



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Directie Samenleving en Integratie
t.a.v. mr C.A. Herstel, DG Sociale Zekerheid en Integratie
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Contact

Uw brief van

1 juni 2022

Uw kenmerk

2022-0000064638

Onze referentie

HD.022.131

Bijlagen

1

Datum: 22 september 2022

Betreft: Verzoek tot uitvoeringstoets op wijzigingen van het Besluit en
de Regeling Inburgering 2021 t.b.v. het overgangsrecht Wi2013

Geachte heer Herstel,

In uw brief van 1 juni heeft u DUO verzocht tot het doen van een uitvoeringstoets op de wijzigingen van het Besluit en de Regeling Inburgering 2021 ten behoeve van het overgangsrecht Wi2013.

Op 23 november 2021 heeft DUO een uitvoeringstoets (UT) gedaan op de voorgestelde "wijziging van de Wet Inburgering 2021 ten behoeve van de hardheidsclausule(s) en het overgangsrecht voor de inburgeraars onder de Wet Inburgering 2013". Het onderdeel "hardheidsclausule" is vervallen; de overige wijzigingen zijn inmiddels uitgewerkt in de lagere regelgeving. Nu vraagt u aan DUO een uitvoeringstoets uit te brengen op de lagere regelgeving, te weten het Besluit Inburgering 2021 en de Regeling Inburgering 2021

Reactietermijn

U verzoekt in uw brief om binnen 6 weken te reageren. Gezien de (over)volle beleidsportfolio is door DUO aangegeven dat deze termijn niet haalbaar geacht werd. Afsproken is dat DUO zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 8 augustus, een ambtelijke reactie op hoofdlijnen met de focus op haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de wijzigingen zou opleveren. Met in achtneming van volgend overleg treft u hierbij de formele reactie aan op uw verzoek.

Inhoud van het wetsvoorstel

De volgende inhoudelijke wijzigingen worden voorgesteld in het overgangsrecht van het Besluit inburgering 2021 en de Regeling inburgering 2021, met betrekking tot de Wi2013

1. (Besluit) Ambtshalve gedeeltelijke kwijtschelding van de lening/schuld bij een verwijtbare termijnoverschrijding voor asielmigranten;
2. (Besluit & Regeling) Ambtshalve draagkrachttoets bij terugbetaling lening/schuld voor inburgeraars;
3. (Besluit & Regeling) Begeleiding van asielmigranten door gemeenten ten behoeve van het afronden van de inburgeringsplicht, inclusief de benodigde gegevensverstrekking van DUO aan gemeenten;

4. (Regeling) Aanpassing van de verlengingsgrond "Aantoonbaar Geleverde Inspanningen". Verzoek om deze wijziging met terugwerkende kracht tot 1 januari 2022 door te voeren;
5. (Regeling) Aanpassing van de ontheffingsgrond "Aantoonbaar Geleverde Inspanningen" voor jonge inburgeraars. Vooruitlopend op de aanpassing van deze ontheffingsgrond verzoekt u aan te geven of DUO kan anticiperen op deze versoepeling, op grond van de ruime bevoegdheid van de minister tot ontheffing.

Ook worden in de aanpassing van het Besluit en de Regeling inburgering 2021 enkele wijzigingen van het Wi2021-regime meegenomen, namelijk:

6. *(Besluit & Regeling) Mogelijk maken van verlenging van de inburgeringstermijn voor jongeren die een niet-vrijstellende opleiding volgen;*
7. *Enkele meer technische wijzigingen, waaronder een wijziging in het Besluit met betrekking tot de start van de termijn van tien weken voor het vaststellen van een PIP (specifiek voor gezins- en overige migranten).*

Tot slot verzoekt u om de volgende gewenste aanpassing in de uitvoering van het Wi2013-regime mee te nemen in de uitvoeringstoets (zonder noodzakelijke aanpassing in het Besluit en de Regeling inburgering 2021):

8. Het betreft het meetellen van taaluren van vóór de datum vastgestelde inburgeringsplicht in de AGI-ontheffing.

Conclusie

De voorgestelde wijzigingen per 01-01-2023 zijn haalbaar en uitvoerbaar voor DUO. Daarbij geldt wel als voorwaarde wel dat eerdaags de formele opdrachtverstrekking volgt.

Ook dient opgemerkt te worden dat uitvoerbaarheid per 01-01-2023 voor DUO betekent dat het raamwerk voor uitvoering staat, maar dat deze op onderdelen door de uitvoering nog nader moet worden ingeregeld. Gezien het feit dat de beslistermijn voor de meeste punten op 8 weken is gesteld, zal dit geen problemen c.q. nadelige consequenties voor de klant opleveren.

Daarnaast zijn er op onderwerp aandachtspunten die hieronder nader toegelicht zijn.

Toelichting en aandachtspunten

Ambtshalve gedeeltelijke kwijtschelding

DUO acht het ambtshalve toepassen van gedeeltelijke kwijtschelding bij geringe termijnoverschrijding per 1-1-2023 uitvoerbaar en haalbaar.

Er moet uitgegaan worden van een stijging in de programmakosten. Doordat een aanvraag niet meer nodig is, leidt de introductie van ambtshalve gedeeltelijke kwijtschelding tot een verhoging van de programmakosten van in totaal ca € 1.950.000. Daarbij is gerekend met de volgende drie aannames:

1. Ongeveer 500 personen zouden geen gedeeltelijke kwijtschelding hebben aangevraagd. Als ze wel zouden hebben aangevraagd, zou 75% van hen (375 personen) kwijtschelding hebben gekregen.
2. Het gemiddelde schuldbedrag = € 8.000.
3. Het gemiddeld kwijtscheldingspercentage = 65%

Ambtshalve draagkrachttoets bij terugbetaling

DUO acht het ambtshalve toepassen van draagkrachttoets bij terugbetaling per 1-1-2023 uitvoerbaar en haalbaar. Daarbij gaat DUO uit van het oorspronkelijke voorstel van SZW van initiële toetsing en continueren. Eventueel is het mogelijk deze toets aan te passen tot jaarlijkse bevraging. Dit laatste brengt geen extra uitvoeringslast met zich mee. Voorwaarde is wel dat de Belastingdienst de extra aantallen via de geautomatiseerde gegevensuitwisseling kan afhandelen.

Begeleiding van asielmigranten door gemeenten ten behoeve van het afronden van de inburgeringsplicht, inclusief de benodigde gegevensverstrekking van DUO aan gemeenten

DUO acht het beschikbaar stellen van de ELIP informatie aan gemeenten per 1-1-2023 uitvoerbaar en haalbaar.

Inmiddels is duidelijk welke gegevens beschikbaar mogen worden gesteld, in een eerder stadium was hier nog onduidelijkheid over.

Aanpassing van de verlengingsgrond "Aantoonbaar Geleverde Inspanning"

DUO acht de uitvoering van de aanpassing van de verlengingsgrond "Aantoonbaar Geleverde Inspanning" per 1-1-2023 haalbaar en uitvoerbaar. Dit betreft een handmatig proces, de impact is beperkt

Aanpassing van de ontheffingsgrond AGI voor jonge inburgeraars

DUO acht de uitvoering aanpassing van de ontheffingsgrond AGI voor jonge inburgeraars per 1-1-2023 haalbaar en uitvoerbaar. Voorwaarde is wel dat het daartoe opgestelde formulier voor DUO bruikbaar is. Hierover vindt nog nadere afstemming plaats.

Mogelijk maken van verlenging van de inburgeringstermijn voor jongeren die een niet-vrijstellende opleiding volgen.

DUO acht uitvoering geven aan het verlengen van de inburgeringstermijn voor jongeren die een niet-vrijstellende opleiding volgen per 1-1-2023 haalbaar en uitvoerbaar. Daarbij is uitgegaan van een aanvraag tot verlenging door de inburgeraar.

Wijziging in het Besluit met betrekking tot de start van de termijn van tien weken voor het vaststellen van een PIP (specifiek voor gezins- en overige migranten)

DUO acht de voorgestelde wijziging per 1-1-2023 haalbaar en uitvoerbaar. DUO voorziet beperkte consequenties voor deze specifieke wijziging. Wel moet ten behoeve van de gegevensverstrekking aan het CBS de PIP-termijn worden geregistreerd.

Het meetellen van taaluren van vóór de datum vastgestelde inburgeringsplicht in de AGI-ontheffing

DUO acht de voorgestelde wijziging per 1-1-2023 haalbaar en uitvoerbaar. Er wordt geen impact op de uitvoering voorzien.

Kosten

Verandercapaciteit 2022 (in uren)

	<i>Uren 2022</i>
kICT – realisatie	2.000
Totaal (afgerond)	2.000

Dit betreft de uren voor ICT aanpassingen aan de systemen.

Incidentele uitvoeringskosten 2022 (in uren en euro).

	<i>Uren 2022</i>	<i>Kosten 2022</i>
Functioneel Beheer	480	€ 42.240
Kennis- / Leer Centrum	475	€ 35.625
Lening en vergoeding	25	€ 1.750
Programmageden	25	€ 2.200
Totaal (afgerond)	1.000	€ 82.000

Deze incidentele kosten behelzen lijninzet van onder meer functioneel beheer, Kennis- en Leercentrum, klantafhandeling, lening en vergoeding en financieel

programmageden. Deze lijninzet ziet onder meer op het aanpassen van werkinstructies, kennisbank, website en formulieren.

De (incidentele) kosten voor 2022 zouden via de reguliere 4 maandelijke voortgangs-/en verantwoordingsrapportages gemeld en na instemming vergoed kunnen worden.

Structurele uitvoeringskosten vanaf 2023 (in uren en euro).

	Uren 2023 e.v.	Kosten 2023 e.v
Bezwaar	275	22.000
Handhaving	55	3.850
Kennis- / Leer Centrum	20	1.500
Klantafhandeling	920	60.720
Lening en vergoeding	460 -/-	32.200 -/-
Financieel Programmabeheer	15	1.320
Totaal (afgerond)	850	€ 58.000

Deze structurele kosten behelzen lijninzet van onder meer de teams Bezwaar, Handhaving, Kennis- en Leercentrum, Klantafhandeling en Programmabeheer. Daartegenover staat een afname van uitvoeringskosten bij Lening en Vergoeding vanwege de invoering van de ambtshalve gedeeltelijke kwijtschelding.

Offerte 2023

Deze uitvoeringstoets leidt tot een raming van 2.000 uren voor de ICT realisatie, een raming van 1.000 uren voor de incidentele uitvoeringskosten met een totaalbedrag van € 82.000 (klantafhandeling nog toevoegen) en een raming van 850 uren voor de structurele kosten met een totaalbedrag van € 58.000.

Daarnaast leidt deze wijziging tot een verhoging van de programmakosten van in totaal € 1.950.000.

DUO stelt voor deze kosten / uren op te nemen in de offerte 2023.

Tot slot.

DUO schouwt de betreffende werkzaamheden, en indien substantiële wijzigingen optreden, dan brengt DUO dit tijdig ter tafel en verantwoordt deze in de reguliere viermaandsrapportages. De finale afrekening vindt tegen de daadwerkelijk gerealiseerde kosten plaats.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zie de opdrachtverstrekking met vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groet,

De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs



mr. ing. H.A. Harmsma