

Uitvoeringstoets wijziging Besluit SUWI inzake gegevensverstrekking aan pensioenuitvoerders en verzekeraars

14 juni 2022

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Samenvattend oordeel	3
3.	Beoordelingspunten.....	3
a.	<i>Uitvoerbaarheid</i>	3
b.	<i>Handhaafbaarheid</i>	3
c.	<i>Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum</i>	4
d.	<i>Effecten voor de klant</i>	4
e.	<i>Effecten op de benodigde capaciteit</i>	4
f.	<i>Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten</i>	4
g.	<i>Effecten op regeldruk (administratieve lasten)</i>	4
h.	<i>Gevolgen voor de verantwoordings-en beleidsinformatie</i>	5
i.	<i>Implementatie/risico's/control</i>	5
j.	<i>Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie</i>	5
k.	<i>Gegevensuitwisseling</i>	5
l.	<i>Privacy</i>	5

1. Inleiding

Op 24 april 2022 ontvingen wij het verzoek om een conceptwijziging van het Besluit SUWI inzake de gegevensverstrekking aan pensioenuitvoerders en verzekeraars te beoordelen op aspecten van uitvoerbaarheid. Het wijzigingsbesluit biedt UWV met name de mogelijkheid om in de gegevensuitwisseling met pensioenuitvoerders en verzekeraars onderscheid te mogen maken tussen een WIA-uitkering, en een voorschot op een WIA-uitkering. SZW heeft ons in de begeleidende brief gevraagd om uit te gaan van inwerkingtreding per 1 juli 2022.

2. Samenvattend oordeel

De wijziging in het Besluit SUWI is geïnitieerd door UWV, ter vergroting van de dienstverlening aan pensioenuitvoerders en verzekeraars, en zo aan pensioendeelnemers en verzekerden.

De beoordeelde conceptwijziging is voor UWV uitvoerbaar en handhaafbaar. De in de aanbiedingsbrief bij het u-toetsverzoek vermelde datum van inwerkingtreding, 1 juli 2022, is haalbaar mits UWV per ommekeer een implementatieverzoek ontvangt. Inmiddels hebben wij van uw ambtenaren begrepen dat het betreffende wetgevingstraject niet vóór 1 juli afgerond kan zijn, waardoor een latere datum van inwerkingtreding aan de orde is. Met de vaste verandermomenten 1 januari en 1 juli zouden we dan uitkomen bij 1 januari 2023. UWV hecht eraan om zo snel mogelijk de dienstverlening aan pensioenuitvoerders en verzekeraars te kunnen verbeteren door WIA-voorschotten apart inzichtelijk te mogen maken. Wat UWV betreft wijken we hierbij af de vaste verandermomenten en wachten we niet op 1 januari 2023 als datum van inwerkingtreding.

3. Beoordelingspunten

a. Uitvoerbaarheid

Het voorstel vergt dat UWV in het bestaande gegevensleveringsproduct SUAG (Status Uitkering Arbeidsgeschiktheid) onderscheid maakt tussen WIA-voorschotten en –uitkeringen. Dit onderscheid heeft UWV inmiddels voorbereid en is voor UWV uitvoerbaar.

Zoals gebruikelijk hebben wij onze wetstechnische opmerkingen separaat aan uw ambtenaren gezonden.

Deze houden in dat in artikel 5.13, tweede lid Besluit SUWI het nieuwe onderdeel f van artikel 5.12, eerste lid Besluit SUWI moet worden toegevoegd. Zonder deze toevoeging klopt de juridische grondslag voor SUAG niet.

Daarnaast houden onze opmerkingen in dat we constateren dat artikel 5.12, thans nog lid 3 Besluit SUWI regelt dat bij verstrekking van gegevens op grond van dit artikel kosten in rekening worden gebracht. Dat betekent dat er een verplichting is om kosten in rekening te brengen. Deze bepaling verwijst naar een ministeriële regeling waarin nadere regels worden gesteld. Een dergelijke ministeriële regeling is echter nog nooit getroffen. Dit betekent dat UWV geen kosten in rekening mag brengen voor SUAG, terwijl UWV voor SUAG-abonnementen laat betalen. In artikel 3.3a Regeling SUWI is echter een dergelijk nadere regeling voor de levering van gegevens op grond van artikel 73, tweede lid Wet SUWI wel opgenomen. Wij verzoeken daarom om in artikel 3.3a Regeling SUWI een verwijzing naar artikel 5.12 Besluit SUWI op te nemen en zo bovenstaande omissie weg te nemen.

b. Handhaafbaarheid

Er is geen nieuw of gewijzigd handhavingsaspect aan de orde in of naar aanleiding van het voorstel.

c. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum

In de brief waarmee UWV is verzocht om een uitvoeringstoets, staat 1 juli 2022 vermeld als mogelijke datum van inwerkingtreding. Uit contacten met ambtelijk SZW leiden wij af dat die datum onhaalbaar is vanwege het nog af te leggen wetgevingstraject. Gezien de verbetering van de dienstverlening waartoe het voorstel leidt, ziet UWV het voorstel graag zo snel mogelijk in werking treden, het liefst eerder dan het eerstvolgende vaste verandermoment (1 januari 2023). Daarom ontvangt UWV graag per ommekeer een verzoek tot implementatie, zo nodig met vermelding dat UWV nog geen onomkeerbare stappen zet.

d. Effecten voor de klant

Het voorstel verbetert de dienstverlening van UWV aan pensioenuitvoerders en verzekeraars, en zo indirect de dienstverlening aan pensioendeelnemers en verzekerden.

Pensioenuitvoerders en verzekeraars verstrekken aan cliënten in geval van arbeidsongeschiktheid een arbeidsongeschiktheidspensioen (en maken verdere pensioenopbouw premievrij), resp. een excedentuitkering (boven het maximumdagloon). Dat doen zij nu vaak vanaf het moment dat UWV een WIA-voorschot toekent, dus vóórdát een WIA-recht vaststaat. Dit heeft onder meer ermee te maken dat UWV in de gegevensleveringen aan pensioenuitvoerders en verzekeraars geen onderscheid mag maken tussen WIA-voorschotten en WIA-uitkeringen. Voor zo'n onderscheid bestaat geen juridische grondslag.

UWV wil in de gegevensleveringen aan pensioenuitvoerders en verzekeraars het bovengenoemd onderscheid mogen maken. Dat vergroot onze dienstverlening: we maken dan WIA-voorschotten en WIA-uitkeringen dan apart inzichtelijk.

Door de toename van het aantal voorschotten is de noodzaak voor inzicht in WIA-voorschotten groter geworden voor de pensioenuitvoerders en verzekeraars. Ook voor pensioendeelnemers en verzekerden is er een groter financieel risico in geval van terugvorderen door een pensioenuitvoerder of verzekeraar (als er géén WIA-recht of recht op een lage WIA-uitkering ontstaat). Het inzicht of het een voorschot betreft biedt hen de mogelijkheid om naar aanleiding van een WIA-voorschot door UWV al dan niet over te gaan tot het verstrekken van een private uitkering. Tevens kunnen zij zelf beter bepalen of zij private uitkeringen die zijn verstrekt naar aanleiding van een WIA-voorschot, al dan niet terugvorderen als er geen WIA-uitkeringsrecht ontstaat.

e. Effecten op de benodigde capaciteit

Dit is verwerkt in het kostenoverzicht (f).

f. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

Het voorstel leidt tot beperkte incidentele kosten (€44.000). Daarnaast zal UWV structureel extra kwaliteitscontroles uitvoeren. Hiervoor is € 300.000 geraamd.

Totale kosten (€ 1.000)	2022	2023	2024
Ontwikkelen van het aanvullend product voor het leveren van de gegevens over WIA-voorschotten	€ 40	€ -	€ -
Klant- en kenniscommunicatie en klantcontact	€ 4	€ -	€ -
Uitvoeringskosten voor extra kwaliteitcontroles	€ -	€ 300	€ 300
Totale incidentele en structurele kosten	€ 44	€ 300	€ 300

g. Effecten op regeldruk (administratieve lasten)

Het voorstel heeft geen effect op de regeldruk.

h. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie

SZW heeft geen nieuwe of gewijzigde verantwoordings- of beleidsinformatie gevraagd.

i. Implementatie/risico's/control

UWV voorziet geen risico's bij of na implementatie van het voorstel.

j. Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie

UWV kan het voorstel verwerken binnen de bestaande informatie- en gegevenshuishouding. Het voorstel heeft geen impact op het huidige beleid ten aanzien van de postlogistiek en archivering binnen het domein informatiehuishouding. Archivering zal plaatsvinden conform reguliere werkwijze voor wat betreft de aangepaste set voor de gegevenslevering en het bijbehorende nieuwe contract.

k. Gegevensuitwisseling

Het voorstel raakt het bestaande gegevensuitwisselingsproduct SUAG. De werking en de kanalen voor dat product blijven onveranderd. Het enige dat verandert is het onderwerp van de gegevensuitwisseling. Daarin gaat UWV WIA-voorschotten en –uitkeringen onderscheiden.

l. Privacy

Op het voorstel heeft UWV een zogenaamde GEB check verricht (een beperkte gegevensbeschermingseffectbeoordeling). UWV constateert dat het voorstel past in het standaardproces van gegevensleveringen zoals dat met SUAG al bestaat, inclusief daarin ingebouwde waarborgen met betrekking tot privacybescherming zoals het toetsen op rechtmatigheid (of een SUAG-abonnee voldoet aan de wettelijk vereiste voorwaarden) en het documenteren en archiveren van de leveringen en bijbehorende contracten (SUAG-abonnementen).