



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
t.a.v. [REDACTED]  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag

**Contact**

[REDACTED]

**Uw brief van**

14 december 2021

**Uw kenmerk**

[REDACTED]

**Onze referentie**

[REDACTED]

Datum: 4 januari 2022  
Betreft: Uitvoeringstoets Besluit experiment instroom Pabo

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 14 december 2021 met kenmerk [REDACTED] hebt u mij verzocht zo spoedig mogelijk een uitvoeringstoets uit te brengen op het ontwerpbesluit houdende voorschriften voor een experiment met betrekking tot de instroom in de opleiding tot leraar basisonderwijs (Pabo) met het oog op de verbetering van de toegankelijkheid (Besluit experiment instroom Pabo)

**Conclusie**

Aan dit ontwerpbesluit zijn voor DUO geen uitvoeringsconsequenties verbonden.

**Inhoud wijzigingsregeling**

Het ter toetsing voorgelegd ontwerpbesluit en daarin opgenomen experiment geeft de mogelijkheid:

- dat aspirant-studenten aan de pabo kunnen beginnen, ook wanneer zij nog niet voldoen aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen van artikel 7.25a lid 2 van de WHW. Vervolgens kunnen zij gedurende het eerste jaar van inschrijving aantonen aan de gestelde eisen te voldoen;
- af te wijken van de artikelen 7.25a, tweede lid, en 7.37 van de WHW, waarin is bepaald dat voorafgaand aan de inschrijving voor een opleiding tot leraar basisonderwijs aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen moet worden voldaan;
- te onderzoeken in hoeverre de bovenstaande maatregel de toegankelijkheid van de pabo verbetert en bijdraagt aan een verhoging van de in- en doorstroom in de pabo. Dit met het oog op het lerarentekort. Daarnaast zal worden onderzocht wat het effect is van de maatregel op de belasting van studenten en pabo's en de studievoortgang van studenten.

Het experiment staat open voor bekostigde en niet-bekostigde instellingen voor hoger onderwijs die een opleiding tot leraar basisonderwijs verzorgen.

Inwerkingtreding van het ontwerpbesluit is beoogd per 1 september 2022.

### **Reactie Inspectie van het Onderwijs en Accountantsdienst Rijk**

In het kader van het geïntegreerde toezicht is deze uitvoeringstoets ook uitgezet bij de Inspectie en de ADR. Deze reacties zullen in verband met de korte termijn waarbinnen de reactie van DUO dient te worden aangeleverd, rechtstreeks aan u worden toegezonden.

### **Consequenties voor systemen en processen bij DUO**

Om vast te stellen of het ontwerpbesluit invloed heeft op de (geautomatiseerde) processen bij DUO heeft DUO een analyse uitgevoerd op de voorgestelde bepalingen.

Daaruit is naar voren gekomen dat er geen impact wordt voorzien op de systemen en uitvoeringsprocessen binnen de hoofdproducten Registers, Bekostiging en Studiefinanciering.

Dit is gebaseerd op het feit dat het ontwerpbesluit niet tot aanpassingen leidt in het administratieve ketenproces van aanmelden en inschrijven in het hoger onderwijs en ook niet leidt tot aanpassingen in de bepalingen van het recht op bekostiging en het recht op studiefinanciering.

Studenten zullen na aanmelding voor de pabo een aantal toetsen moeten afleggen. Indien daaruit blijkt dat zij niet aan bijzondere nadere vooropleidingseisen van artikel 7.25a lid 2 van de WHW voldoen, zullen zij op basis van het ontwerpbesluit door de instelling worden toegelaten en worden ingeschreven en aangeleverd aan DUO via Studielink. DUO ontvangt een reguliere inschrijving als student voor het hoger onderwijs en zal deze inschrijving door haar reguliere uitvoeringsprocessen van registers (proces bepaling indicatie soort collegegeld), bekostiging en studiefinanciering halen om te bezien welke rechten hieraan verbonden zijn.

In artikel 4 van het ontwerpbesluit is geregeld dat een student in afwijking van artikel 7.25a lid 2 WHW en in afwijking van 7.37 WHW kan worden ingeschreven voor de pabo als nog niet aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen is voldaan.

In het ontwerpbesluit is tevens bepaald dat de student ervoor moet zorgen dat hij uiterlijk aan het einde van het eerste van jaar van inschrijving aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen voldoet en indien dat niet lukt, de student de opleiding zal moeten verlaten. Daartoe is in artikel 7 lid 4 bepaald : *Indien een student aan het einde van het eerste jaar van inschrijving voor een opleiding tot leraar basisonderwijs niet voldoet aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen, beëindigt het instellingsbestuur de inschrijving aan deze opleiding en kan de student niet worden ingeschreven voor de postpropedeutische fase van de opleiding.*

In overleg met uw medewerkers is vastgesteld dat het raadzaam is om aan artikel 7 lid 4 van het ontwerpbesluit toe te voegen dat de inschrijving van de student in afwijking van/aanvulling op artikel 7.42 van de WHW door de instelling wordt beëindigd indien de student aan het einde van het eerste jaar van inschrijving niet aan de bijzondere nadere vooropleidingseisen voldoet. Artikel 7.42 van de WHW voorziet namelijk niet in deze mogelijkheid en indien er sprake is van een student die per 1 februari is ingestroomd en de inschrijving per 31 januari van het jaar daarop moet worden beëindigd omdat het de student niet is gelukt om aan de eisen te voldoen, kan de uitschrijving niet op artikel 7.42 WHW worden gebaseerd en wordt er dus in afwijking van/aanvulling op artikel 7.42 WHW uitgeschreven. Besproken is dat het ontwerpbesluit in die afwijking/aanvulling gaat voorzien.

Verder wordt het DUO op basis van de toelichting van het ontwerpbesluit niet duidelijk of een student meerdere keren gebruik kan maken van de mogelijkheid om te worden ingeschreven voor de pabo, terwijl niet aan de nadere vooropleidingeisen wordt voldaan. Er zou immers de situatie kunnen ontstaan dat de student die per 1 september is ingestroomd en aan het einde van het eerste jaar niet aan de eisen voldoet, met een beroep op artikel 4 van het ontwerpbesluit opnieuw inschrijving vraagt en nogmaals een jaar de gelegenheid vraagt om aan de eisen te voldoen. Mocht dit niet de bedoeling zijn dan zal het ontwerpbesluit daarop moeten worden aangepast.

**Kosten**

Voor DUO zijn geen werkzaamheden verbonden aan de wijzigingsregeling. Er zijn dan ook geen incidentele of structurele kosten begroot.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Dienst Uitvoering Onderwijs

