



Uitvoeringstoets Tijdelijk besluit experiment breder inzet re-integratie instrumenten

Experiment IVA/DGA

UWV

11 augustus 2022

Versie 3

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Samenvattend oordeel.....	3
3.	Beoordelingspunten.....	4
a.	<i>Uitvoerbaarheid</i>	4
b.	<i>Handhaafbaarheid</i>	4
c.	<i>Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum</i>	4
d.	<i>Effecten voor de cliënt/ doenvermogen</i>	4
e.	<i>Effecten op de benodigde capaciteit</i>	5
f.	<i>Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten</i>	5
g.	<i>Effecten op regeldruk (administratieve lasten)</i>	6
h.	<i>Gevolgen voor de verantwoordings-en beleidsinformatie</i>	6
i.	<i>Implementatie/risico's/control</i>	7
j.	<i>Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie</i>	7
k.	<i>Gegevensuitwisseling</i>	7
l.	<i>Privacy</i>	7

1. Inleiding

Verzoek uitvoerings- en handhavingstoets *Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratiedinstrumenten* d.d. 18 juli 2022, referentie 2022-0000118810.

SZW verzoekt UWV een uitvoeringstoets uit te brengen op het conceptbesluit houdende Tijdelijk besluit bredere inzet re-integratie instrumenten. Met dit conceptbesluit wordt, op basis van artikel 82a van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, geëxperimenteerd met het inzetten van re-integratieondersteuning voor personen met een WIA/IVA of Wajong/DGA uitkering.

Het doel van het experiment is om te onderzoeken wat de eventuele bijdrage van re-integratie dienstverlening aan het beleidsdoel kan zijn, namelijk verhoging van de arbeidsparticipatie van personen met een IVA- of DGA-uitkering die op eigen verzoek willen werken met behulp van ondersteuning.

Re-integratiedienstverlening:

Voor de duur van het experiment kunnen de aan UWV ter beschikking staande instrumenten voor zowel IVA- als DGA-uitkeringsgerechtigden worden ingezet. Hiermee komen ook Proefplaatsing en Loondispensatie beschikbaar voor de genoemde doelgroepen.

Belangrijkste procesafspraken:

- De normale rekenregels met betrekking tot verrekening van inkomsten met de uitkering van personen in de IVA of DGA zijn ook op de deelnemers van het experiment van toepassing.
- Gedurende het experiment worden geen maatregelen opgelegd aan de deelnemers aan het experiment indien zij de gemaakte afspraken in het werkplan niet nakomen. UWV kan in deze gevallen de dienstverlening beëindigen.

Looptijd en evaluatie: De AMvB kent een looptijd van april 2023 tot april 2028.

Gedurende de looptijd van het experiment worden de deelnemers aan het experiment gemonitord door UWV. Het besluit voorziet in een bepaling dat een evaluatie van het experiment wordt uitgevoerd. Deze evaluatie zal door een externe partij wordt uitgevoerd, waarbij Kenniscentrum zorgdraagt voor benodigde (kwantitatieve) input. Na 2 jaar wordt een tussentijdse evaluatie opgesteld met de resultaten tot dan toe.

Wetswijziging: Op basis van de tussentijdse evaluatie zullen de minister van SZW en de minister voor APP een afweging maken over het al dan niet starten van een traject tot wetswijziging.

Inwerkingtreding: 1 april 2023.

2. Samenvattend oordeel

Het voorstel tot een bredere inzet van re-integratieondersteuning en instrumentarium voor personen met een WIA/IVA of Wajong/DGA uitkering wordt uitvoerbaar geacht. Voor de handhaafbaarheid wordt geen impact voorzien.

De beoogde invoeringsdatum van 1 april 2023 is haalbaar.

Het doel van het experiment is om te onderzoeken wat de toegevoegde waarde is van het bieden van re-integratieondersteuning aan mensen met een IVA/DGA-uitkering. In de beleidsvoorbereidende fase is de doenvermogenstoets uitgevoerd. Hieruit volgt het oordeel dat deelname voor cliënten aan de pilot laagdrempelig en toegankelijk is en daarmee doenlijk. De impact op de uitvoering bij Werkbedrijf is beperkt en bij SMZ nihil, uitgaande van de verwachte deelname van 300 cliënten op jaarbasis. Voor SMZ is relevant dat de maatregel 'Niet herbeoordelen van IVA en Wajong-DGA' wordt geëffectueerd. Dit is een separaat traject binnen de maatregelen die worden uitgewerkt voor de WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling.

Vanuit SZW is aangegeven dat de uitvoering van de AMvB budgetneutraal dient te geschieden. Er wordt geen extra budget beschikbaar gesteld om de re-integratie-ondersteuning te financieren. Met SZW is afgesproken dat de structurele uitvoeringskosten gefinancierd worden uit de POK gelden.

Het experiment heeft geen gevolgen voor de verantwoordings- en beleidinformatie. Het experiment zal worden geëvalueerd op doeltreffendheid (resultaten in termen van arbeidsparticipatie) en de effecten van het experiment in de praktijk.

Een nadere beschouwing op de gevraagde beoordelingspunten is in het volgende hoofdstuk opgenomen.

3. Beoordelingspunten

Het Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratieinstrumenten heeft met name impact op de re-integratiedienstverlening van WERKbedrijf en daarmee impact op het proces van Gegevensdiensten (GD), Klant en Service (K&S) en Sociaal Medische Zaken (SMZ). Van deze bedrijfsonderdelen staan details van twaalf aspecten opgenomen bij de beoordelingspunten. Aan de uitvoeringstoets hebben tevens de volgende bedrijfsonderdelen hun bijdrage geleverd: Bestuurszaken (BZ - waaronder Juridische Zaken), Bezwaar & Beroep (B&B) en Financieel Economische Zaken (FEZ). Hun bijdrage staat waar relevant opgenomen. De bedrijfsonderdelen Facilitair Bedrijf/Inkoop, Handhaving en Uitkeren hebben aangegeven geen impact te zien van het besluit op hun proces.

a. Uitvoerbaarheid

Het voorstel wordt uitvoerbaar geacht. Naar verwachting zijn alle noodzakelijke gegevens voor het uitvoeren van de evaluatie beschikbaar.

b. Handhaafbaarheid

Directie Handhaving voorziet geen nieuwe M&O risico als gevolg van deze u-toets. Wat betreft de bestaande M&O risico's op de WIA en Wajong blijven deze naar inschatting ongewijzigd. Vanuit de context en wetanalyse volgt de vaststelling dat het hier gaat om mensen die volledig en duurzaam arbeidsongeschikt zijn. Deze mensen doen op eigen beweging mee aan een experiment om met gebruik van re-integratiemiddelen van UWV toch werk te vinden. Er worden geen verplichtingen gesteld (in relatie tot voldoen aan een inspanningsplicht) aan de mensen die deelnemen aan het experiment.

c. Haalbaarheid beoogde invoeringsdatum

De beoogde invoeringsdatum van 1 april 2023 wordt haalbaar geacht.

d. Effecten voor de cliënt/ doenvermogen

Het doel van het experiment is om te onderzoeken wat de toegevoegde waarde is van het bieden van re-integratieondersteuning aan en voor mensen met een IVA- of DGA-uitkering. In de beleidsvoorbereidende fase is de doenvermogenstoets uitgevoerd. Hieruit volgt het oordeel dat deelname voor cliënten aan de pilot laagdrempelig en toegankelijk is gemaakt. Het staat de mensen vrij om deel te nemen en zich via verschillende kanalen te laten informeren. De impact voor cliënten alsmede de risico's van deelname aan de pilot zijn geminimaliseerd. Cliënten uit de doelgroep kunnen, anders dan nu het geval is, zelf een beroep doen op de dienstverlening van Werkbedrijf, wanneer zij begeleiding willen bij het zoeken naar werk. Daarbij geldt:

- Dienstverlening komt alleen tot stand vanuit een verzoek hiertoe door cliënt zelf. Hiervoor kunnen verschillende kanalen worden gebruikt;
- Bij re-integratieondersteuning kan cliënt een beroep doen op alle bij UWV ter beschikking staande re-integratieinstrumenten gedurende het experiment;
- De normale rekenregels met betrekking tot verrekening van inkomsten zijn op de deelnemers van het experiment van toepassing;
- Gedurende het experiment worden geen maatregelen opgelegd aan de deelnemers aan het experiment, indien zij de gemaakte afspraken in het werkplan niet nakomen. De verplichtingen in het kader van de re-integratie die gelden voor personen met arbeidsvermogen zijn niet van toepassing op deelnemers aan het experiment omdat zij als volledig en duurzaam arbeidsongeschikt blijven aangemerkt. UWV heeft beleidsruimte om te besluiten tot de inzet van re-integratie-instrumenten en kan ook besluiten niet tot inzet over te gaan, bijvoorbeeld wanneer eerdere inzet van instrumenten is gestaakt vanwege het niet nakomen van de afspraken in het werkplan. UWV kan in deze gevallen de dienstverlening beëindigen.

- Gedurende het experiment blijft de informatieplicht en medewerking aan de controleplicht voor de deelnemers gelden.
- De inzet van de dienst financieel advies (nieuw). Hiervoor wordt een inkooptraject gestart. Doel is om aan IVA/DGA-gerechtigden de mogelijkheid te bieden onafhankelijk financiële advies in te winnen, om hen te ondersteunen bij het in kaart brengen van de financiële impact (van andere inkomensafhankelijke regelingen) bij verandering (werkherhvatting) van de persoonlijke (financiële) situatie.

e. Effecten op de benodigde capaciteit

De impact op de uitvoering bij Werkbedrijf is beperkt en bij SMZ nihil, uitgaande van de verwachte deelname van 300 cliënten op jaarbasis. Daarbij is voor SMZ relevant dat de maatregel 'Niet herbeoordelen van IVA en Wajong-DGA' wordt geëffectueerd. Dit is een separaat traject binnen de maatregelen die nu worden uitgewerkt voor de WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling.

Bijstelling raming Werkbedrijf

De verwachting is dat op jaarbasis 300 cliënten om ondersteuning zullen verzoeken, waarbij 150 cliënten deel zullen nemen aan een Individuele Plaatsing en Steun (IPS) traject. IPS is de (re-integratie) methode om mensen met een ernstige psychische aandoening te helpen bij het verkrijgen en behouden van betaald werk of, en dat geldt vooral bij jongeren, bij het oppakken van een studie. De andere 150 zullen, afhankelijk van de behoefte van de cliënt, via dienstverlening van UWV danwel ingekochte dienstverlening naar werk worden begeleid.

De raming ging in eerste aanleg uit van 200 cliënten (opgenomen in het verzoek tot uitvoering van de u-toets). De raming is naar boven bijgesteld op basis van een eerste analyse van het aantal deelnemers tijdens de gedoogperiode, die loopt vanaf februari 2022 tot datum invoering, die laat zien dat de eerdere raming te conservatief is.

Impact voor SMZ

- Na een toekenning van een Wajong of IVA-uitkering heeft SMZ in principe geen tot weinig contacten met de cliënt;
- Gedurende het experiment worden geen herbeoordelingen op basis van de verplichte inkomenssignalen in de wet uitgevoerd. Deze maatregel "*Niet herbeoordelen van IVA- en Wajong/DGA-gerechtigden die met arbeid meer dan 20% van hun maatmaninkomen verdienen*" wordt door SZW en UWV/SMZ uitgewerkt in een fiche, alsmede meegenomen in de Kamerbrief "*WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling*", die eind augustus door de minister naar de Kamer wordt gestuurd;
- SMZ hoeft in werkwijze of beschikkingen geen aanpassingen aan te brengen;
- Wanneer de cliënt inderdaad door de dienstverlening werk vindt, kan de werkgever een beroep doen op de no riskpolis. Bij ziekte is er recht op een ziekte-uitkering vanuit UWV. Eventuele dienstverlening valt binnen het reguliere proces;
- Wanneer Werkbedrijf een verzoek voor dienstverlening ontvangt vindt een gesprek plaats met de cliënt. Mogelijk dat de arbeidsdeskundige twijfel heeft of de cliënt wel in staat is om een dergelijk traject in te gaan en dit wil bespreken met een verzekeringarts. Dit kan dan in het professionele overleg tussen Werkbedrijf en SMZ worden voorgelegd. Het is vervolgens mogelijk dat dit leidt tot een consult VA. De inschatting is dat een consult niet vaak voor zal komen.
- Er is geen effect op capaciteit, met uitzondering van een te verwachte toename van het aantal interne consulten bij de divisie SMZ. Uitgaande van de aanname dat in 25% van de gevallen Werkbedrijf een beroep hierop zal doen, is de toename van het aantal interne consulten in de periode 2023-2028: $75 \times 5 = 350$ beoordelingen Intern Consult in totaal.

f. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten

Vanuit SZW is aangegeven dat de uitvoering van de AMvB budgetneutraal dient te geschieden. Er wordt geen extra budget beschikbaar gesteld om de re-integratie-ondersteuning te financieren. Met SZW is afgesproken dat de structurele uitvoeringskosten gefinancierd worden uit de POK gelden.

In onderstaande tabel zijn de initiele eenmalige kosten van de divisies Gegevensdiensten, K&S, SMZ en Werkbedrijf opgenomen en de structurele uitvoeringskosten van Werkbedrijf.

UWV maakt ook incidentele kosten ten behoeve van de uitvoering- en evaluatie van het experiment. Dit betreft o.a. kosten voor aanpassing van instructies, product- en procesbeschrijving, maar ook de kosten t.b.v. projectmanagement en de op te leveren evaluatie.

Ter financiering van deze kosten wordt door UWV een claim, zijnde € 0,76 mln, neergelegd bij SZW. De uitvoeringskosten Werkbedrijf*) zijn/worden gefinancierd uit de beschikbaar gestelde POK-middelen.

Experiment re-integratiedienstverlening IVA/DGA								
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
Incidentele kosten	# Euro (x 1 mln.)							
Aanpassen content/rapportage en opstellen/geven/ontvangen instructie	€ 0,17	€ 0,14	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal incidentele kosten	€ 0,17	€ 0,14	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<hr/>								
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	
Structurele kosten	# Euro (x 1 mln.)							
Uitvoering WERKbedrijf *)	€ 0,39	€ 0,73	€ 0,96	€ 1,21	€ 0,81	€ 0,60		
Pojectbeheer/evaluatie	€ 0,07	€ 0,07	€ 0,08	€ 0,07	€ 0,07	€ 0,08		
Totaal structurele kosten	€ 0,45	€ 0,80	€ 1,04	€ 1,28	€ 0,89	€ 0,68		
<hr/>								
Eindtotaal	€ 0,17	€ 0,59	€ 0,80	€ 1,04	€ 1,28	€ 0,89	€ 0,68	

*) Uitvoering WERKbedrijf is/wordt gefinancierd uit reeds beschikbaar geteld uitvoeringsbudget WERKbedrijf POK AG

Afwijking raming

In de nota van toelichting op de AMvB staat een eerste inschatting van de programmakosten opgenomen op basis van de inschatting van 200 personen per jaar die deelnemen aan het experiment. Deze raming is inmiddels bijgesteld, namelijk naar 300 personen. Dit op basis van de recente toename van het aantal nieuwe aanvragen in de gedoogperiode.

Onderstaande tabel maakt de kosten inzichtelijk op basis van de gewijzigde raming.

FINANCIEEL IVA DGA 2023-2026							
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	totaal
Werk-fit Maken	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2	0,0	1,2
IPS EPA	0,5	1,1	1,6	1,7	1,0	0,5	6,4
totaal Inkoop en Reintegratie	0,7	1,3	1,9	2,0	1,2	0,6	7,6
jobcoaching	0,1	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,7
totaal Voorzieningen	0,1	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0	0,7
totaal	0,8	1,5	2,1	2,2	1,2	0,6	8,3

g. Effecten op regeldruk (administratieve lasten)

n.v.t.

h. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie

Het experiment heeft geen gevolgen voor de verantwoordings- en beleidinformatie.

Evaluatie

Het experiment zal worden geëvalueerd op doeltreffendheid (wat zijn de behaalde resultaten in termen van arbeidsparticipatie) en de effecten van het experiment in de praktijk (inzicht in de kenmerken van de doelgroep en de resultaten die worden behaald met de re-integratieondersteuning).

In 2025/2026 wordt een tussentijdse evaluatie opgesteld. Daartoe is door UWV Kenniscentrum een plan van aanpak opgesteld. Deze bestaat uit een kwantitatieve analyse van de resultaten tot dan toe en een kwalitatieve analyse van de ervaringen tot dan toe, door een nog nader te bepalen extern onderzoeksbureau. Het tussentijdse evaluatierapport zal uiterlijk 1 april 2026 naar de Tweede Kamer worden verzonden tezamen met een brief van SZW waarin wordt ingegaan op de mogelijkheid om re-integratieondersteuning voor de groepen, middels een traject tot wetsaanpassing, al dan niet te starten.

i. Implementatie/risico's/control

Tijdens de looptijd van het experiment kunnen zich onderstaande risico's voordoen. Werkbedrijf heeft aangegeven de ontwikkelingen binnen het experiment te monitoren en waar noodzakelijk tijdig te handelen.

Meer deelnemers dan geraamd

De verwachting is dat op jaarbasis 300 cliënten om ondersteuning zullen verzoeken. Wanneer blijkt dat er veel meer cliënten een beroep doen op ondersteuning, zal nader bepaald moeten worden hoe hiermee om te gaan. UWV en SZW hebben aangegeven vooraf geen maximum aan het aantal deelnemers te willen stellen. Werkbedrijf heeft aangegeven de aantallen deelnemers wel te monitoren en indien deze de raming substantieel gaan overstijgen zal UWV in gesprek gaan met SZW over de financiering.

Herbeoordelingen

In de WIA en Wajong 2010 is geregeld dat IVA- en Wajong/DGA-gerechtigden die gedurende een aaneengesloten periode van twaalf kalendermaanden per kalendermaand meer dan 20% van hun maatmaninkomen verdienen, door UWV een onderzoek uitgevoerd moet worden naar het voortbestaan van volledige en duurzame arbeidsongeschiktheid.

De herbeoordeling naar het voortbestaan van de uitkering of het risico op een lagere uitkering weerhoudt WIA-gerechtigden ervan meer te gaan werken en Wajong-gerechtigden om meer arbeidsvermogen te ontwikkelen. Een herbeoordeling werkt als het zwaard van Damocles averechts op de activerende werking die met de wetgeving is beoogd en kan ertoe leiden dat IVA en DGA-gerechtigden afzien van deelname aan het experiment.

In samenwerking met SZW wordt gewerkt aan de maatregel 'niet herbeoordelen IVA – DGA' die inhoudt dat UWV tijdelijk niet meer verplicht is om personen op te roepen voor een herbeoordeling op basis van inkomsten. Deze maatregel wordt uitgewerkt in het kader van de maatregelen voor de 'WIA hardheden en mismatch Sociaal Medische Beoordeling' en staat los van het experiment. De maatregel 'niet herbeoordelen gedurende vijf jaar' wordt op dit moment uitgewerkt. Op 26 augustus jl. heeft de minister bij brief¹ de Tweede Kamer geïnformeerd, waarin is opgenomen dat de minister UWV wil toestaan om gedurende vijf jaar geen herbeoordeling uit te voeren van mensen in de IVA en in de Wajong, die duurzaam volledig arbeidsongeschikt zijn verklaard en die er ondanks hun beperkingen in slagen – al dan niet met hulp – om betaald werk te krijgen. In deze kamerbrief wordt ook aandacht besteed aan het belang van de totstandkoming van deze AMvB.

Voor de Wajong is 'niet herbeoordelen' op dit moment geen issue. In het programma Vereenvoudiging Wajong is door de werkgroep Optimaliseren Wajong onder andere gekeken naar hoe de capaciteit voor herbeoordelingen in de Wajong zo effectief mogelijk kan worden ingezet voor cliënt en UWV. Ten gevolge daarvan zijn in alle instructies rondom verrekenen van verdiensten, het aanvragen van een sociaal medisch oordeel verwijderd. Alleen het sociaal medisch oordeel bij de Wajong2015 (na 5 jaar - 75% maatmanloon) is geïntroduceerd.

j. Informatievoorziening/Informatie- en communicatietechnologie

Geen impact voor Gegevensdiensten, K&S, SMZ, Werkbedrijf.

k. Gegevensuitwisseling

- Geen impact voor Gegevensdiensten. De meeste gegevens noodzakelijk voor de uitvoering van het kwalitatieve onderzoek bevinden zich in het datawarehouse en worden al ten behoeve van kwantitatief onderzoek aan het kenniscentrum geleverd. Deze gegevens zullen niet als persoonsgegevens gedeeld worden met derden.
- Geen impact voor K&S, SMZ en Werkbedrijf.

l. Privacy

Geen impact voor Gegevensdiensten, K&S, SMZ, Werkbedrijf.

¹ Brief regering – 2022Z15818: Aanpak mismatch sociaal-medisch beoordelen en hardheden WIA