



Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
t.a.v. Mr. drs. I.K. van Engelshoven
Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

Doorkiesnummer 010-7033930
Kamernummer Na-1418
E-mail secretariaat.rvb@erasmusmc.nl
Ons kenmerk RvB 397800
Datum 23 augustus 2021

Betreft: Consultatie wetsvoorstel actualisatie samenwerking universiteiten en academische ziekenhuizen

Postadres
Postbus 2040
3000 CA Rotterdam

Bezoekadres
Dr. Molewaterplein 40
3015 GD Rotterdam

Parkeergarage
Wytemaweg 12
3015 CN Rotterdam

Geachte mevrouw Van Engelshoven,

Erasmus MC heeft met belangstelling kennis genomen van het wetsvoorstel actualisatie samenwerking universiteiten en academische ziekenhuizen ("**Wetsvoorstel**"). In het Wetsvoorstel wordt een aantal belangrijke onderwerpen geadresseerd dat ervoor zorgt dat de Wet hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek ("**WHW**") in de toekomst beter aansluit op de samenwerking tussen universiteiten en academische ziekenhuizen in de praktijk.

De Nederlandse Federatie van Universitair Medische Centra ("**NFU**") heeft – namens alle universitair medische centra ("**umc's**"), waaronder Erasmus MC – gereageerd op de consultatie ten aanzien van het Wetsvoorstel. Erasmus MC onderschrijft de reactie van de NFU en in aanvulling daarop wenst zij door middel van deze reactie een aantal punten te benadrukken c.q. nader toe te lichten.

Wettelijke grondslag samenwerking niet aan elkaar verbonden universiteit en ziekenhuis

In de toelichting bij het Wetsvoorstel staat dat de WHW actueel en toekomstbestendig gemaakt moet worden omdat de samenwerking tussen universiteiten en daaraan verbonden academische ziekenhuizen verder is geïntensiveerd. Tot op heden is die samenwerking mogelijk gebleken binnen de kaders van de WHW. U stelt terecht vast dat de WHW in de toekomst zal knellen.

Wij lopen in de praktijk ook aan tegen de grenzen van de WHW in de samenwerking met universiteiten waaraan wij niet verbonden zijn. Zoals u weet werken wij – met Erasmus Universiteit Rotterdam ("**EUR**") –onder meer samen met de Technische Universiteit Delft ("**TU Delft**") op het gebied van onderzoek, onderwijs en patiëntenzorg. Die samenwerking overstijgt de faculteit geneeskunde van EUR en (andere) faculteiten van de TU Delft. Vergelijkbare ontwikkelingen zijn gaande tussen andere academische ziekenhuizen en (technische) universiteiten.



De in de vorige alinea geschetste samenwerking wordt momenteel (nog) niet gefaciliteerd in de WHW omdat artikel 1.13 WHW slechts een grondslag vormt voor samenwerking tussen universiteiten en daaraan verbonden academische ziekenhuizen.

Wij voorzien dat wij in de nabije toekomst behoefte hebben aan een wettelijke grondslag voor samenwerking tussen niet aan elkaar verbonden universiteiten en academische ziekenhuizen.¹ Dit geldt in het bijzonder omdat EUR geen bètafaculteit heeft. Om op (internationaal) topniveau actief te blijven in het geneeskundig onderzoek, onderwijs en patiëntenzorg heeft Erasmus MC daartoe in aanvulling op haar samenwerking met EUR samenwerking nodig met (een) universiteit(en) die wel een bètafaculteit heeft (hebben). Erasmus MC stelt daarom een wijziging voor van artikel 1.13 WHW in **bijlage 1** onder 1), waarmee de wettelijke grondslag voor samenwerking tussen universiteiten en academische ziekenhuizen die niet aan elkaar verbonden zijn wordt gecreëerd.²

Creëren delegatiemogelijkheid

Artikel 12.19 lid 2 onder a) Wetsvoorstel bepaalt dat universiteiten en academische ziekenhuizen in ieder geval in de tussen hen te sluiten samenwerkingsovereenkomst moeten regelen *"welke taken en bevoegdheden van het college van bestuur, de decaan dan wel het bestuur van de faculteit der geneeskunde, en de raad van toezicht van de universiteit of universiteiten worden gemandateerd aan de raad van bestuur en de raad van toezicht van het academisch ziekenhuis"*.

Blijkens de memorie van toelichting wordt met het Wetsvoorstel beoogd de wijze waarop wordt samengewerkt binnen umc's voort te zetten. Het Wetsvoorstel voorziet daarin wat ons betreft echter nog onvoldoende, omdat het nog niet de mogelijkheid bevat om bevoegdheden te delegeren van universiteiten aan academische ziekenhuizen terwijl die delegatie wel nodig is in het licht van de integratie van de geneeskundige faculteit in de academische ziekenhuizen. Het tekstvoorstel van de NFU van 12.19 lid 2 onder b) voorziet in die mogelijkheid.

Deze behoefte aan delegatie geldt evengoed voor niet aan elkaar verbonden universiteiten en academische ziekenhuizen.³ De WHW voorziet er niet in dat niet aan elkaar verbonden universiteiten en academische ziekenhuizen bevoegdheden aan elkaar kunnen overdragen, zoals universiteiten dat kunnen op grond van artikel 8.1 WHW en zoals universiteiten en daaraan verbonden academische ziekenhuizen dat kunnen op grond van hoofdstuk 12 WHW. Daartoe deden wij een tekstvoorstel in **bijlage 1** onder 2)⁴

Toelichting wettelijke grondslag medezeggenschap

Artikel 12.19 lid 2 onder e) Wetsvoorstel bepaalt dat universiteiten en academische ziekenhuizen in ieder geval in de tussen hen te sluiten samenwerkingsovereenkomst moeten

¹ Waarbij de mogelijkheid bestaat om bevoegdheden over te dragen, zie voetnoot 2.

² Als u deze suggestie zou overnemen, zou dat ook gevolgen hebben voor een aantal andere bepalingen (waaronder bijvoorbeeld de medezeggenschap van personeel en studenten).

³ Naast (dan wel in aanvulling op) de in hoofdstuk 1 van deze brief aangehaalde grondslag voor samenwerking tussen universiteiten en academische ziekenhuizen.

⁴ Dit tekstvoorstel sluit aan bij artikel 10.3 WHW (op basis waarvan het college van bestuur van een hogeschool taken en bevoegdheden kan overdragen aan onder meer het bestuur van een faculteit).

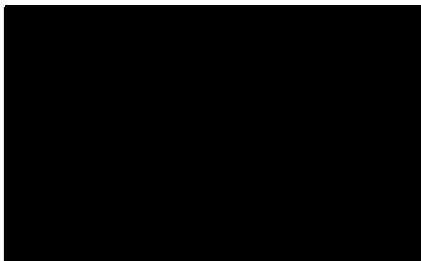
regelen: "*hoe de medezeggenschap van studenten en personeel wordt georganiseerd met betrekking tot de gemandateerde bevoegdheden, waarbij deze medezeggenschap niet minder mag zijn dan bij de universiteit of universiteiten het geval zou zijn geweest*".

Hiermee wordt aansluiting gezocht bij de medezeggenschapsverplichtingen die gelden voor openbare universiteiten op grond van hoofdstuk 9 WHW. In de praktijk conformeren umc's zich op dit moment (ten aanzien van studenten zonder wettelijke basis) aan diezelfde verplichtingen. Omdat een toelichting op artikel 12.19 lid 2 onder e) Wetsvoorstel ontbreekt, is het niet geheel duidelijk of dit inderdaad de codificatie van de bestaande praktijk is. Een suggestie voor de ontbrekende toelichting staat in **bijlage 2**.

Tot slot

Uiteraard zijn wij graag bereid voorgaande nader toe te lichten. Wij zien de definitieve versie van het Wetsvoorstel met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet, namens Erasmus MC,



Bijlage 1

Voorstel aanvulling en wijziging Wetsvoorstel

- 1) Aan artikel 1.13 wordt een tweede en een vierde lid toegevoegd, luidende:

Artikel 1.13. Academische ziekenhuizen; rechtspersoonlijkheid

1. Bij elke in [artikel 1.8](#) bedoelde universiteit die een opleiding voor het beroep van arts verzorgt, is een academisch ziekenhuis. De academische ziekenhuizen zijn opgenomen in [onderdeel j van de bijlage](#) van deze wet.
 2. In aanvulling op het eerste lid, kan bij elke in [artikel 1.8](#) bedoelde universiteit die geen opleiding voor het beroep van arts verzorgt, een academisch ziekenhuis zijn als bedoeld in [onderdeel j van de bijlage](#) van deze wet.
 3. De academische ziekenhuizen, opgenomen in [onderdeel j, onder 1, van de bijlage](#) van deze wet, bezitten rechtspersoonlijkheid.
 4. Onverminderd het eerste lid, is het academisch ziekenhuis te Amsterdam verbonden aan zowel de bijzondere als de openbare universiteit te Amsterdam.
- 2) Na artikel 9.6 wordt een nieuw artikel ingevoegd luidende:

Artikel 9.6a Delegatie taken en bevoegdheden

Het college van bestuur kan hem bij wettelijk voorschrift opgedragen taken en bevoegdheden overdragen aan de raad van bestuur van een academisch ziekenhuis indien artikel 1.13, tweede lid van toepassing is.

Bijlage 2

Tekstvoorstel memorie van toelichting artikel 12.19 lid 2 onder c) Wetsvoorstel

Op basis van artikel 9.30 kan een openbare universiteit iedere vijf jaar met betrekking tot medezeggenschap van personeel en studenten kiezen tussen twee "systemen": (i) gedeelde zeggenschap waarin personeel en studenten in aparte medezeggenschapsorganen worden vertegenwoordigd of (ii) ongedeelde zeggenschap waarin personeel en studenten in gemengde medezeggenschapsorganen worden vertegenwoordigd.

Ongedeelde zeggenschap is geregeld in artikel 9.30, eerste lid, onder b. Indien de universiteit daarvoor kiest, kent de universiteit een universiteitsraad en een faculteitsraad waarin personeel en studenten gezamenlijk (en gemengd) verbonden zijn.

Gedeelde zeggenschap is geregeld in artikel 9.30, eerste lid, onder a. Indien de universiteit daarvoor kiest, is de Wet op de ondernemingsraden van toepassing en kent de universiteit een ondernemingsraad voor personeel. In geval van gedeelde zeggenschap is de universiteit op grond van artikel 9.30, derde lid verplicht om daarnaast een medezeggenschapsregeling vast te stellen ten behoeve van studenten binnen de universiteit en haar faculteiten, die rechten toekent die ten minste gelijkwaardig zijn aan de rechten van de hiervoor benoemde universiteitsraad en faculteitsraad. Ook is de universiteit in geval van gedeelde zeggenschap op grond van artikel 9.30a, eerste lid verplicht een gezamenlijke vergadering in te richten, bestaande uit leden van de ondernemingsraad en leden uit het studentenorgaan dat is ingesteld op grond van de medezeggenschapsregeling, bedoeld in artikel 9.30, derde lid, tweede volzin.

Omdat umc's momenteel nog geen basis kennen in de wet, is logischerwijs nog niet voorzien in medezeggenschap van studenten die een studie volgen binnen de umc's (aan de faculteit geneeskunde van de universiteit die is ondergebracht bij de academische ziekenhuizen). Voor personeel van academische ziekenhuizen is in de wet wel voorzien in medezeggenschap. Op grond van het Uitvoeringsbesluit WHW 2008 is voor academische ziekenhuizen de Wet op de ondernemingsraden van toepassing, waardoor academische ziekenhuizen (indien zij daartoe op grond van de Wet op de ondernemingsraden verplicht zijn) een ondernemingsraad moeten instellen.⁵ Daarnaast stellen de umc's in de praktijk ook voor studenten van de faculteit geneeskunde (ondanks het ontbreken van een wettelijke basis) een studentenorgaan en een gezamenlijke vergadering in. Daarmee voldoen academische ziekenhuizen onverplicht aan de verplichtingen die op grond van hoofdstuk 9 van de wet gelden voor (openbare) universiteiten.

Artikel 12.19, tweede lid, onder c creëert een wettelijke basis voor de medezeggenschap van studenten binnen umc's, die aansluit bij de medezeggenschapsregeling voor (openbare) universiteiten op grond van hoofdstuk 9 WHW en in lijn is met de hiervoor beschreven gang van zaken in de praktijk.

* * * * *

⁵ Via art. 6.5 Uitvoeringsbesluit WHW 2008.