



> Retouradres

**OPENBAAR**

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
T.a.v. De plv Directeur Maritieme Zaken, [REDACTED]  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**ILT**

Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken Transport

**Contactpersoon**

[REDACTED]  
Senior Adviseurs  
[REDACTED]

**Ons kenmerk**

ILT-2022/36590

**Uw kenmerk**

IENW/BSK-2022/54254

**Bijlage(n)**

HUF-toets

Datum 25 juli 2022  
Betreft HUF-toets HNS-verdrag

Geachte heer [REDACTED]

U verzocht mij een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) te doen uitvoeren op het zo genoemde HNS-verdrag voor de scheepvaart.

Met dit verdrag worden partijen die schade lijden als gevolg van een ongeval waarbij een zeeschip is betrokken dat gevaarlijke en schadelijke stoffen vervoert (HNS-stoffen) beter beschermd. Scheepseigenaren dienen op basis van het verdrag een verplichte verzekering aan te gaan en te beschikken over een verzekeringscertificaat. Dit certificaat dient te worden afgegeven door de Inspectie Leefomgeving en Transport.

U verzocht mij om een reactie voor donderdag 9 juni 2022. Door omstandigheden is het niet gelukt voor deze datum te reageren, waarvoor excuus.

Met deze brief voldoe ik alsnog aan uw verzoek om een HUF-toets.

Het verdrag is beoordeeld als handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig.

U stelt terecht in uw verzoek dat de afgifte van dit verzekeringscertificaat gebaseerd zal worden op het proces van verzekeringscertificaten die nu al door de ILT worden uitgegeven ter uitvoering van eerdere maritieme aansprakelijkheidsverdragen. Verwachting is dus dat dit gemakkelijk in de reeds bestaande processen kan worden meegenomen.

Dit betreft echter een nieuwe taak voor de ILT en indien in de praktijk zal blijken dat het hoge volumes betreft dient er rekening met extra capaciteit gehouden te worden. In dat geval kom ik hierop terug.

Voor een nadere onderbouwing van de HUF-toets verwijs ik naar de bijgevoegde bijlage.

Met vriendelijke groet,

De Inspecteur-Generaal Leefomgeving en Transport,

[Redacted signature]

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken Transport

**Datum**  
25 juli 2022

**Ons kenmerk**  
ILT-2022/36590

## HUF-toets HNS-verdrag

### Toets onderwerpen HUF-toetsen

De onderstaande onderwerpen komen aan de orde bij het uitvoeren van een toets. Om wet- en regelgeving te kunnen handhaven is een aantal zaken essentieel:

- er moet een toezichthouder zijn aangesteld;
- er moeten heldere en eenduidige normen zijn;
- het moet duidelijk zijn tot wie deze normen zijn gericht;
- de toezichthouder moet over een adequaat handhavingsinstrumentarium beschikken.

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken Transport

**Datum**  
25 juli 2022

**Ons kenmerk**  
ILT-2022/36590

Dit toetskader is voor het onderdeel Uitvoerbaarheid gebaseerd op [SCOPAFIJTH](#) (Security, Communicatie, Organisatie, Personeel, Administratieve organisatie, Financiën, Informatievoorziening, Juridisch, Technologie en Huisvesting)

### Informatie

Onderhavige regelgeving	Wetsvoorstel ter uitvoering van het op 3 mei 1996 te Londen tot stand gekomen Internationaal Verdrag inzake aansprakelijkheid en vergoeding voor schade in verband met het vervoer over zee van gevaarlijke en schadelijke stoffen (HNS Verdrag).
Korte samenvatting regelgeving	Met dit verdrag worden partijen die schade lijden als gevolg van een ongeval waarbij een zeeschip is betrokken dat gevaarlijke en schadelijke stoffen vervoert (HNS-stoffen) beter beschermd. Scheepseigenaren dienen op basis van het verdrag een verplichte verzekering aan te gaan en te beschikken over een verzekeringscertificaat. Dit certificaat dient te worden afgegeven door de Inspectie Leefomgeving en Transport.

### 1 Handhaafbaarheid

Het aspect handhaafbaarheid richt zich op de vraag of de wetgeving voldoende handvatten biedt om te kunnen handhaven op de normen die in de wetgeving zijn opgenomen. Dit aspect wordt vanuit drie invalshoeken beoordeeld: de wetgeving zelf, de naleving door de [Normadressaat](#) en de handhaving door de toezichthouder(s).

#### 1.1 Wetgeving

1. Is de regeling duidelijk en specifiek geformuleerd?	Ja.
2. Zijn de begripsomschrijvingen duidelijk en specifiek geformuleerd en in overeenstemming met begripsomschrijvingen in gerelateerde regelgeving?	Ja.
3. Zijn de normen waar het in de regeling om gaat duidelijk?	Ja.
4. Zijn de verantwoordelijkheden en bevoegdheden duidelijk vastgelegd?	Ja.

#### 1.2 Naleving door normadressaat

1. Is duidelijk tot wie de norm is gericht (normadressaat), is de doelgroep duidelijk afgebakend?	Ja.
2. Is de norm uitvoerbaar (haalbaar/realistisch) voor de normadressaat?	Ja.

3. Is duidelijk hoe de norm moet worden nageleefd?	Ja.
4. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de normadressaat vast te stellen?	Ja.
5. Zijn de lasten voor de normadressaat duidelijk?	Ja.
6. Zijn er ontwijkingsmogelijkheden voor de naleving van de norm?	Nee.

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken Transport

**Datum**  
25 juli 2022

**Ons kenmerk**  
ILT-2022/36590

### 1.3 Handhaving door de toezichthouder

1. Is duidelijk welke organisaties de ontwerp-regelgeving zullen uitvoeren/handhaven?	Ja.
2. Is de norm uitvoerbaar/handhaafbaar?	Ja.
3. Is overschrijding van de norm eenvoudig en eenduidig door de toezichthouder(s) vast te stellen ?	Ja.
4. Is duidelijk hoe de handhaving van de norm moet plaatsvinden? Beschikt de toezichthouder over een toereikend instrumentarium (binnen het <a href="#">Interventiekader</a> ) om te kunnen handhaven?	Op dit moment is handhaving geregeld via de Wet op de economische delicten. Voorkeur heeft het instrument aanhouding van het schip. Heeft bewezen meeste effect voor naleving in de scheepvaart en is eenvoudig toepasbaar.
5. Is de ingangsdatum van de regeling zodanig vastgesteld dat de voorbereidingstijd voor handhavende organisaties voldoende is?	Ja.

<b>Conclusie handhaafbaarheid:</b>	Zie 4.
------------------------------------	--------

## 2 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van beleid of van wet- en regelgeving behelst de vraag of het *toezicht* praktisch uitvoerbaar is. Dit betekent dat de ILT duidelijk en concreet moet hebben op welke wijze de ILT invulling kan geven aan die nieuwe of gewijzigde taak. N.B. Hier wordt dus niet gedoeld op de uitvoerbaarheid door de normadressaat; deze wordt beoordeeld onder 1.2.2.

1. Vindt er met de normadressaat toereikende communicatie plaats over de nieuwe wet- en regelgeving ? Moet de ILT aanvullende communicatie inzetten om de normadressaat te bereiken over de handhaving van de wet- en regelgeving ?	Het is een nieuw verdrag. Ja (aanvullende) communicatie is noodzakelijk. De definitie van gevaarlijke en schadelijke stoffen onder het HNS verdrag is zeer breed en geldt voor alle zeeschepen die betreffende stoffen vervoeren, ongeacht tonnage. Reders dienen tijdig te worden voorgelicht.
---	---

<p>2. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot veranderingen in de organisatorische inrichting van de ILT ? Denk hierbij niet alleen aan het 'harkje', maar ook aan verantwoordelijkheden en bevoegdheden, takenpakket en bemensing van afdelingen.</p>	<p>De afgifte van het verzekeringscertificaat wordt gebaseerd op het proces van verzekeringscertificaten die nu al door de ILT worden afgegeven ter uitvoering van eerdere maritieme aansprakelijkheidsverdragen. De verwachting is dat dit gemakkelijk in de reeds bestaande processen kan worden meegenomen. Echter bij hoge volumes dient er rekening met extra capaciteit gehouden worden.</p>
<p>3. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de personele bezetting, zowel in kwantitatief en kwalitatief opzicht ? Welke kennis en vaardigheden zijn benodigd en hoe moet hierin worden voorzien (werving nieuwe medewerkers, opleiden bestaande medewerkers, verplaatsing bestaande medewerkers) ? Moeten er tijdelijk medewerkers worden ingehuurd om aanloopproblemen te ondervangen ?</p>	<p>Zie 2.</p>
<p>4. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de procesinrichting binnen de ILT ? Passen de nieuwe taken binnen de bestaande uniforme kaders of moeten deze worden aangepast/uitgebreid ? Moeten er aanvullende werkinstructies worden opgesteld ? Moeten bestaande kwaliteitsmanagementsystemen worden aangepast ?</p>	<p>Nee.</p> <p>Ja.</p> <p>Ja, specifieke werkinstructie.</p>
<p>5. De extra financiële lasten voor de ILT als gevolg van nieuwe taken moeten worden gedekt door tariefstelling derden (in geval van nieuwe taken op het gebied van vergunningverlening) en/of een hogere agentschapsbijdrage (in het geval van toezicht, of in het geval van vergunningverlening waar de tariefopbrengst niet dekkend zal zijn (art. 97 Hoofdstuk XII Rijksbegroting). De investeringen die de ILT moet doen om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren moeten in kaart zijn gebracht en er moet een waarborg zijn dat deze lasten voldoende gewaarborgd zijn. Daarbij moet met name worden gedacht aan:</p>	<p>Kostendekkend tarief</p>

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken Transport

**Datum**  
25 juli 2022

**Ons kenmerk**  
ILT-2022/36590

5.a	Personele kosten (incidenteel/structureel)	Nee. Echter bij hoge volumes dient er rekening gehouden te worden met extra capaciteit.
5.b	Kosten van eventuele aanvullende bedrijfsmiddelen (meetapparatuur e.d.) (structureel)	Nee.
5.c	Kosten van aanpassingen aan bestaande / investeringen in nieuwe informatiesystemen (incidenteel (ontwikkeling)/structureel (beheer))	Ontwikkelen certificaat en hiermee het aanpassen van de ICT-systemen MijnILT/APR/BRS. PM
5.d	Kosten van implementatie (bijvoorbeeld communicatie) (incidenteel)	Zie 2.1.
5.e	Kosten van huisvesting, voor zover niet opgenomen in de vaste FTE-opslag (incidenteel, bijvoorbeeld verhuiskosten of specifieke aanpassingen aan een pand)	Nee.
6. Heeft de nieuwe wet- en regelgeving gevolgen voor de informatievoorziening ? Denk hierbij aan:		
6.a	Dient er over de uitvoering van de wet- en regelgeving te worden gerapporteerd en kunnen deze rapportages worden verzorgd door de bestaande informatiesystemen ?	Geen rapportage verplichting. Wel behoefte aan rapportages vanuit bronssystemen om de voortgang te monitoren en aantallen te vergaren.
6.b	Leiden aanpassingen aan de procesinrichting (zie 4) tot wijzigingen in bestaande informatiesystemen of de ontwikkeling/aanschaf van nieuwe informatiesystemen ?	Nee.
6.c	Moeten er afspraken over de archivering van gegevens worden gemaakt?	Nee, past in bestaande activiteiten op gebied van aansprakelijkheidsregelgeving.
6.d	Gegevensuitwisseling tussen organisaties:	Ja. Op grond van reeds bestaande aansprakelijkheidsregelgeving dient ook voor deze taak het Kadaster te worden geïnformeerd inzake afgegeven certificaten.
	i Als uitvoering en toezicht bij meerdere organisaties is belegd, is dan voorzien in laagdrempelige gegevensuitwisseling tussen deze organisaties?	
	ii Als de normadressaat gegevens moet leveren aan de uitvoeringsorganisatie of de handhavingsorganisatie, is dan voorzien in	

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken Transport

**Datum**  
25 juli 2022

**Ons kenmerk**  
ILT-2022/36590

		laagdrempelige gegevensuitwisseling?	Ja.
	iii	Is duidelijk welke gegevens moeten worden uitgewisseld?	Ja.
	iv	Zijn deze gegevens eenduidig gedefinieerd?	Ja.
	v	Is duidelijk op welke wijze de gegevens moeten worden uitgewisseld?	
7. Zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de organisatiestructuur voldoende wettelijk verankerd in het <a href="#">Mandaatbesluit</a> , mandaatregisters e.d. en zijn deze zaken tijdig met de Ondernemingsraad besproken ?			Mandaatbesluit moet worden aangepast i.v.m. wettelijke grondslag nieuwe taak.  PM.
8. Zijn er aanvullende technische hulpmiddelen nodig om de nieuwe wet- en regelgeving te kunnen uitvoeren/handhaven? Denk hierbij aan meetapparatuur, beschermingsmiddelen, specifieke werkplek- en communicatieapparatuur, transportmiddelen.			Nee.
9. Wat zijn de gevolgen van de nieuwe wet- en regelgeving voor de huisvesting van de ILT ? Voldoen de bestaande locaties of zijn er uitbreidingen/verhuizingen nodig ? Dienen er specifieke aanpassingen aan een gebouw te worden gemaakt om de nieuwe taken te kunnen uitvoeren ?			Geen.
10. Zijn er specifieke eisen op het gebied van beveiliging die voortvloeien uit de nieuwe taken? Denk hierbij aan de reeds genoemde aanpassingen aan gebouwen maar ook aan aanvullende eisen op het gebied van autorisaties voor en versleuteling van informatiesystemen ?			Geen.
11. Leidt de nieuwe wet- en regelgeving tot specifieke aandachtspunten op het gebied van integriteit ?			Nee.
12. Zijn er eventuele andere aandachtspunten uit bijvoorbeeld het kabinetsbeleid, het Meerjarenplan ILT of de IBRA die door de nieuwe wet- en regelgeving worden geraakt ? Denk bijvoorbeeld aan milieuaspecten.			Nee.

<b>Conclusie uitvoerbaarheid:</b> Samenvattend, hoeveel extra fte en andere financiële middelen heeft de ILT	Zie 2.1.
---	----------

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken Transport

**Datum**  
25 juli 2022

**Ons kenmerk**  
ILT-2022/36590

nodig om het toezicht uit te kunnen voeren?	
---	--

**ILT**  
 Informatie, netwerken en  
 programmering  
 Netwerken Transport

### 3. Fraudebestendigheid

**Datum**  
 25 juli 2022

**Ons kenmerk**  
 ILT-2022/36590

1. Zijn er partijen die (direct of indirect) gegevens verstrekken aan de overheid voor het nemen van een besluit, en die een financieel en/of economisch belang hebben bij het frauderen hiermee (denk ook aan intermediairs en onderlinge beïnvloeding door de partijen)? Zo ja, welke partijen?	Nee.
2. Zijn in de regeling maatregelen opgenomen om de fraude te voorkomen/bestrijden? Denk aan het instellen van meldpunten, het verplicht aanleveren van bewijsstukken, zoals certificaten, accountantsverklaringen, diploma's.	Ja, verplicht aanleveren van bewijsstukken inzake solvabiliteit en soliditeit van (internationale) verzekeraars die de polis (blue card) afgeven. Beoordeling eventueel in overleg met ministerie van Financiën.
3. Zijn voldoende effectieve sancties benoemd in de regeling of toelichting voor alle betrokken partijen (inclusief intermediairs en certificerende instellingen)?	Ja.
4. Is duidelijk welke maatregelen door de uitvoeringsorganisatie kunnen worden genomen om fraude zoveel mogelijk tegen te gaan (zoals controle van certificaten, administratief (keten-) toezicht, toepassing Wet BIBOB, raadpleging openbare registers voor controle van derdengegevens)?	Ja.

<b>Conclusie fraudebestendigheid:</b>	Voldoende zie 2.
---------------------------------------	------------------

#### Opmerkingen:

geen