



# **Uitvoeringstoets Terugkeerpremie ZW**

**UWV**

25 mei 2021

## Inhoudsopgave

1.	Inleiding .....	3
2.	Samenvattend oordeel .....	4
3.	Beoordelingspunten.....	4
a.	<i>Uitvoerbaarheid</i> .....	4
b.	<i>Handhaafbaarheid</i> .....	5
c.	<i>Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum</i> .....	5
d.	<i>Effecten voor de klant</i> .....	5
e.	<i>Effecten op de benodigde capaciteit</i> .....	6
f.	<i>Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten</i> .....	6
g.	<i>Effecten op regeldruk (administratieve lasten)</i> .....	6
h.	<i>Gevolgen voor de verantwoordings-en beleidsinformatie</i> .....	6
i.	<i>Implementatie/risico's/control</i> .....	6
j.	<i>Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie</i> .....	6
k.	<i>Gegevensuitwisseling</i> .....	7
l.	<i>Privacy</i> .....	7

## 1. Inleiding

Op 23 maart heeft UWV het verzoek ontvangen voor een uitvoeringstoets op een voorgenomen wijziging van het Besluit Wfsv met als kenmerk 2021-0000031642. De wijziging betreft een aanpassing in de premiestelling voor werkgevers die terugkeren naar de publieke verzekering voor ziektewetlasten.

In voorliggende uitvoeringstoets beoordeelt UWV het voorstel op de volgende aspecten:

- a) Uitvoerbaarheid
- b) Handhaafbaarheid
- c) Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum
- d) Effecten voor de klant
- e) Effecten op de benodigde capaciteit
- f) Eenmalige en structurele effecten op uitvoeringskosten
- g) Effecten op regeldruk (administratieve lasten)
- h) Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie
- i) Implementatie/ risico's/ control
- j) Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie
- k) Gegevensuitwisseling
- l) Privacy

### Voorstel

Het voorstel introduceert een gewijzigde ZW-premie<sup>1</sup> voor middelgrote en grote werkgevers die overstappen naar publieke ZW-verzekering bij UWV wegens beëindiging van het eigenrisicodragerschap ZW. Het voorstel wijzigt de terugkeerpremie ZW van de halve in de hele sectorpremie.

Middelgrote en grote werkgevers die van ERD ZW-schap overstappen naar publieke ZW-verzekering betalen een mix van de sectorpremie en een individuele premie. Die laatste is door UWV voor de ZW niet altijd vast te stellen omdat UWV niet altijd beschikt over de ZW-lasten. De regelgeving schrijft nu voor dat gedurende de periode waarin de 'terugkeerpremie' (als benadering van de individuele ZW-premiecomponent bij [middel]grote bedrijven) geldt, twee jaar, de individuele component gelijk is aan de halve sectorpremie tenzij UWV aan de hand van historische ZW-lasten tot een hogere ZW-premie komt. Dit wordt gewijzigd in de hele sectorpremie.

Per 1 januari 2023 geldt de hele sectorpremie voor als invulling voor de individuele premie voor middelgrote en grote werkgevers. Ook voor de werkgevers die eerder hun eigenrisicodragerschap beëindigd hebben en in 2022 de halve sectorale premie hebben betaald.

### Aanleiding

Het bleek dat de halve terugkeerpremie in veel gevallen geen goede afspiegeling was van de ZW-lasten van de werkgever, vaak was deze te laag. In de praktijk zagen we dan ook dat de terugkeerpremie ter hoogte van de halve sectorpremie leidde tot (premie)shoppen door werkgevers. De minister van SZW wil dat beperken door de halve sectorpremie te veranderen in de (hele) sectorpremie. De wijziging draagt in de ogen van de minister bij aan een gelijk spelveld. De keuze voor publieke verzekering of ERD wordt dan veeleer een keuze in welke situatie de werkgever zich het best geholpen ziet met re-integratie van ZW-gerechtigden: UWV of zelf doen. Dat is de afweging die ten grondslag ligt aan het duale stelsel: de keuze moet in het belang zijn van re-integratie, en moet niet gedreven zijn uit (pure) kostenoverwegingen op het moment van overstap van UWV naar ERD of andersom.

Verder is de huidige lage terugkeerpremie onwenselijk omdat de Whk-premie (waar de ZW-premiecomponent onderdeel van uitmaakt) lastendekkend zou moeten zijn. Door de terugkeerpremie op de hele sectorpremie te bepalen, wordt de ZW-premiecomponent meer lastendekkend.

---

<sup>1</sup> De ZW-premie is een component van de premie voor de Werkhervattingskas.

## 2. Samenvattend oordeel

De voorgenomen wijziging, zoals geformuleerd in de brief van de minister, is uitvoerbaar voor UWV tegen eenmalige kosten van 0,14 miljoen euro en haalbaar per de beoogde datum van inwerkingtreding. Wel zijn er enkele voorwaarden waaraan voldaan moet worden. Ten eerste is het noodzakelijk dat de Belastingdienst zorgt dat UWV vanaf medio oktober 2021 kan beschikken over een actueel bestand met eigenrisicodragers ZW.

De tweede belangrijke voorwaarde is dat UWV met één regime gaat werken. Dit betekent dat alle werkgevers die in 2023 de terugkeerpremie moeten betalen, de hele sectorale premie gaan betalen. Dit geldt ook voor de werkgevers die nog de halve sectorale premie zouden betalen. Is dit niet het geval dan moet UWV twee regimes uitvoeren en dat is niet uitvoerbaar voor UWV. Het voorstel zoals aan UWV voorgelegd voldoet aan deze voorwaarde.

### *Terugkeerpremie ZW en mogelijke afschaffing sectorindeling*

Voor de volledigheid benoemen wij nog dat de huidige en de voorgestelde terugkeerpremie uitgaan van een aan sectoren gerelateerde ZW-premiecomponent. Wij merken op dat SZW bij de totstandkoming van de Wet arbeidsmarkt het voornemen heeft geuit om op termijn de zogenaamde Wfsv-sectorindeling te willen afschaffen.

Als en op het moment dat die afschaffing gerealiseerd is, kan in onze ogen geen sprake meer zijn van een sector gerelateerde ZW-terugkeerpremie. Dat zou betekenen dat bij die afschaffing ook de terugkeerpremie opnieuw bezien moet worden.

Een nadere beschouwing op de gevraagde beoordelingspunten en genoemde voorwaarden zijn in het volgende hoofdstuk opgenomen.

## 3. Beoordelingspunten

### **a. Uitvoerbaarheid**

Om de voorgestelde wijziging door te voeren, moet een berekening in het systeem premiedifferentiatie (PDI) aangepast worden. Het gaat om het wijzigen van een parameter. Dit is geen grote wijziging. Wel is het bij het moment van de overgang essentieel dat werkgevers correct geregistreerd staan als ERD ZW of publiek ZW-verzekerd in de systemen van UWV. Daarom moet voor een goede uitvoering voldaan worden aan deze uitgangspunten:

- De Belastingdienst zorgt dat UWV Gegevensdiensten vanaf medio oktober 2021 kan beschikken over een actueel bestand met eigenrisicodragers ZW en zorgt hierbij dat de gevallen die voor 1 oktober 2021 bij de Belastingdienst een verzoek tot herzien hebben ingediend uit dit bestand zijn verwijderd.
- De einddatum ERD ZW in de Polisadministratie is leidend. Hierdoor zijn er geen extra controles nodig op de einddatum voor gevallen die hun aankondiging tot terugkeer herzien.
- Het wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor uitwisseling met de Belastingdienst.

Een ander punt van belang is het werken met één regime. Dit betekent dat de volgende uitgangspunten gelden:

- Voor werkgevers die vóór 1-1-2023 zijn teruggekeerd, geldt over de periode tot 1-1-2023 de halve sectorpremie als terugkeerpremie. Als voor deze werkgevers de terugkeerpremie nog aan de orde is, geldt in 2023 de hele sectorpremie als terugkeerpremie.
- Voor werkgevers die op of vanaf 1-1-2023 terugkeren, geldt de hele sectorpremie als terugkeerpremie.

In het geval niet voldaan wordt aan deze voorwaarden dan moet UWV twee regimes tegelijk uitvoeren, de halve en hele terugkeerpremie. Dit is niet uitvoerbaar voor UWV.

De voorgestelde wetswijziging is dan ook uitvoerbaar mits voldaan wordt aan de hierboven genoemde uitgangspunten. Het voorstel voldoet aan de tweede voorwaarde (één regime). Of ook aan de eerste voorwaarde kan worden voldaan, vergt nader contact tussen Belastingdienst en UWV.

## **b. Handhaafbaarheid**

De handhaving op hantering van de correcte terugkeerpremie in de loonaangiften ligt bij de Belastingdienst.

## **c. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum**

De voorgestelde aanpassing is haalbaar per 1 januari 2023 mits de opdracht aan UWV wordt verstrekt voor 1 juli 2021. Twee aspecten zijn nader bekeken.

### Migratie systemen.

Er vindt in de periode februari/mei 2022 binnen UWV een migratie plaats van PDI naar DXC. Dit is het systeem dat UWV gebruikt voor de vaststelling van de premie. Bij een opdrachtverstrekking voor 1 juli 2021 kan de wijziging naast de migratie tijdig doorgevoerd worden.

### Tijdige communicatie

Werkgevers kunnen op 1 januari of 1 juli van enig jaar de overstap maken van ERD naar publiek verzekerd of omgekeerd (voor de duur van minimaal 2 jaar). De aanvraag daartoe dient uiterlijk op 1 oktober of 1 april bij de Belastingdienst te worden ingediend. Hoewel de communicatie hieromtrent primair bij de Belastingdienst en de Rijksoverheid ligt, biedt UWV de werkgever door middel van de premiewijzer de mogelijkheid aan de hand van een proefberekening inzicht in de publieke premie. De nieuwe premiewijzer gaat elk jaar live op 1 september voor het volgende premiejaar (regulier traject). Na 1 januari berekent dezelfde premiewijzer feitelijk de premie voor het lopende jaar ten behoeve van het volgende overstap moment op 1 juli. In principe is het voldoende als premiewijzer die live gaat op 1 september 2022 de nieuwe terugkeerpremie voor 2023 berekent.

Advies is om in samenwerking met de Belastingdienst een informatieve strategie in te richten, om de werkgevers die Eigenrisicodrager ZW zijn tijdig te informeren. In het voorstel staat dat SZW de inwerkingtreding op 1-1-2023 tijdig aankondigt. UWV dient het moment van communiceren hierop en op de communicatie door de Belastingdienst af te stemmen.

Voor wat betreft de Klantcommunicatie en het informeren van de medewerkers van Klantencontact bedraagt de doorlooptijd drie maanden. Voor wat betreft de aanpassingen van de premiewijzer die per 1 september 2022 moeten worden doorgevoerd, geldt dat hier ook een IV-component in zit. Er is voldoende tijd als de opdracht, zoals eerder beschreven uiterlijk 1 juli 2021 ontvangen is.

## **d. Effecten voor de klant**

Werkgevers die voor de bekendmaking van deze wijziging al bij de Belastingdienst te kennen hebben gegeven op of na 1-1-2022 terug te keren naar het publieke bestel, krijgen de mogelijkheid om hierop terug te komen. Dit kan via een aanvraag bij de Belastingdienst. In het voorstel staat dat SZW de inwerkingtreding op 1-1-2023 tijdig aankondigt. Uitgangspunt voor deze toets is dat deze aankondiging erop ziet werkgevers in de gelegenheid te stellen om een eventuele beëindiging van het ERD ZW-schap die zij hebben ingediend, vóór 1 oktober 2021 ongedaan te maken. Zij kunnen dan de nieuwe terugkeerpremie meenemen in de overweging om die beëindiging al dan niet door te zetten.

### Financiële effecten

Een werkgever die terugkeert zal een hogere terugkeerpremie betalen dan voorheen het geval was. De overige publiek verzekerde werkgevers zullen gemiddeld genomen een marginaal lagere premie betalen dan voorheen het geval was. Bij een gelijkblijvende premieopbrengst leidt het eerste effect namelijk tot het tweede.

### Communicatie naar werkgevers

De primaire communicatie zal via de Belastingdienst gaan (aanvraag, beëindiging ERD ZW en berekening gedifferentieerde premie Werkhervattingskas ZW flex).

Het is wenselijk om in samenwerking met de Belastingdienst een informatieve strategie in te richten, om bijvoorbeeld de werkgevers die Eigenrisicodrager ZW zijn en deze bij wens beëindigen in 2021 tijdig te informeren. Hierop is een impactanalyse gedaan en daaruit blijkt dat dit binnen de

bestaande communicatiekanalen mogelijk is. Bestaande content zal gewijzigd moeten worden, er kan gebruik gemaakt worden van bestaande communicatiekanalen en accountmanagers zullen op de hoogte moeten zijn van de wijziging.

Verder kan UWV tijdelijk een nieuwe tekstpagina activeren met uitleg voor de werkgevers over de wijziging. Daarbij kunnen wij als extra service in de tekst op de webpagina over de premiewijzer die live gaat op 1 september 2021 aangeven dat voor werkgevers die een terugkeerpremie krijgen de hoogte daarvan gaat veranderen per 1 januari 2023. Voor wat betreft het moment waarop wij deze tekst kunnen plaatsen zijn we afhankelijk van de vraag wanneer SZW en de Belastingdienst over dit onderwerp gaan communiceren.

### **e. Effecten op de benodigde capaciteit**

Er zijn geen effecten op de benodigde capaciteit omdat het een wijziging van een parameter betreft in de systemen. Er wordt altijd gewerkt met een terugkeerpremie, alleen de hoogte van deze premie verandert. De communicatie over de wijziging kan binnen de bestaande capaciteit worden gerealiseerd.

### **f. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten**

De kosten bedragen 0,14 miljoen. Er geen structurele kosten.

Incidentele kosten (€ mln)	2021	2022	Totaal
Beleid, procesontwerp en wetstechnisch handboek	-	-	-
Opleiding, werkinstructies en brieven	-	-	-
Ontwerp en bouw geautomatiseerde systemen	-	0,09	0,09
Test en implementatie geautomatiseerde systemen	-	0,02	0,02
Klant- en kenniscommunicatie en klantcontact	0,01	0,02	0,03
Projectorganisatie	-	-	-
<b>Totale incidentele kosten</b>	<b>0,01</b>	<b>0,13</b>	<b>0,14</b>

### **g. Effecten op regeldruk (administratieve lasten)**

Er is geen effect op de regeldruk. Mogelijk zal een aantal bedrijven naar aanleiding van deze wijziging een voorgenomen terugkeer heroverwegen. Zij zullen dan extra handelingen moeten verrichten. Deze zijn echter eenmalig.

### **h. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie**

Er wordt geen aanvullende verantwoordings- of beleidsinformatie gevraagd door SZW en daarom zijn er voor UWV op dit punt geen gevolgen.

### **i. Implementatie/risico's/control**

Juridisch dient geregeld te worden dat bedrijven die (ver) van te voren onder de oude regeling een terugkeer hebben aangevraagd per 2023, toch een hogere terugkeerpremie opgelegd kan worden, omdat anders alsnog het probleem van twee regimes zich zal voordoen.

### **j. Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie**

De terugkeerpremie ZW wordt berekend in PDI. De gevolgen in PDI blijven beperkt tot het aanpassen van de berekening van de ERD-ZW premie.

De voorgestelde wijziging heeft geen gevolgen voor ODS. ODS levert het premiepercentage ZW ten behoeve van de werkgeversbetalingen aan Uitkeren. Door PDI wordt het juiste percentage geleverd.

De documentatie van de premiewijzer geeft aan dat de vastgestelde sectorpremies voor kleine, middelgrote en grote werkgevers onderdeel zijn van de berekeningen in deze premiewijzer. De voorgestelde aanpassing van de sectorpremie bij terugkeer naar het publieke stelsel is een technische aanpassing in de premiewijzer.

De berekeningen in deze premiewijzer zijn redelijk complex maar een front-end ontwikkelaar kan de wijziging relatief eenvoudig doorvoeren. Daarnaast zullen de aanpassingen getest moeten worden. De wijzigingen kunnen daarom tijdig doorgevoerd worden.

### ***k. Gegevensuitwisseling***

Ten aanzien van de gegevensuitwisseling zijn er randvoorwaarden. Deze zijn ook eerder genoemd onder punt a Haalbaarheid:

- De Belastingdienst zorgt dat Gegevensdiensten vanaf medio oktober 2021 kan beschikken over een actueel bestand met eigenrisicodragers en zorgt hierbij dat de gevallen die voor 1 oktober 2021 bij de Belastingdienst een verzoek tot herzien hebben ingediend uit dit bestand zijn verwijderd.
- De einddatum ERD-ZW in de Polisadministratie is leidend. Hierdoor zijn er geen extra controles nodig op de einddatum voor gevallen die hun aankondiging tot terugkeer herzien.
- Het wetsvoorstel heeft geen gevolgen voor uitwisseling met de Belastingdienst (koppelvlak k102/k104)

### ***l. Privacy***

Er worden geen individuele werknemersgegevens verwerkt. De voorgestelde wijziging raakt daarom geen privacy aspecten.