



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Contact

[REDACTED]

[REDACTED]

Uw brief van
9 maart 2021

[REDACTED]

Onze referentie

[REDACTED]

Bijlagen
Reactie IvhO
Reactie ADR

Datum 30 juni 2021

Betreft UT besluit tot wijziging van enkele onderwijsbesluiten in verband met de
Wet bestuurlijke harmonisatie beroepsonderwijs

Geachte [REDACTED],

Aanleiding voor de brief

In uw brief van 9 maart 2021 met kenmerk [REDACTED] heeft u mij gevraagd een uitvoeringstoets te doen op het besluit tot wijziging van enkele onderwijsbesluiten in verband met de Wet bestuurlijke harmonisatie beroepsonderwijs (hierna: het besluit). In uw brief benoemt u de plezierige en constructieve samenwerking met DUO bij de totstandkoming van dit besluit. DUO ervaart de samenwerking eveneens als zeer positief en wil deze graag continueren gedurende het vervolg van dit traject.

Conclusie

DUO acht het besluit uitvoerbaar. Het besluit is in lijn met het wetsvoorstel bestuurlijke harmonisatie beroepsonderwijs (BHB) waarop DUO op 12 juni 2020 een uitvoeringstoets heeft uitgebracht. De uitvoeringsconsequenties zijn grotendeels benoemd in die uitvoeringstoets.

Inhoud van de beleidsregel

Het voorliggend besluit geeft verdere uitvoering aan het wetsvoorstel BHB. Dit wetsvoorstel heeft tot doel besturen van VO-scholen en MBO-instellingen beter in staat te stellen te anticiperen op dalende leerlingen- en studentenaantallen. De onderwijsinstellingen krijgen meer ruimte voor bestuurlijke en organisatorische samenwerking in het MBO en tussen het VO en MBO om in iedere regio een goed niveau van onderwijsvoorzieningen in stand te kunnen houden. De voornaamste wijzigingen hebben betrekking op maatregelen ten behoeve van het hier boven beschreven doel:

- Het omvormen van AOC's en vakinstellingen tot een beroepscollege en het wijzigen van de gebruikte terminologie in de diverse besluiten.
- Het harmoniseren van de bekostiging van het VBO-groen aan AOC's met de bekostiging van het reguliere VO.

- Het stichten van een verticale scholengemeenschap (VSG); de aanvraagprocedure tot het vormen van een VSG en het effect op de uitkeringskosten
- Het meenemen van eerstejaars nieuwkomers in de huisvestingskosten van een VSG.

Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk

In het kader van het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR. De reacties van de Inspectie en de ADR zijn als bijlagen bij deze uitvoeringstoets gevoegd.

Consequenties voor DUO

Zoals hierboven aangegeven zijn de uitvoeringsconsequenties welke DUO benoemd heeft bij de uitvoeringstoets op het wetsvoorstel in grote lijnen ook geldend voor dit onderliggend besluit. In afwijking tot het hiervoor gestelde heeft OCW in overleg met de AOC's en DUO besloten dat de AOC's voor wat betreft het VBO-groen niet mee worden genomen in de overgangsbekostiging. Dit betekent een kleine vermindering van de uitvoeringslast bij DUO.

Impact op de bekostiging van de scholen voor voortgezet onderwijs:

Er zijn diverse bekostigingsmodellen en aggregaten welke aangepast dienen te worden. Dit onder meer doordat verticale scholen 100% eigen risicodragers voor uitkeringskosten worden en de bekostiging van groen en grijs wordt geharmoniseerd. Andere wijzigingen welke al benoemd zijn in de uitvoeringstoets op het wetsvoorstel en ook naar aanleiding van dit besluit als uitvoeringsconsequenties benoemd moeten worden zijn het afschaffen van de verdeelsleutel vo/mbo op onderbouwleerlingen en het uitfaseren van het groene MAVO aggregaat en het uitfaseren van AOC-specifieke producten als het TBG.

Impact op de bekostiging van instellingen voor middelbaar beroepsonderwijs:

DUO zal diverse aanpassingen moeten doen aan de bekostigingsmodellen gerelateerd aan het VBO-groen en het uitbreiden van de studentpopulatie ten behoeve van de huisvestingskosten met eerstejaars nieuwkomers. Deze uitvoeringsconsequenties heeft DUO ook benoemd in de uitvoeringstoets op het wetsvoorstel. Niet genoemd in de reactie op het wetsvoorstel zijn de benodigde doelgroep-aanpassingen aan de beslisbomen van de status toekenning MBO naar aanleiding van de nieuwe organisatiesoorten voor de beroepscolleges in RIO.

Aanvraagprocedure verticale scholengemeenschap

Verder moet een aanvraagprocedure worden uitgewerkt voor de vorming, wijziging of beëindiging van een verticale scholengemeenschap. Deze procedure wordt vastgelegd in een nog op te stellen ministeriële regeling. DUO ziet het verzoek om een uitvoeringstoets op deze regeling tegemoet om de uitwerking te beoordelen.

Opmerkingen

In het voorgestelde nieuwe artikel 3.2.1, eerste lid, van het Uitvoeringsbesluit WEB wordt de berekening van de rijksbijdrage voor huisvestingskosten geregeld. De tekst daarvan komt qua bedoeling overeen met het huidige artikel 2.4.1. Blijkens de toelichting is hierbij "jaarlijks" geschrapt zodat niet meer ieder jaar de ministeriële regeling aangepast dient te worden. Ter vervanging wordt het bedrag aangepast door loon- en prijsbijstelling met een budgetmemo. Het woord "jaarlijks" kan naar de mening van DUO geschrapt worden. Hoewel DUO uitvoeringstechnisch de voordelen ziet van het op deze wijze vaststellen van het bedrag per student vraagt DUO zich af of dit rechtmatig is. De bekostiging zou daarmee gebaseerd worden op een bedrag per student dat afwijkt van het bij ministeriële regeling bepaalde bedrag.

In de uitvoeringstoets op het wetsvoorstel heeft DUO benoemd dat doordat het VBO-groen geen onlosmakelijk deel van een AOC is, het wellicht mogelijk is dat de school onder de opheffingsnorm zal komen. Dat betekent dat het voormalig AOC het vo-onderwijs niet meer mag verzorgen en geen verticale scholengemeenschap meer kan zijn.

In uw reactiebrief op deze uitvoeringstoets (dd. 27 augustus 2020 met referentienummer [REDACTED]) heeft u hier geen antwoord op gegeven. DUO wil daarom dit signaal nogmaals afgeven.

DUO heeft in een eerder stadium enkele opmerkingen en tekstuele aanpassingen en voorstellen op ambtelijk niveau gedeeld met uw beleidsmedewerkers. Deze vormen geen belemmering voor wat betreft de uitvoerbaarheid.

Kosten

Bij de uitvoeringstoets op het wetsvoorstel is een kostenraming afgegeven. Ik verwijs u hiervoor naar de 'uitvoeringstoets op het Wetsvoorstel Bestuurlijke Harmonisatie Beroepsonderwijs' van 12 juni 2020 (onze referentie [REDACTED]) en naar de Managementafspraken 2022 (Wetsvoorstel) 'Bestuurlijke harmonisatie beroepsonderwijs' e.v. DUO ziet geen aanleiding om die raming op basis van deze uitvoeringstoets bij te stellen.

Managementafpraak

Ik verzoek u binnen acht weken na ontvangstdatum op deze toets te reageren en mij opdracht te verstrekken voor de uitvoering.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs

[REDACTED]
[REDACTED]