



> Retouradres

OPENBAAR

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Bevat persoonsgegevens

Postbus 20901
2500 EX Den Haag

ILT

Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens

[Redacted contact information]

Ons kenmerk

ILT-2021/55913

Bijlage(n)

HUF-toets

Datum 27 september 2021
Betreft HUF-toets wijz. Drinkwaterbesluit
(signaleringsp

Bevat persoonsgegevens

Geachte Bevat persoonsgegevens

Bij brief van 24-8-2021 verzocht u mij een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) te doen uitvoeren op de wijziging van het Drinkwaterbesluit. De wijziging bevat technische verduidelijkingen van de regels voor signaleringsparameters voor drinkwater en voor oppervlaktewater waarmee drinkwater wordt bereid, alsmede voor de verlening van ontheffingen.

Met deze brief voldoe ik aan uw verzoek om een HUF-toets.

De wijziging is beoordeeld als handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig.

Wel zijn er nog enkele opmerkingen gemaakt. Ik verwijs hiervoor naar de bijgevoegde bijlage.

Voor wijziging van het besluit zijn geen extra financiële middelen nodig voor de ILT.

Graag verneem ik uw reactie.

Met vriendelijke groet,

Bevat persoonsgegevens

Bijlage: HUF-toets wijziging Drinkwaterbesluit Toetsonderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
27 september 2021

Ons kenmerk
ILT-2021/55913

Informatie

Onderhavige regelgeving	wijziging Drinkwaterbesluit (signaleringsparameter)
Korte samenvatting regelgeving	Betreft wijziging van het Drinkwaterbesluit, zoals die door de minister voor Infrastructuur en Waterstaat is voorzien. Deze wijziging bevat technische verduidelijkingen van de regels voor signaleringsparameters voor drinkwater en voor oppervlaktewater waarmee drinkwater wordt bereid, alsmede voor de verlening van ontheffingen.

1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	ja
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	<p>- Onderdeel G lid 1 art 30 wijziging onderdeel b 2° : maakt het mogelijk dat er eisen aan signaleringsparameters gesteld worden. Onduidelijk is wat voor een eisen. En of hier bedoeld wordt op de nieuwe parameters of iets anders.</p> <p>- Onderdeel G lid 2 art 30: het genoemde verbod om drinkwater te maken geldt dus niet voor overschrijdingen van de waarden van signaleringsparameters als we het goed interpreteren. Dat is logisch en nu ook al zo in de praktijk. Wel graag bevestiging of deze interpretatie correct is.</p>
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Zie ook 2.
4. Zijn de verantwoordelijkheden en	Onderdeel E, over artikel 28, dat weer

bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	over ontheffingen voor drinkwater gaat: er wordt daar het begrip 'door de Minister' toegevoegd. Het moet duidelijk zijn of afgesproken worden wie dat invult voor de minister: DGWB of ILT. Momenteel worden dergelijke ontheffingen door de ILT verleend, nadat de eerste ontheffing waar dit speelde (pyrazool) nog door DGWB is verleend.
------------------------------------	--

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
27 september 2021

Ons kenmerk
ILT-2021/55913

1.2 Naleving door normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht? (normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	ja
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de normadressaat?	ja
3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	ja
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de normadressaat vast te stellen?	ja
5. Zijn de lasten voor de normadressaat duidelijk?	ja
6. Zijn er ontwijkingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Nee, tenzij de ontheffing als mogelijkheid wordt gezien. Dit is echter een wettelijke mogelijkheid.

1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Grotendeels. Zie echter opmerking onder 1.1, ad.4.
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	ja
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	ja
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het Interventiekader) om te kunnen handhaven?	Ja, m.u.v. de eisen die bij een signaleringsparameter kunnen worden gesteld, zie 1.1. ad.2
5. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	ja

Conclusie handhaafbaarheid:	Betreft een beperkte wijziging op bestaande regelgeving. Qua
------------------------------------	--

	handhaafbaarheid neutraal. Zie verder opmerkingen onder 1.1, ad.2 en ad.4.
--	--

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet bedoeld op de uitvoerbaarheid door de normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

Datum
27 september 2021

Ons kenmerk
ILT-2021/55913

1. Vindt er met de normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving?	Nee, of zal zeer beperkt nodig zijn.
2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen.	Niet significant. - De ontheffingen voor een beperkt aantal parameters in drinkwater en oppervlaktewater voor de bereiding van drinkwater blijven mogelijk, net als nu. Die taak ligt nu bij ILT VV (vergunningverlening, Team LBIS). - Wat er wel bij komt zijn de mogelijke ontheffingen voor parameters die met de toegevoegde procedure worden vastgesteld. Hoeveel dat er zullen zijn moet in de praktijk gaan blijken en is eerder afhankelijk van het aantreffen van nieuwe stoffen in water dan van de aanpassing van de regelgeving. - De toegevoegde procedure is niet veel anders dan de procedure die nu in de praktijk plaatsvindt. RIVM stelt als eerste een gezondheidskundige richtwaarde vast, die al dan niet nog beleidsmatig wordt vastgesteld na advies van een commissie. Na enkele jaren kan zo een parameter dan opgenomen worden in de bijlage A van het Dwb. Voornamelijk werk voor het RIVM en de commissie, beperkte inzet van de ILT, vergelijkbaar met de bestaande situatie. Een vraag hierbij is wel wie die procedure in gang zet. Op dit moment zet ILT HH (team bedrijven, vakgroep drinkwater) na melding van een overschrijding van de signaleringswaarde het traject in gang bij het RIVM. Soms doet

	<p>DGWB dat ook. En ILT VV heeft het ook wel eens gedaan. Blijft dat zo? Waar wordt de primaire verantwoordelijkheid belegd om e.e.a. in gang te zetten?</p> <p>- Hiermee samenhangend is de vraag wie budgetverantwoordelijk is voor de opdracht aan het RIVM voor het vaststellen van gezondheidskundige richtwaarden. Discussie hierover loopt in het licht van het trekkingsrecht DCC-IenW.</p>
<p>3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht ?</p> <p>Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers) ?</p> <p>Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen ?</p>	<p>Nee. Zie ook vorige punt.</p>
<p>4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT ?</p> <p>Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid ?</p> <p>Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld ? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast ?</p>	<p>Nee. Zie ook onder 2.</p>
<p>5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 97 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in kaart zijn gebracht en er moet een waarborg zijn dat deze lasten voldoende gewaarborgd zijn. Daarbij moet met name worden gedacht aan:</p>	<p>Over all (IenW) geen extra lasten. Wel duidelijkheid over financiering inzet RIVM nodig. Wanneer in de toekomst meer dan in het verleden nieuwe stoffen (verontreinigingen) worden aangetroffen waarover een uitspraak moet worden gedaan, dan betekent dat ook extra financiële lasten. Dit staat echter los van de onderhavige wijziging in de regelgeving.</p> <p>Onderdeel E, ad.2: dit maakt o.i. dus ook ontheffingen voor nieuwe (chemische en microbiologische) stoffen mogelijk.</p> <p>Zie ook de opmerking over ontheffingen onder "Conclusie</p>

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
27 september 2021

Ons kenmerk
ILT-2021/55913

		uitvoerbaarheid".	
5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)	Zie onder 5.	
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	n.v.t.	
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer)	n.v.t.	
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	n.v.t.	
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	n.v.t.	
6.	Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:	Nee	
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	-	
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	-	
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	-	
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	-	
	i Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?		
	ii Als de normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling?		
	iii Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?		
	iv Zijn deze gegevens eenduidig		

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
27 september 2021

Ons kenmerk
ILT-2021/55913

		gedefinieerd?	
	v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het Mandaatbesluit , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?			Ja, geen verandering t.o.v. vigerende regelgeving
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.			Nee
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?			Geen gevolgen
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?			N.v.t.
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?			Nee
12. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk bijvoorbeeld aan milieuaspecten.			Signaleringsparameters worden duidelijker losgekoppeld van de verplichting om aan de signaleringswaarde te voldoen en beter gekoppeld aan noodzakelijk onderzoek en een traject om snel een gezondheidskundige richtwaarde te kunnen afleiden en toepassen voor opkomende/nieuwe stoffen. Dit lijkt daarom een verbetering t.o.v. de huidige regelgeving.

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
27 september 2021

Ons kenmerk
ILT-2021/55913

Conclusie uitvoerbaarheid: Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT nodig om het toezicht uit te kunnen	In het algemeen is de verwachting dat de consequenties qua uitvoerbaarheid beperkt zijn. We betwijfelen echter de uitspraak dat er minder ontheffingen
---	--

voeren?	worden verwacht tgv de wijzigingen. De vorige wijziging heeft inderdaad geleid tot minder ontheffingen, maar de ontheffing die mogelijk lijkt voor opkomende (nieuwe) stoffen die via een korte procedure worden vastgesteld en op de langere termijn in de bijlage A van het Dwb belanden, kan toch weer leiden tot meer ontheffingsaanvragen. In de praktijk kan dat in aantallen ook weer meevallen. Het hangt in die gevallen af hoe groot het gat is tussen de concentraties die voorkomen in oppervlaktewater of drinkwater en de gezondheidkundige richtwaarde dan wel beleidsmatige waarde of uiteindelijk de norm die vastgesteld wordt.
---------	---

ILT
Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum
27 september 2021

Ons kenmerk
ILT-2021/55913

3. Fraudebestendigheid

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	N.v.t.
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	N.v.t.
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	N.v.t.
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	N.v.t.

Conclusie fraudebestendigheid:	M.b.t. tot fraudebestendigheid is de wijziging neutraal.
---------------------------------------	--

Opmerkingen:

Er wordt in de wijzigingstekst (Nota van toelichting) verwezen naar aanstaande wijzigingen in de Drinkwaterwet (Dww). De ILT heeft alleen de onderhavige wijzigingstekst beoordeeld. De ILT heeft deze niet beoordeeld in relatie tot de wijzigingen in de Dww.

ILT

Omgeving en Dienstverlening
Netwerken leefomgeving en
wonen

Datum

27 september 2021

Ons kenmerk

ILT-2021/55913