



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Directoraat-Generaal Werk

Postbus 90801
2509 LV Den Haag



**Directie Analyse
Programmering en Strategie**
Beleidsondersteuning

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 333 44 44
www.nlarbeidsinspectie.nl

Contactpersoon



Onze referentie



Bijlage

Antwoordbrief U&H toets AMvB
registratie duikarbeid en enige
andere wijzigingen

Datum 9 november 2023
Betreft Vervolg-antwoordbrief U&H toets AMvB registratie
duikarbeid en enige andere wijzigingen

Geachte heer

Op 15 september 2022 heeft u de Nederlandse Arbeidsinspectie de conceptwijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit toegezonden waarmee onder meer de omzetting van certificatieverplichtingen in registratieverplichtingen voor professionele duikarbeid wordt doorgevoerd. U heeft verzocht om een U&H toets die ziet op de verantwoordelijkheden van de Arbeidsinspectie.

De Arbeidsinspectie houdt nalevingstoezicht op de uitvoering van duikarbeid door werkgevers en werknemers (met handhavende bevoegdheden). Daarnaast houdt de Arbeidsinspectie stelseltoezicht, en bekijkt daartoe de doeltreffendheid en rechtmatigheid in het registratiestelsel. Wat betreft de doeltreffendheid van het stelsel dienen adequate regels en de rolvulling door stakeholders in het registratiestelsel bij te dragen aan veilig en gezond werken. Vanuit rechtmatigheid is cruciaal dat geregistreerde personen in worden gezet daar waar het verplicht is en registratie-instellingen en registratiehouders de aan hen gestelde eisen naleven. Kortom, het stelsel dient zodanig te zijn ingericht dat de veiligheid en gezondheid van duikarbeid voldoende door de stakeholders gezamenlijk kan worden geborgd, en de Arbeidsinspectie daarop stelseltoezicht kan houden, en ook zodanig dat de Arbeidsinspectie haar nalevingstoezicht met bijbehorende handhaving kan uitoefenen.

U&H toets AMvB registratie duikarbeid en enige andere wijzigingen (2022)

De Arbeidsinspectie heeft op 25 november 2022 een U&H toets uitgebracht, zie bijlage, met daarin de vaststelling dat zij vooralsnog negatief oordeelt over de uitvoerbaarheid. Dit was ingegeven door de volgende punten:

1. bij registratie-instellingen is het systeem van accreditatie losgelaten, waardoor onduidelijk is wie controleert of de registrerende instelling aan de eisen voldoet en hoe deze controle plaatsvindt.
2. Het is onduidelijk of de registratie-instellingen de verantwoordelijkheid, voldoende bevoegdheden en voldoende middelen krijgen om adequaat vast te stellen of er aanleiding is om de registratie te schorsen dan wel te verwijderen.
3. Defensie lijkt in het stelsel een bijzondere rol te krijgen. Defensie mag eigen afwijkende kwalificatie-eisen stellen, maar hoe zij tot deze kwalificatie-eisen komen is onduidelijk.

Het is de Arbeidsinspectie onduidelijk hoe geborgd is dat de kwalificatie-eisen bij Defensie minimaal op hetzelfde niveau liggen als in andere sectoren (voldoen aan de stand der wetenschap en de professionele dienstverlening).

4. Er lijkt een grondslag te ontbreken op grond waarvan de Arbeidsinspectie toegang heeft tot de personeelsadministratie van Defensie en de kwalificatie-eisen en bijbehorende exameneisen t.b.v. het stelseltoezicht.
5. De registratieschema's, overeenkomsten met registratie-instellingen en Arboregelingen zijn nog niet beschikbaar voor toetsing. Zonder deze stukken heeft de Arbeidsinspectie geen zicht op de inhoudelijke eisen aan duikers (veiligheidsniveau), de toetsingsmethodiek (wijze, diepgang), de eisen aan de registrerende-instelling, de werkwijze van de registrerende-instelling, de kwaliteitsborging dat de registrerende instelling de eisen naleeft en hoe het schemabeheer is geregeld.

**Directie Analyse
Programmering en Strategie**
Beleidsondersteuning

Datum
9 november 2023

Onze referentie
[REDACTED]

Gesprekken en toelichting

Naar aanleiding van een serie gesprekken met uw medewerkers is e.e.a. nader toegelicht waardoor een deel van het oordeel van de Arbeidsinspectie niet langer negatief is.

Wat de punten 1 en 2 betreffen hebben uw medewerkers toegelicht dat deze punten fundamentele beleidswijzigingen betreffen en dit dus inherent is aan de constructie van het registratiestelsel. De Arbeidsinspectie begrijpt dat dit beleidskeuzes zijn en het ministerie van SZW hier verantwoordelijk voor is. Desalniettemin ziet de Arbeidsinspectie hier risico's bij voor haar stelseltoezicht op het registratiestelsel en ook voor de kwaliteit van de taakuitvoering door de registratie-instelling. Er ontbreken twee feedbackloops; een controle op de registratie-instelling en een adequate toerusting van de registratie-instelling (een onderzoekstaak met bevoegdheid en middelen) om bij klachten over geregistreerde personen feiten te verzamelen voor een eventuele verwijdering of schorsing van de registratie. Deze geconstateerde risico's en zwakheden zal de Arbeidsinspectie blijven uitdragen, ook in toekomstige U&H toetsen rondom de omzetting van certificatieverplichtingen in registratieverplichtingen.

Punt 3 acht de Arbeidsinspectie wederom niet uitvoerbaar. Het lijkt de Arbeidsinspectie dan ook wenselijk om de uitzonderingspositie van Defensie bij het opstellen en beheren van de registratie-eisen te verduidelijken. In ieder geval dient duidelijk te worden hoe geborgd is dat de kwalificatie-eisen bij Defensie minimaal op hetzelfde niveau liggen als in andere sectoren.

Punt 4 is door uw medewerker in het aangepaste Arbobesluit opgenomen en daarmee opgelost.

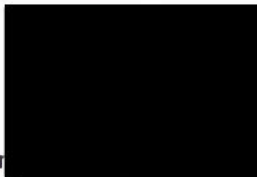
Punt 5 is niet meer aan de orde, omdat deze stukken inmiddels bekend zijn geworden met de U&H toets op de Arboregeling i.v.m. de invoering van registratieschema's duikarbeid en vuurwerk. De uitkomst van deze U&H toets volgt binnenkort.

Herziene conclusie

Op grond van het voorgaande kan ik u meedelen dat de Arbeidsinspectie de conceptwijziging uitvoerbaar heeft bevonden, met uitzondering van punt 3 over de onduidelijkheid rondom de uitzonderingspositie van Defensie bij het opstellen en beheren van eigen afwijkende kwalificatie-eisen.

De Arbeidsinspectie zal de komende tijd op basis van casuïstiek monitoren hoe deze regelgeving in de praktijk uitwerkt op de veiligheid van werknemers die duikarbeid verrichten. De resultaten van deze monitoring zal de Arbeidsinspectie delen met uw medewerkers, zodat deze kunnen worden meegenomen bij de verdere beleidsvorming op dit dossier.

Met vriendelijke groet,



Directeur APS

**Directie Analyse
Programmering en Strategie**
Beleidsondersteuning

Datum
9 november 2023

Onze referentie
[Redacted]