

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van**

**tot wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector (PbEU 2020, L 249)**

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van 6 juli 2023, nr. IENW/BSK-2023/165992, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op artikel 4, vijfde lid, van de Wet personenvervoer 2000;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr. );  
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van, nr. IenW/BSK-, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Besluit personenvervoer 2000 wordt als volgt gewijzigd:

A

Hoofdstuk 2, paragraaf 5, komt te luiden:

**§5. Eis inzake financiële draagkracht**

**Artikel 24**

Ter voldoening aan de eis inzake financiële draagkracht, bedoeld in de artikelen 3, eerste lid, aanhef en onder c, en 7 van verordening 1071/2009/EG, beschikt de vervoerder die openbaar vervoer of besloten busvervoer verricht jaarlijks over kapitaal en reserves ter waarde van ten minste € 9.000, wanneer slechts één voertuig wordt gebruikt en € 5.000 per extra voertuig.

B

Aan hoofdstuk 2 wordt een paragraaf toegevoegd, luidende:

## **§8. Voorwaarden inzake de vestigingseis**

### **Artikel 30a**

De vervoerder die openbaar vervoer of besloten busvervoer verricht, voldoet aan de voorwaarden inzake de vestigingseis, bedoeld in artikel 5, eerste en tweede lid, van verordening 1071/2009/EG.

### **Artikel II**

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Wet van 7 december 2022 tot wijziging van de Wet wegvervoer goederen, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet op de economische delicten ter uitvoering van Verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector (PbEU 2020, L 249) in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Mark Harbers

## **Nota van Toelichting**

### **Algemeen Deel**

Dit besluit strekt tot nadere uitwerking van de Wet van 7 december 2022 tot wijziging van de Wet wegvervoer goederen, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet op de economische delicten ter uitvoering van Verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector (PbEU 2020, L 249) (hierna: de wet).

Verordening (EU) 2020/1055 is onderdeel van het zogenoemde Mobiliteitspakket I. Om uitvoering te geven aan deze Verordening, is ook wijziging van het Besluit personenvervoer 2000 (Bp 2000) noodzakelijk geacht. Aan het eind van het algemeen deel van deze nota van toelichting is een transponeringstabel opgenomen.

### **1. Implementatieregelgeving**

Dit besluit geeft nadere uitvoering aan Verordening (EU) 2020/1055.<sup>1</sup> Deze Verordening wijzigt Verordeningen (EG) 1071/2009<sup>2</sup>, (EG) 1072/2009<sup>3</sup> en (EU) 1024/2012<sup>4</sup>. Hiermee worden deze Verordeningen aangepast aan de ontwikkelingen in de wegvervoersector. Verordening (EU) 2020/1055 heeft in beginsel directe werking, maar vereist op een aantal onderdelen nadere uitwerking in nationale wet- en regelgeving. In dat kader is de hierboven genoemde wet vastgesteld. Dit besluit sterkt tot nadere uitwerking van die wet.

### **2. Hoofdpijnen van het besluit**

#### *a. Financiële draagkracht vervoerders personenvervoer*

Verordening (EU) 2020/1055 heeft artikel 7 van Verordening (EU) 1071/2009 gewijzigd. In dit artikel is de eis inzake financiële draagkracht uitgewerkt. Volgens deze eis moet een wegvervoeronderneming over een bepaald minimumbedrag aan eigen vermogen beschikken om als een goede en betrouwbare partner in de sector te kunnen functioneren. In het gewijzigde artikel 7 is het minimum aan kapitaal en reserves dat een vervoerder dient te bezitten afhankelijk gemaakt van het maximumgewicht van de motorvoertuigen (of samenstellen van voertuigen) waarvan een vervoerder gebruik maakt. Voor een in Nederland gevestigde onderneming blijft echter gelden dat de vervoerder over ten minste € 9000 aan kapitaal en reserves moet beschikken wanneer slechts één voertuig wordt gebruikt en € 5000 per extra voertuig, ongeacht de toelaatbare maximummassa van de voertuigen die worden gebruikt.

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) nr. 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector (PbEU 2020, L 249).

<sup>2</sup> Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van Richtlijn 96/26/EG van de Raad (PbEG 2009, L 300).

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg (PbEG 2009, L 300).

<sup>4</sup> Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (PbEU 2012, L 316).

Daarvoor zijn twee redenen aan te voeren. Allereerst zijn de nieuwe eisen inzake financiële draagkracht het gevolg van de verlaging van de vergunningsgrens voor de communautaire vergunning in het goederenvervoer voor vervoerders die wegvervoer verrichten met voertuigen met een toelaatbare maximummassa van meer dan 3,5 ton naar meer dan 2,5 ton. Deze verlaging is niet van toepassing op het personenvervoer.

Daarnaast lijkt er bij de vaststelling van het gewijzigde artikel 7 van Verordening (EG) 1071/2009 onvoldoende rekening te zijn gehouden met het personenvervoer. In het personenvervoer wordt er om de toepasselijkheid van Verordening (EG) 1071/2009 te bepalen géén onderscheid gemaakt tussen (samenstellen van) voertuigen op basis van de toegestane maximummassa, zoals in het goederenvervoer. In plaats daarvan is Verordening (EG) 1071/2009 van toepassing op ondernemingen die gebruikmaken van motorvoertuigen die door hun bouwtype en uitrusting geschikt en bestemd zijn om, met inbegrip van de bestuurder, meer dan negen personen te vervoeren. Om die reden kan onduidelijkheid ontstaan over de vraag welke minimumbedragen moeten worden aangehouden bij wegvervoerondernemingen in het busvervoer.

#### *b. Vestigingseis*

Verordening (EU) 2020/1055 wijzigt artikel 5 van Verordening (EG) 1071/2009, waarin de eis van werkelijke en duurzame vestiging is uitgewerkt. Deze eis moet via een aantal specifieke eisen – waaronder het beschikken over gebouwen, inschrijving in het handelsregister en het hebben van een geldig btw-nummer – garanderen dat een wegvervoeronderneming daadwerkelijk en op duurzame wijze in de lidstaat is gevestigd waarin de communautaire vergunning is afgegeven. Artikel 5, tweede lid, biedt lidstaten de mogelijkheid om, naast het vereiste in het eerste lid, twee extra voorwaarden inzake de vestigingseis te hanteren. Het gaat om de voorwaarden dat een onderneming:

- a) in verhouding tot de omvang van de activiteiten van de onderneming, in de gebouwen over naar behoren gekwalificeerd administratief personeel beschikt en dat de vervoersmanager tijdens de gewone kantooruren bereikbaar is;*
- b) in verhouding tot de omvang van de activiteiten van de onderneming, naast de technische voorzieningen als bedoeld in artikel 5, eerste lid, onder f), van Verordening 1071/2009 op het grondgebied van die lidstaat over operationele infrastructuur beschikt, met inbegrip van een kantoor dat tijdens de gewone kantooruren geopend is.*

Nederland maakt gebruik van de mogelijkheid om deze voorwaarden te hanteren. Om die reden is artikel 30a toegevoegd aan het Bp 2000.

#### *c. Gecombineerd vervoer*

Gecombineerd vervoer is internationaal goederenvervoer waarbij een gedeelte van het traject wordt afgelegd met een vrachtauto (of samenstel van voertuigen) en een ander gedeelte per spoor, binnenwateren of zee. Regels over gecombineerd vervoer zijn vastgelegd in Richtlijn 92/106/EEG. Artikel 4 van deze richtlijn staat toe dat vervoerders met een communautaire vergunning begin- of eindtrajecten over de weg verrichten als die een integrerend bestanddeel uitmaken van het gecombineerd vervoer.

Begin- of eindtrajecten van gecombineerd vervoer kunnen grensoverschrijdend zijn, maar kunnen ook volledig plaatsvinden in één lidstaat. Feitelijk toont een dergelijke rit binnen één lidstaat gelijkenis met een cabotagerit. Cabotagevervoer is binnenlands vervoer door een vervoerder die gevestigd is in een andere lidstaat. Cabotagevervoer kan niet onbeperkt worden verricht en is onderworpen aan de voorwaarden van artikel 8

van Verordening (EG) 1072/2009. Omdat begin- of eindtrajecten echter integraal onderdeel zijn van een internationale rit van gecombineerd vervoer, zijn de cabotageregels niet van toepassing op dergelijke trajecten.

Artikel 10, zevende lid, van Verordening (EU) 2020/1055 biedt lidstaten daarom de mogelijkheid om af te wijken van artikel 4 van Richtlijn 92/106/EEG door de cabotagebepalingen van artikel 8 van Verordening (EG) 1072/2009 van toepassing te verklaren op begin- of eindtrajecten over de weg bij gecombineerd vervoer. Dit is alleen mogelijk indien deze begin- of eindtrajecten een begin- en eindpunt in dezelfde lidstaat hebben. Doel van deze mogelijkheid is om te voorkomen dat de liberalisering van gecombineerd vervoer gebruikt wordt om de tijdelijke aard van cabotage te omzeilen door op systematische wijze gecombineerd vervoer te verrichten in een andere lidstaat dan die van vestiging van onderneming.

In de wet is daarom in lijn met de consultatie van inspectie en werknemersorganisaties in artikel 2.2, achtste lid van de Wet wegvervoer goederen de mogelijkheid gecreëerd om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur de cabotageregels, zoals vastgelegd in artikel 8 van de Verordening (EG) 1072/2009, van toepassing te verklaren op dit vervoer. Bij de totstandkoming van dit besluit is overwogen om van de mogelijkheid die is gecreëerd in artikel 2.2, achtste lid, van de Wet wegvervoer goederen, gebruik te maken.

Na aanvullend onderzoek dat is verricht gezien de consultatie van werkgevers en met medewerking van werknemers en inspectie<sup>5</sup> maakt Nederland overwegende de mogelijke effecten op de aantrekkelijkheid van gecombineerd vervoer en in navolging van het bepaalde in de directe buurlanden Duitsland en België echter geen gebruik van deze mogelijkheid. Er zijn derhalve geen bepalingen over cabotage bij gecombineerd vervoer opgenomen in dit besluit.

### **3. Verhouding tot hoger recht en nationale regelgeving**

De meeste bepalingen uit de Verordeningen (EG) 1071/2009 en (EG) 1072/2009 hebben directe werking en zijn rechtstreeks toepasselijk binnen de lidstaten van de EU. Enkele bepalingen vereisen echter nadere uitwerking in nationale regelgeving. Deze nadere uitwerking vindt plaats door middel van de wet en dit besluit.

Dit besluit is vastgesteld op basis van de door de wet gewijzigde Wet personenvervoer 2000. Artikel 4, vijfde lid, geeft de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur regels te stellen over de eisen van betrouwbaarheid, vakbekwaamheid, financiële draagkracht en vestiging.

### **4. Advies en Handhaving**

Bij de totstandkoming van dit besluit zijn geen alternatieve handhavingsinstrumenten overwogen. Immers, om uitvoering te kunnen geven aan de Verordening, was het noodzakelijk de regelgeving op nationaal niveau te wijzigen.

#### *NIWO en ILT*

De NIWO vermeldt dat het besluit geen invloed heeft op de uitvoerbaarheid voor de NIWO. De ILT meldt in de HUF-toets die is opgesteld naar aanleiding van dit besluit dat

---

<sup>5</sup> Panteia, "Cabotage gecombineerd vervoer, inzicht in effecten cabotageregels op voor- en natransport bij gecombineerd vervoer", 2022.

het in beginsel handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig is. Op het moment dat de ILT de HUF-toets uitvoerde, ging zij nog uit van het voornemen tot invoer van de cabotageregels bij gecombineerd vervoer, waar uiteindelijk geen sprake van is (zie punt 3 van onder het kopje Hoofdpijnen van het besluit).

#### *ATR*

Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen omvangrijke gevolgen voor de regeldruk van burgers en bedrijven heeft.

### **5. Financiële gevolgen**

#### *Administratieve lasten*

Dit besluit heeft naar verwachting geen noemenswaardige gevolgen voor de administratieve lasten voor het bedrijfsleven. De additionele voorwaarden die worden gesteld met betrekking tot de vestigingseis zullen naar verwachting geen noemenswaardige gevolgen hebben voor in Nederland gevestigde vervoerders. Het doel van de vestigingseisen is het tegengaan van brievenbusfirma's. Vervoerders die werkelijk en op duurzame wijze gevestigd zijn in Nederland zullen naar verwachting reeds aan de additionele eisen voldoen.

#### *Uitvoeringskosten*

De ILT heeft kosten in kaart gebracht indien Nederland zou besluiten om gebruik te maken van de mogelijkheid om de cabotageregels van toepassing te verklaren op gecombineerd vervoer. De ILT zou de financiën nodig hebben om de maatregel te toetsen en hierover te rapporteren aan de Europese Commissie. Ook zou maximaal €4500 nodig zijn voor communicatie over de maatregel. Nederland zal echter geen gebruik maken van de mogelijkheid om de cabotageregels toe te passen op het gecombineerde vervoer.

De NIWO vermeldt in haar uitvoeringstoets dat voor zover er sprake is van kosten, dat die kunnen worden opgevangen binnen de begroting van de NIWO.

### **6. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op het moment dat de Wet van 7 december 2022 tot wijziging van de Wet wegvervoer goederen, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet op de economische delicten ter uitvoering van Verordening (EU) 2020/1055 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 houdende wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1071/2009, (EG) nr. 1072/2009 en (EU) 1024/2012 teneinde ze aan te passen aan ontwikkelingen in de wegvervoersector (PbEU 2020, L 249) in werking treedt.

### **7. Artikelsgewijze toelichting**

#### *Artikel I (artikelen 24 en 30a Besluit personenvervoer 2000)*

Aan het Bp 2000 zijn twee artikelen toegevoegd die de eisen van financiële draagkracht en werkelijke en duurzame vestiging nader uitwerken. Deze regels gelden voor vervoerders die openbaar vervoer of besloten busvervoer verrichten en vergunningplichtig zijn op basis van Verordeningen (EG) 1071/2009 en (EG) 1073/2009.

Het feit dat ondernemingen volgens artikel 24 jaarlijks over het vereiste eigen vermogen moeten beschikken, betekent niet dat in de handhaving jaarlijks het eigen vermogen dient te worden gecontroleerd. Controle dient in beginsel plaats te vinden bij de aanvraag van een communautaire vergunning en bij de aanvraag van de verlenging van een dergelijke vergunning. Het artikel introduceert derhalve geen nieuwe verplichting voor toezichthouders of vergunningverleners.

### Transponeringstabel

| Bepaling EU-Regelgeving (Verordening (EU) 2020/1055) | Bepaling in Verordening (EG) 1071/2009 of Verordening (EG) 1072/2009                                                                      | Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling                                                                                                   | Omschrijving Beleidsruimte                                                                                  | Bijzonderheden                          |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| Artikel 1, onderdeel 1                               | Artikel 1, vierde lid, Verordening (EG) 1071/2009                                                                                         | Artikel 2.1, derde lid, Wet wegvervoer goederen                                                                                                           |                                                                                                             | Implementatie is geregeld op wetsniveau |
| Artikel 1, onderdeel 2                               | Artikel 3, tweede lid, Verordening (EG) 1071/2009                                                                                         | Behoeft naar haar geen implementatie                                                                                                                      |                                                                                                             |                                         |
| Artikel 1, onderdeel 3                               | Artikel 5, Verordening (EG) 1071/2009                                                                                                     | Artikel 30a, Besluit personenvervoer 2000                                                                                                                 | Lidstaten hebben de mogelijkheid de vestigingseisen van het tweede lid op te nemen in nationale regelgeving |                                         |
| Artikel 1, onderdeel 4                               | Artikel 6, Verordening (EG) 1071/2009                                                                                                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>Artikel 2.8 Wet wegvervoer goederen</li> <li>Artikel 4, vijfde lid, Wet personenvervoer 2000</li> </ul>            |                                                                                                             | Implementatie is geregeld op wetsniveau |
| Artikel 1, onderdeel 5                               | Artikel 7, Verordening (EG) 1071/2009                                                                                                     | Artikel 24, Besluit Personenvervoer 2000                                                                                                                  |                                                                                                             |                                         |
| Artikel 1, onderdelen 6 tot en met 10                | Artikel 7, artikel 8, vijfde en negende lid, artikel 11, vierde lid, artikel 12 en artikel 13, eerste lid, van Verordening (EG) 1071/2009 | Behoeven naar hun aard geen implementatie                                                                                                                 |                                                                                                             |                                         |
| Artikel 1, onderdeel 11                              | Artikel 14, Verordening (EG) 1071/2009                                                                                                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>Artikelen 3.2 en 3.2a Wet wegvervoer goederen</li> <li>Artikel 5b, tweede lid, Wet personenvervoer 2000</li> </ul> |                                                                                                             | Implementatie is geregeld op wetsniveau |
| Artikel 1, onderdelen 12 tot en met 19               | Artikel 16, artikel 18, artikel 23, artikel 24, artikel 24 bis, artikel 25, artikel 26 en Bijlage IV, Verordening (EG) 1071/2009          | Behoeven naar hun aard geen implementatie                                                                                                                 |                                                                                                             |                                         |
| Artikel 2, onderdelen 1 tot en met 4                 | Artikel 1, vijfde lid, artikel 2, tweede en                                                                                               | Behoeven naar hun aard geen implementatie                                                                                                                 |                                                                                                             |                                         |

|                              |                                                                             |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                 |
|------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | vierde lid, artikel 5, vierde lid, en artikel 8, Verordening (EG) 1072/2009 |                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                 |
| Artikel 2, onderdeel 5       | Artikel 10, Verordening (EG) 1072/2009                                      | Artikel 2.2, achtste lid, Wet wegvervoer goederen | Lidstaten kunnen de cabotageregels van artikel 8 van Verordening 1072/2009 van toepassing verklaren op buitenlandse EU-vervoerders die begin- of eindtrajecten van gecombineerd vervoer verrichten met een begin- en eindpunt op hun eigen grondgebied | Er wordt geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid die wordt geboden in artikel 2.2, achtste lid, van de Wet wegvervoer goederen |
| Artikel 2, onderdeel 6       | Artikel 10 bis, Verordening (EG) 1072/2009                                  | Behoeft naar haar geen implementatie              |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                 |
| Artikel 2, onderdeel 7       | Artikel 14 bis, Verordening (EG) 1072/2009                                  | Artikel 2.14, Wet wegvervoer goederen             |                                                                                                                                                                                                                                                        | Implementatie is geregeld op wetsniveau                                                                                         |
| Artikel 2, onderdelen 8 en 9 | Artikel 15 en artikel 17, Verordening (EG) 1072/2009                        | Behoeven naar hun aard geen implementatie         |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                 |
| Artikel 3                    |                                                                             | Behoeft naar haar aard geen implementatie         |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                 |
| Artikel 4                    |                                                                             | Behoeft naar haar aard geen implementatie         |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                 |

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Mark Harbers