

**OPENBAAR MINISTERIE**

College van procureurs-generaal

Postbus 20305, 2500 EH Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Directie WetgevingPrins Clauslaan 16  
2595 AJ Den Haag  
T +31 88 699 11 00  
www.om.nlPostbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Datum	11 mei 2023	Bij beantwoording de datum en
Onderdeel	Afdeling Kwaliteitontwikkeling, -advisering en -toetsing	ons kenmerk vermelden.
Ons kenmerk		
Uw kenmerk		
Onderwerp	Advies inzake wijziging van het Besluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen in verband met het daarin onderbrengen van regels over strafonderbreking	

Geachte

Op 14 maart 2023 heeft de minister voor Rechtsbescherming het College van procureurs-generaal verzocht te adviseren over de wijziging van het Besluit tenuitvoerlegging strafrechtelijke beslissingen in verband met het daarin onderbrengen van regels over strafonderbreking.

Op dit moment staan de regels over strafonderbreking voor volwassenen en jeugdigen nog op twee afzonderlijke plekken. De regels voor volwassenen staan in de Regeling tijdelijk verlaten van de inrichting en de regels voor de jeugdigen staan in de Regeling strafonderbreking jeugdigen. Het College is positief over het samenvoegen van de regels in dezelfde regeling, omdat die regeling daarmee beter toegankelijk is. Een aanvulling op de huidige regels is de mogelijkheid tot strafonderbreking van een (jeugdige) vreemdeling die geen rechtmatig verblijf in Nederland heeft. Deze aanvulling voorziet in een behoefte die in de praktijk bestaat. Voor het overige zijn de bepalingen grotendeels overgenomen uit de genoemde regelingen en daarom verwacht het College dat het voorstel voor het openbaar ministerie niet zal leiden tot veranderingen ten opzichte van de huidige werkwijze.

*Strafonderbreking voor bepaalde en onbepaalde tijd*

In het voorstel worden twee soorten strafonderbreking onderscheiden: voor bepaalde en voor onbepaalde tijd. De twee soorten strafonderbreking verschillen van elkaar wat betreft doel en toepassingsvoorwaarden. Strafonderbreking voor bepaalde tijd is bedoeld voor de uitzonderlijke situaties dat de straf van de

Datum 11 mei 2023

Ons kenmerk

Pagina 2/2

veroordeelde moet worden onderbroken, terwijl er geen vorm van verlof beschikbaar is die daarvoor geschikt is. Strafonderebreking voor onbepaalde tijd is uitsluitend bedoeld voor vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf in Nederland hebben en dient dan als alternatief voor de voorwaardelijke invrijheidsstelling. Doordat beide soorten strafonderebreking in dezelfde titel staan, ontstaat de indruk dat er ook overeenkomsten zijn bijvoorbeeld in de toepassingsvoorwaarden. Het College vraagt zich af of dit daadwerkelijk het geval is? Wat is bijvoorbeeld de procedure om strafonderebreking voor onbepaalde tijd aan te vragen? Beslist de minister – of namens hem de selectiefunctaris – uitsluitend ambtshalve? Dit zou kunnen worden afgeleid uit de toelichting op p. 11, waarin wordt benadrukt dat het gaat om een discretionaire bevoegdheid. Of kan tot strafonderebreking worden besloten op initiatief van de veroordeelde? Op p. 13 wordt gesproken over een verzoek van de vreemdeling. Deze mogelijkheid volgt echter niet duidelijk uit de regeling zelf. Kan de veroordeelde vreemdeling dit verzoek doen op grond van artikel 2:5a lid 1? En geldt deze mogelijkheid dan ook voor het openbaar ministerie?

Indien de strafonderebreking voor onbepaalde tijd en bepaalde tijd geheel van elkaar gescheiden zijn, is het wenselijk dit te verduidelijken in de regeling. In de voorgestelde artikelen 2:5a tot en met 2:5e staat soms 'strafonderebreking voor bepaalde tijd' en soms kortweg 'strafonderebreking'. Zonder nadere aanduiding kan de indruk ontstaan dat de term 'strafonderebreking' zowel ziet op strafonderebreking voor bepaalde als voor onbepaalde tijd. In overweging wordt geven om telkens uit te schrijven op welke vorm van strafonderebreking de bepaling ziet. Een aanvullende suggestie is om de afzonderlijke verschijningsvormen van strafonderebreking onder te brengen in eigen titels.

#### *Rol openbaar ministerie*

De strafonderebreking voor bepaalde tijd kan worden verleend op verzoek van het openbaar ministerie. Het is niet duidelijk wat verder in deze procedure van het openbaar ministerie wordt verwacht. Bij strafonderebreking voor onbepaalde tijd is de rol van het openbaar ministerie zelfs in het geheel niet uitgewerkt. Het College veronderstelt dat bij beslissingen over strafonderebreking voor zowel bepaalde als onbepaalde tijd gebruik wordt gemaakt van de informatie die is opgenomen in het advies OM als bedoeld in artikel 6:1:10 Sv, en dat de rol van het openbaar ministerie voor het overige zeer beperkt is.

Hooachtend.



procureur-generaal

