



Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
De heer drs. W. Koolmees
Postbus 90801
2509LV Den Haag

Datum
26 mei
Ons kenmerk
SBK/102593/BE

Pagina
1 van 2

Bijlage(n)
1

Onderwerp

Uitvoeringstoets terugkeerpremie ZW

Geachte heer Koolmees,

Op 23 maart jl. hebben wij uw verzoek ontvangen om een uitvoeringstoets uit te brengen op de wijziging van het Besluit Wfsv in verband met een aanpassing in de premiestelling voor werkgevers die terugkeren naar de publieke verzekering voor de ziektewetlasten (referentienummer 2021-0000031642). Ter aanvulling hebben uw medewerkers aangegeven dat UWV deze u-toets binnen 8 weken mag afronden.

Hierbij sturen wij u ons oordeel.

Aanleiding voor het voorstel

Het voorstel beoogt een verbetering van het duale ZW-stelsel door de keuze voor publieke ZW-verzekering of eigenrisicodragen ZW minder gedreven te laten zijn door financiële overwegingen. Het duale stelsel is bedoeld om werkgevers te laten kiezen voor de situatie waarin zij zich het beste geholpen en gestimuleerd voelen bij de re-integratie van uitkeringsgerechtigden.

Voor middelgrote en grote ondernemingen die hun eigenrisicodragerschap voor de ZW beëindigen en overstappen naar een publieke verzekering, is het voor UWV niet altijd mogelijk om de juiste (individuele) premie vast te stellen. Dit komt omdat UWV niet altijd inzicht heeft in de ZW-lasten. Op dit moment geldt bij beëindiging van het eigenrisicodragerschap ZW voor (middel)grote werkgevers een publieke premie (verder: terugkeerpremie) ter hoogte van de halve sectorpremie. Kleine werkgevers betalen nu al de (hele) sectorpremie.

In de premienota's voor de Werkhervattingskas (Whk) voor de jaren 2021 en 2022 heeft UWV aangekondigd de bewegingen in het duale ZW-stelsel nader te onderzoeken en daarbij specifiek te kijken naar uitzendbedrijven. Wij hebben uw medewerkers over de uitkomsten van dit onderzoek geïnformeerd. Dit onderzoek heeft ten grondslag gelegen aan de maatregel die wij nu voor uitvoeringstoets hebben ontvangen.

UWV heeft naar aanleiding van bovenbedoelde analyse gemerkt dat in het duale ZW-stelsel werkgevers vaak kiezen op grond van uitsluitend de financiële lasten in het komende kalenderjaar (zogenaamd premieshoppen). Het bleek dat de halve sectorpremie in veel gevallen geen goede afspiegeling is van de ZW-lasten van de werkgever. Vaak is deze te laag, waardoor het voordelig is terug te keren naar het publieke stelsel. De huidige terugkeerpremie bevordert daardoor premieshoppen tussen publieke verzekering en eigenrisicodragen. Daarnaast is de huidige lage terugkeerpremie onwenselijk, omdat de Whk-premie (waar de ZW-premiecomponent onderdeel van uitmaakt) lastendekkend zou moeten zijn. De terugkeerpremie was dat niet, waardoor de lasten van terugkeerders in te hoge mate neerslaan bij andere publiek verzekerde werkgevers.

Wij zien in de maatregel een verbetering van het duale ZW-stelsel. De gehele sectorpremie is gemiddeld een betere inschatting van het ZW-risico van naar publieke verzekering overstappende werkgevers. Formeel wordt de mogelijkheid van premieshoppen hiermee beperkt. Tegelijkertijd erkent UWV dat werkgevers materieel nog steeds ZW-lasten kunnen ontlopen door personeel te verschuiven tussen bedrijfsonderdelen die publiek verzekerd zijn, respectievelijk eigenrisicodragers zijn. Hiervoor hebben wij met uw medewerkers nog geen werkbare oplossing kunnen vinden.

Uitvoeringsoordeel

De voorgenomen wijziging zoals geformuleerd in uw brief van 23 maart is uitvoerbaar voor UWV tegen eenmalige kosten van 0,14 miljoen euro en haalbaar per de beoogde datum van inwerkingtreding. Wel zijn er enkele voorwaarden waaraan voldaan moet worden. Ten eerste is het noodzakelijk dat de Belastingdienst zorgt dat UWV vanaf medio oktober 2021 kan beschikken over een actueel bestand met eigenrisicodragers ZW.

De tweede belangrijke voorwaarde is dat UWV met één regime gaat werken. Dit betekent dat alle werkgevers die in 2023 de terugkeerpremie moeten betalen, de hele sectorale premie gaan betalen. Dit geldt ook voor de werkgevers die nog de halve sectorale premie zouden betalen. Het voorstel zoals aan UWV voorgelegd voldoet aan deze voorwaarde.

Terugkeerpremie ZW en mogelijke afschaffing sectorindeling

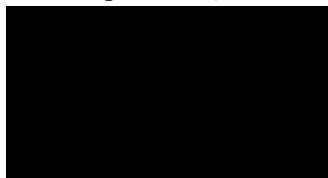
De huidige en de voorgestelde terugkeerpremie gaan uit van een aan sectoren gerelateerde ZW-premiecomponent. Wij merken op dat u bij de totstandkoming van de Wet arbeidsmarkt het voornemen hebt geuit om op termijn de zogenaamde Wfsv-sectorindeling te willen afschaffen.

Als en op het moment dat die afschaffing gerealiseerd is, is geen sprake meer van een sectorgerelateerde ZW-terugkeerpremie. Dat zou betekenen dat bij die afschaffing ook de terugkeerpremie opnieuw bezien moet worden.

Beschikking OVON

Ten slotte merken wij op dat voorliggend voorstel door UWV robuuster uitvoerbaar is als overgangen van ondernemingen (ovon) beter geregistreerd en vanuit de publieke uitvoering helderder aan bedrijven worden kenbaar gemaakt. In dat kader heeft UWV eerder een voorstel tot introductie van ovon-beschikkingen gedaan. De Belastingdienst blijkt dit voorstel niet op korte termijn te kunnen implementeren. In reactie op onze toets over dit voorstel heeft u ons laten weten dit voorstel verder te willen brengen. Graag vernemen wij uw concrete voornemens daartoe.

Hoogachtend,



Voorzitter Raad van Bestuur