



Sir Winston Churchillaan 297
Postbus 5301
2280 HH Rijswijk ZH
Tel 088 227 77 00
www.cbr.nl

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Directie Wegen en Verkeersveiligheid
t.a.v. de heer [REDACTED]
Postbus 16191
2500 BD DEN HAAG

Uw kenmerk Ons kenmerk
IENW/BSK-2020/ CDS20200193/HBK/IFE
128107

Datum
31 augustus 2020

Doorkiesnummer In behandeling bij
(088) 227 60 03 Directie

E-mail
[REDACTED]

Onderwerp: aanvullende uitvoeringstoets motorvoertuigeisen A2

Geachte heer [REDACTED]

Naar aanleiding van uw verzoek tot een uitvoeringstoets met betrekking tot een wijziging van de eisen bij de examenmotor A2 in uw brief van 13 juli jl. met kenmerk IENW/BSK-2020/128107, vindt u in het onderstaande de reactie van het CBR.

Het betreft naar uw mening een wijzigingsverzoek met een ongebruikelijk korte implementatietermijn. Dit is naar uw mening mogelijk gezien de geringe omvang van de voorgestelde wijziging, welke kan worden toegevoegd aan de al lopende wijziging van het Reglement rijbewijzen in verband met de wijziging van de richtlijn vakbekwaamheid bestuurders en de rijbewijsrichtlijn (Richtlijn (EU) 2018/645).

De aanpassing in de richtlijn is een technische detailwijziging die de verruiming betreft van de motorinhoud van een examenmotor A2 die is voorzien van een verbrandingsmotor. Omdat eisen aan de motorinhoud tot nu toe niet in het Reglement rijbewijzen waren vastgelegd betreft het hier een geheel nieuwe eis daarin, die naast de al wel bestaande normen voor het kW-vermogen van de motor wordt ingevoerd.

In het onderstaande vindt u een beschrijving van de consequenties van deze wijziging voor het CBR en de rijnschoolbranche.

Algemeen

De belangrijkste vraag die het CBR dient te beantwoorden is: valt uit te sluiten dat er motoren bestaan van de categorie A2 die voldoen aan de kW-eis, maar die niet voldoen aan de nieuwe eis van motorinhoud?

Het CBR heeft deze vraag bij de volgende contacten uitgezet:

- Extern: uitvraag rijschoolbranche via het branche voorzittersoverleg (BVO-leden)
- Extern: uitvraag bij enkele grote motorverkooppunten
- Extern: uitvraag bij de Rijksdienst Wegverkeer (RDW)
- Intern: A-docenten
- Intern: A-examinatoren
- Intern: ontwikkelafdeling heeft grondig naar informatie gezocht op internet

Het CBR heeft geen eigen examenvoertuigen. De kandidaat gebruikt tijdens het examen een voertuig van de opleider of een privaat voertuig. In het onderstaande staat uitgewerkt in welke mate verwacht wordt of het "examenmotorpark" van de opleiders en kandidaten impact zal ondervinden van de aanvullende eis én hoe de aanvullende eis geïmplementeerd wordt bij het CBR.

Beoordeling UVT

De aanvullende eis betreffende de motorinhoud van A2-motoren lijkt na uitvraag intern en extern geen bezwaren op te leveren. De twee eisen (motorinhoud en motorvermogen) lijken dus geen examenvoertuigen uit te sluiten die bij de enkele eis van kW's wel zijn toegestaan. Echter, uitsluiten van het bestaan van voertuigen die voldoen aan de kW-eis maar niet voldoen aan de nieuwe cilinderinhoudseis, kan het CBR niet. Deze vraag is daarom uitgezet bij de RDW. De RDW geeft aan dat er met zekerheid 1.992 van de in totaal 748.791 geregistreerde motoren in Nederland niet zullen voldoen aan de gestelde minimale eis van 250CC. Daarnaast zijn er niet volledig geregistreerde motoren, die mogelijk ook niet zullen voldoen aan de 250CC eis i.c.m. het gevraagde vermogen van 20-35 kW uit het Reglement Rijbewijzen. Dit maakt dat de groep motoren die niet voldoet, waarschijnlijk groter is dan 1.992. Hoeveel groter dit is, is niet met zekerheid te bepalen. Over het algemeen bestaat de groep motoren die niet voldoet aan de 250CC eis, uit oudere motoren.

Implementatie van de nieuwe eis motorinhoud is mogelijk en zal naar alle waarschijnlijkheid weinig impact hebben op het "examenmotorpark" van de opleiders en kandidaten. Weinig, want uitsluiten dat er examenmotoren zijn die buiten de eis van 250CC vallen, kunnen wij niet (zie cijfers RDW). Implementatie van de aanvullende eis levert geen problemen op indien wij coulant kunnen zijn met individuele opleiders en kandidaten die reeds beschikken over een voertuig dat niet voldoet aan de 250CC eis. Controle op de juiste motoreisen (motorinhoud en motorvermogen) is eveneens mogelijk door inzage van het kentekenbewijs.

Couance op uitzonderingen en overgangsregeling

Indien blijkt dat er motoren in het "examenmotorpark" van opleiders en kandidaten bestaan die wel voldoen aan de kW-eis, maar niet aan de cm³-eis, dan adviseert het CBR om deze opleider of kandidaat een couance- en overgangsregeling aan te bieden. Deze houdt in dat:

- zowel de opleider als de kandidaat wordt verplicht om binnen een redelijke termijn van vijf jaar deze motor te vervangen voor een motor die voldoet aan beide eisen;
- in deze periode van vijf jaar kan de opleider of kandidaat met toestemming deze motor gebruiken tijdens het examen.

Het CBR stelt als voorwaarde aan deze couance- en overgangsregeling een uiterlijke tenaamstellingsdatum van 31-10-2020.

Advies: het CBR adviseert het ministerie om met deze couance- en overgangsregeling akkoord te gaan.

Inspanningen van CBR voor implementatie beleid of regelgeving

Documentatie waarin de eisen aan examinatoren, opleiders en kandidaten wordt gecommuniceerd zal worden aangepast. De controle op de voertuigen door de A-examinatoren op de motorinhoud eis zal worden gecommuniceerd doormiddel van een vakmail en de leerdoelen van de A-opleiding zullen worden aangepast. De wijziging in het reglement Rijbewijzen en de wijzigingen in de "CBR-documentatie", zullen zorgvuldig gecommuniceerd worden door middel van een kernboodschap en een communicatieplan aan benodigde interne- en externe stakeholders. In uw brief verzoekt u het CBR om de wijziging bekend te maken aan de rijsschoolbranche, dit zal worden meegenomen in het communicatieplan.

Met betrekking tot de registratie van het examen heeft dit geen consequenties.

Communicatie kernboodschap

Om ervoor te zorgen dat de juiste kernboodschap op het juiste moment door de daartoe aangewezen instantie wordt uitgezonden, verzoekt het CBR het ministerie om hierin samen op te trekken. Dit betekent dat het CBR de kernboodschap in gezamenlijkheid met het ministerie wil opstellen en vaststellen én dat in gezamenlijkheid wordt bepaald wie, wanneer, op welke manier deze kernboodschap uitzendt.

Afhankelijkheden en/of risico's

- Risico: er bestaan na zorgvuldig onderzoek toch diverse examenmotoren die wel voldoen aan de kW-eis, maar niet aan de cm3-eis.
- Afhankelijkheid / risico: juiste communicatie kernboodschap is van belang.
- Afhankelijkheid / risico: coulanceregeling gaat niet samen met de gestelde deadline van 1 november 2020 in de Derde Europese rijbewijsrichtlijn.

Personele en financiële aspecten

De implementatie van de nieuwe eis motorinhoud (o.a. de aanpassing van documentatie intern en extern, bijscholing A-docenten en coaches en interne en externe communicatie) kost het CBR capaciteit. Verdere personele en financiële gevolgen zijn niet van toepassing.

Tijdpad

- Kernboodschap en communicatieplan i.s.m. ministerie gereed: 15-09-2020
- Bijstellen documentatie (in- en extern voor examinatoren, opleiders en kandidaten): 01-10-2020
- In- en externe communicatie over de wijziging gereed en verzonden i.s.m. ministerie: 01-10-2020
- Vakmail aan examinatoren over de wijziging van de eis en de wijziging in werkwijze m.b.t. voertuigcontrole gereed en verzonden: 01-10-2020 (reminder op 30-10-2020)
- Opleiding leerdoelen van de A-examinatoropleiding ge-update: 01-11-2020
- Aangepaste werkwijze van controle op het voertuig voor examen A2 aangepast: 01-11-2020
- Evaluatie: 01-06-2021

Tot slot

Naar aanleiding van deze uitvoeringstoets gaat het CBR graag nader met u in gesprek. Het CBR zou graag met u bekijken hoe de samenhang tussen het Reglement Rijbewijzen (artikel 71) en de Derde Europese Rijbewijsrichtlijn (artikel 5.2) versterkt kan worden.

Daarnaast nodigen wij u van harte uit om in gezamenlijkheid de kernboodschap nader te formuleren en te communiceren.

