die onder OTNOC vallen is noodzakelijk, waarbij een duidelijk verband moet bestaan met de toepasbare regels (emissiegrenswaarden en uitzonderingen).

Te denken valt aan de volgende vormen van OTNOC.

<i>OTNOC</i>	<i>Omstandigheden</i>
1	opstart- en afstookperiodes
2	perioden met technisch onvermijdelijke storingen of stilleggingen van de stilleggingen van de afgasreinigingsapparatuur of meetapparatuur of defecten aan de afgasreinigings- of meetapparatuur
3	bypassbedrijf (vaak a.g.v. OTNOC 2)
4	andere verstoringen in het verbrandingsproces (b.v. extreme sintelvorming, intrede leklucht, verstoppingen in nozzles voor primaire luchtinvoer, problemen met de zuigtrekventilator etc.)

Bijlage

Tabel met artikelsgewijs commentaar.

Artikel	Onderwerp	Eventueel bondige opmerking	Commentaar
4.71	Bekwaamheid laboratorium	Alleen 17025 is te streng. Diverse bureau's kunnen niet voldoen.	Voorstel is om deze aan te passen naar: Op de bekwaamheid van een laboratorium is NEN-EN-ISO/IEC 17025 of NEN-EN-ISO 17020 van toepassing. Dit omdat in het werkveld van emissiemetingen voor inspectiediensten, die onder de 17020 vallen, door de Rva aanvullend worden beoordeeld tegen criteria uit de 17025 (o.a. ringonderzoeken, meetonzekerheden en validaties van meetmethoden). Dit geldt onder andere voor ons, maar ook commerciële meethureau's , waarbij dus luchtemissiemetingen gelijkwaardig worden beoordeeld door de RvA of je nu valt onder de 17025 of 17020.
4.73	Tabel	Dag gemiddelde HCl 6 mg/Nm3	De norm is wel haalbaar met Natriumbicarbonaat injectie maar het is de vraag of dat BBT is, ixm de BBT range voor de stoichiometrische factor, cross media effecten en het (overmatig?) moeten toevoegen van natriumbicarbonaat (zie verder ook bij "Opmerking HCl").
		Dag gemiddelde HF 0,5 mg/Nm3	Idem.
		Opmerking HCl	Een relatief kleine verlaging aan zoutzuur uit de schoorsteen vraagt een bovengemiddelde inspanning met alle negatieve (milieu)gevolgen door extra toevoeging van natriumbicarbonaat. De productie van natriumbicarbonaat is een vervuilend proces dat in Frankrijk plaatsvindt. De hulpstof moet het per as of schip naar locatie van de inrichting worden vervoerd. Bij elkaar ontstaat er door de productie en het vervoer een negatieve invloed op het milieu. De overdosering natriumbicarbonaat past ook niet in de BREF-uitgangspunten omdat er volgens ons geen milieuwinst ontstaat. Daarbij komt dat de BBT-eisen gelden als vangnet. In concrete gevallen moet altijd een BBT-afweging worden gemaakt op basis van de BBT-conclusies. Wij gaan ervan uit dat na invoering van de nieuwe emissie norm HCl alsnog een integrale afweging genomen kan worden in het kader van integraal milieubelang.
4.79	Lucht: meetplicht continue meting	Continue metingen worden onder alle bedrijfscondities uitgevoerd.	Dient als volgt te worden verduidelijkt: Lid 3. Continue metingen <i>onder 1a en 1b</i> worden onder alle bedrijfscondities uitgevoerd.
4.81. lid 2	Verkeerde verwijzing	Verwijzing naar 4.80 moet waarschijnlijk 4.79 zijn	In 4.80 staan geen stoffen die continu gemeten moeten worden, in 4.79 wel
4.88	Tekst onduidelijk		Artikel 4.88 is verwarrend door de meetonzekerheid voor continue metingen en periodieke metingen in hetzelfde artikel te verwoorden. Voorstel is om dit in aparte artikelen op te nemen.
4.88 lid 1	Verkeerde term gebruikt?	Dat zijn de meetresultaten van de <u>uurgemiddelden</u> of de deelmetingen ...	Moet 'uurgemiddelde' vervangen worden door 'halfuurgemiddelden en daggemiddelden'?
Tabel 4.88	Te hoge waarde meetonzekerheid NOx	Meetonzekerheid in mg/Nm3 is 14.	De vraag is of deze waarde nog haatbaar is naar aanleiding van de Memo Meetonzekerheden bij continue metingen (PKL/RWS) en ook rekening houden met de nieuwe emissiegrenswaarden (bijv. art. 4.73). Want de meetonzekerheid bij dageis voor NOx is conform BAL 4.88 minimum 14, conform Memo mbt AB 9,4 en conform Memo BAL 5,2 ofwel een discrepantie. Verduidelijking is hierin nodig, waarbij wij van mening zijn dat de absolute minimum in tabel 4.88 opnieuw onder de loep moet worden genomen, waarbij bijvoorbeeld het minimum van NOx naar 7 kan (in ieder geval lager dan 14).