



> Retouradres

**OPENBAAR**

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
T.a.v. [REDACTED], plv directeur-generaal covid-19  
Postbus 20350  
2500 EJ Den Haag  
Per e-mail: [REDACTED]@minvws.nl

**ILT**

Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken transport

**Contactpersonen**

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]@ILT.nl  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]@ILT.nl

Datum 28 juni 2022  
Betreft HUF-toets ontwerpvoorstel Eerste tranche wijziging Wet  
publieke gezondheid (Wpg) i.v.m. de bestrijding van  
infectieziekten met pandemisch potentieel

Geachte mevrouw [REDACTED]

U verzocht mij bij brief met kenmerk 3386783-1031471-PDC19, een handhaafbaarheids-, uitvoerbaarheids- en fraudebestendigheidstoets (HUF-toets) te doen uitvoeren op het ontwerpvoorstel van de Eerste tranche wijziging van de Wet publieke gezondheid (Wpg) (hierna: *Eerste tranche aanpassing Wpg*). Deze *Eerste tranche aanpassing Wpg* beoogt te voorzien in bevoegdheidsgrondslagen voor de ministers van VWS en BZK voor het nemen van collectieve maatregelen voor de aanpak van A-ziekten met pandemisch potentieel. Om in dergelijke gevallen snel te kunnen handelen en maatregelen te nemen om verspreiding te voorkomen, is een grondslag nodig om bij ministeriële regeling maatregelen<sup>1</sup> te kunnen nemen.

Allereerst spreek ik mijn dank uit voor de gelegenheid een HUF-toets uit te kunnen voeren met betrekking tot dit ontwerpvoorstel. Vanwege de beperkte reactietijd die mij beschikbaar is gesteld en de inhoud van de *Eerste tranche wijziging Wpg*, is voorliggende toets er één op hoofdlijnen en ziet alleen op de handhaafbaarheid. Spoedheidshalve stuur ik u deze verkorte HUF-toets per e-mail.

**Toezicht op aanbieders bedrijfsmatige personenvervoer**

In artikel 58o van de *Eerste tranche aanpassing Wpg* is een grondslag opgenomen om bij ministeriële regeling verplichtingen op te kunnen leggen aan aanbieders van bedrijfsmatige personenvervoer binnen Nederland of met een bestemming in Nederland.

Artikel 58p bepaalt nader wat er in de in artikel 58o bedoelde ministeriële regeling mag worden vastgelegd. Ik ga ervan uit dat dit een limitatieve opsomming is.

Aangezien toezicht op de aanbieders van bedrijfsmatig personenvervoer in de luchtvaart, scheepvaart, over het spoor en over de weg binnen het reguliere werkveld van de ILT valt, richt ik mijn toets dan ook in het bijzonder op de

<sup>1</sup> Volgens de huidige concepttekst van de *Eerste tranche wijziging Wpg* kan zo'n maatregel bijvoorbeeld zijn dat de aanbieders van bedrijfsmatig personenvervoer alleen reizigers vervoeren die een negatieve testuitslag kunnen laten zien (geen infectie met het virus dat de betreffende pandemie veroorzaakt).

verplichtingen die voor deze aanbieders kunnen gelden. Gelet op artikel 64a, lid 1, ga ik ervan uit dat het werk van de ILT-inspecteurs, mits aangewezen door de minister van VWS, geen handhaving zal omvatten en zich enkel zal richten op het toezicht op naleving. De bevindingen vanuit de ILT-inspecteurs zullen uiteraard ten behoeve van handhaving gedeeld worden met degene die door de minister van VWS is belast met de handhaving.

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken transport

**Datum**  
28 juni 2022

Voor het toezicht op naleving van de verplichtingen die gesteld kunnen worden aan de aanbieders van bedrijfsmatige personenvervoer door de ILT-inspecteurs zijn de volgende zaken van belang.

### **Het begrip "bedrijfsmatig personenvervoer" en het begrip "aanbieden"**

In artikel 58o van de *Eerste tranche aanpassing Wpg* wordt - gelet op de redactie van dit wetsartikel- de bij nadere ministeriële regeling in te stellen maatregelen gericht tegen bepaalde categorieën van bedrijfsmatig personenvervoer genormeerd aan de aanbieder van die categorieën van bedrijfsmatig personenvervoer. (De normadressant van dit wetsartikel)

De huidige Wet personenvervoer 2000 kent het begrip "bedrijfsmatig personenvervoer" niet. In deze wet zijn alle normen voor het vervoer van personen in een taxivoertuig of bus (autobus/touringcar) gericht op de vervoerder. (Vervoerder = de normadressant voor het aanbieden en verrichten van taxivervoer en besloten busvervoer en openbaar vervoer)

Om te voorkomen dat er onduidelijkheid ontstaat bij het daadwerkelijk uitvoeren van het toezicht op de naleving van het gestelde in of op basis van de artikelen 58o en 58p *Eerste tranche aanpassing Wpg*, is het sterk aan te bevelen om het begrip "bedrijfsmatig personenvervoer" in de *Eerste tranche aanpassing Wpg* zodanig toe te lichten dat het aanbieden van bedrijfsmatig personenvervoer bedoeld is gericht te zijn tegen iedere aanbieder van dat bedrijfsmatig personenvervoer, wat inhoudt dat dit "aanbieden" verder strekt dan het aanbieden van personenvervoer door de vervoerder als genormeerd in de Wet personenvervoer 2000.

Wellicht is het praktisch om meer aansluiting te zoeken bij betrokken I&W-transportregelgeving. Als bijlage bij deze brief doe ik u een voorstel tot nadere duiding van het begrip "bedrijfsmatig personenvervoer" en het begrip "aanbieden" in de *Eerste tranche aanpassing Wpg*. De bijlage kan worden toegelicht door medewerkers van de ILT, indien u dat wenst.

### **Keten van toezicht**

De ILT maakt met betrekking tot aanbieders van bedrijfsmatig personenvervoer deel uit van een keten van toezicht. Het toezichthoudend optreden van de ILT jegens aanbieders van bedrijfsmatige personenvervoer zal gebaseerd zijn op de signalen en rapporten van andere, niet bij de ILT werkzame, toezichthouders die de daadwerkelijke *reality checks* uitvoeren bij de (individuele) reizigers. Op basis van de door deze toezichthouders geconstateerde overtredingen, kunnen de ILT-inspecteurs vervolgens de betreffende aanbieder mogelijk aanspreken op zijn verplichtingen. Voor sluitend toezicht is de ILT afhankelijk van de bevindingen en verslaglegging daarvan van deze andere toezichthouders. Het is daarom van belang dat de regelgeving voldoende en concrete handvatten biedt aan toezichthouders om voornoemde verklaringen op juistheid, fraude en lacunes goed en eenvoudig, zonder nadere interpretatie, te kunnen beoordelen. Een adequate

beoordeling werkt door in de kwaliteit van toezicht die de ILT-inspecteurs kunnen uitoefenen op de aanbieders van bedrijfsmatige personenvervoer.

### **Ministeriële regeling**

Om een concretere uitspraak te kunnen doen over het toezicht, de uitvoerbaarheid en de inzetbare capaciteit per situatie is het van belang de conceptteksten van de ministeriële regelingen te kunnen beoordelen. Zoals gebruikelijk zie ik de concepten van eventuele regelingen met belangstelling tegemoet evenals het verzoek voor het uitvoeren van een HUF-toets.

### **Nieuwe taak**

Tot slot merk ik op dat deze nieuwe taak voor de ILT, mits ILT-inspecteurs zijn aangewezen door de minister van VWS, boven op het reguliere werkpakket komt. Het is daarom van belang dat er over de inhoud van een beoogde ministeriële regeling tijdig overleg met de Inspectie plaatsvindt om te kunnen bepalen welke capaciteit er benodigd is.

Graag verneem ik uw reactie op deze verkorte HUF-toets alsmede de definitieve tekst van de regelgeving en de datum van inwerkingtreding.

Met vriendelijke groet,

**ILT**  
Informatie, netwerken en  
programmering  
Netwerken transport

**Datum**  
28 juni 2022

## **Bijlage**

Paragraaf 8. Collectieve maatregelen  
Paragraaf 8.1 Algemene bepalingen

Artikel 58a begripsbepalingen lid 1 na de “:” invoegen

**Aanbieden:** iedere natuurlijke of rechtspersoon die bepaalde nadere aan te wijzen categorieën van bedrijfsmatig personenvervoer aanbiedt of verricht of doet laten verrichten.

**Bedrijfsmatig personenvervoer:** bepaalde nader aan te wijzen categorieën van Bedrijfsmatig personenvervoer niet beperkt tot besloten busvervoer en openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000.

*Toelichting:*

*Artikel 58o en 58p eerste tranche aanpassing Wpg moet in geval van een uitbraak van een pandemie gericht kunnen worden tegen iedere aanbieder van de bij ministeriële regeling nadere vast te stellen bepaalde categorieën van bedrijfsmatig personenvervoer. Dit kan in het belang van de volksgezondheid dan ook gericht zijn tegen aanbieders die in normale omstandigheden gerangschikt kunnen worden onder de vrijstellingen van het begrip vervoerder als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000.*