



Onderwerp
Consultatiereactie
ontwerpbesluit aanwijzing Halt-
feiten 2024

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Postbus 20301
2500 EH Den Haag

VERZONDEN 20 OKT. 2023

Organisatieonderdeel
Korpsstaf

Geachte mevrouw,

Behandeld door
Juridische zaken

Bij brief van 28 augustus 2023 heeft u mij verzocht om advisering over het door u toegezonden ontwerpbesluit aanwijzing Halt-feiten 2024. Hierbij ontvangt u mijn schriftelijke reactie.

Functie
Juridisch adviseur

Met het ontwerpbesluit wordt beoogd het bestaande Besluit aanwijzing Halt-feiten te actualiseren. Hiertoe wordt de lijst van delicten die zich lenen voor een Halt-verwijzing door een opsporingsambtenaar uitgebreid, wordt een lijst van delicten waarvoor een doorverwijzing naar Halt alleen mogelijk is met toestemming van de officier van justitie geïntroduceerd, vindt aanscherping plaats van uitzonderingsgronden en wordt een recidiveregeling geïntroduceerd.

Telefoon

E-mail

Ons kenmerk

Het ontwerpbesluit is een welkome actualisering van het huidige Besluit aanwijzing Halt-feiten. Het Besluit aanwijzing Halt-feiten zou hiermee weer in lijn gebracht worden met de huidige praktijk, en biedt waar nodig meer duidelijkheid. Ik kan mij daarom goed vinden in dit ontwerpbesluit.

Uw kenmerk

In afschrift aan

Twee onderdelen van het conceptbesluit geven mij aanleiding tot het maken van nadere opmerkingen.

Datum
13 oktober 2023

Artikel 461 Sr

Bijlage(n)
0

Eén wijziging ten opzichte van het huidige Besluit aanwijzing Halt-feiten geeft mij aanleiding tot maken van een opmerking. Het ontwerpbesluit bevat niet langer artikel 461 Wetboek van Strafrecht (Sr) (verboden toegang voor onbevoegden) als afzonderlijk aangeduid Halt-feit. De reden hiervoor is, blijkens de toelichting, dat de overtreding als een te licht delict wordt aangemerkt voor een Halt-afdoening en dat vermanend toespreken zou kunnen volstaan.

Pagina
1

In de regel zal een overtreding van artikel 461 Sr inderdaad een licht delict zijn, maar het verwijderen van dit strafbare feit van de lijst met aangewezen Halt-feiten ontnemt opsporingsambtenaren dit middel in die gevallen waarin een Halt-verwijzing toch gepast zou zijn. Denk bijvoorbeeld aan minderjarigen die na een vermanend gesprek toch een tweede keer worden aangetroffen op hetzelfde besloten terrein. Voor de betreffende doelgroep

Onderwerp
 Consultatiereactie
 ontwerpbesluit aanwijzing Halt-
 feiten 2024

Datum
 13 oktober 2023

Pagina
 2 van 3

zijn de boetebedragen hiervoor relatief hoog en zou vaak toch volstaan moeten kunnen worden met een Halt-afdoening. Echter, door het artikel te laten vervallen van de lijst met aangewezen feiten van artikel 3 ontwerpbesluit, moeten opsporingsambtenaren in een dergelijke situatie op basis van artikel 5 van het ontwerpbesluit toestemming vragen aan een officier van justitie om een Halt-afdoening te kunnen aanbieden. Dit lijkt niet goed te passen in de systematiek van het ontwerpbesluit, waarbij juist contact opgenomen dient te worden met een officier van justitie voor zwaardere delicten.

Ik adviseer daarom om artikel 461 Sr alsnog op te nemen in de lijst met aangewezen feiten waarvoor een opsporingsambtenaar een Halt-afdoening aan kan bieden in de zin van artikel 3 van het ontwerpbesluit.

Artikel 231 Sr

In het voorliggende ontwerpbesluit is ID-fraude (artikel 231 Sr) aangeduid als strafbaar feit waarvoor pas een Halt-afdoening kan worden aangeboden nadat de officier van justitie hier toestemming voor heeft verleend (artikel 4 van het ontwerpbesluit). Dit komt overeen met de huidige praktijk. Er is echter aanleiding om dit strafbare feit wél aan te duiden als feit waarvoor een opsporingsambtenaar zelfstandig een Halt-afdoening kan aanbieden, zoals bedoeld in artikel 3 van het ontwerpbesluit. Ik licht dit hieronder toe.

Op 1 oktober 2020 startte de landelijke Pilot Reprimande Minderjarigen. Samengevat weergegeven bestond deze pilot eruit dat bij verdachten in de leeftijd van 12 tot 18 jaar, die op heterdaad zijn aangehouden en die *first offenders* zijn, voor met name de strafbare feiten:

- eenvoudige winkeldiefstal van geringe waarde;
- vernieling met geringe schade;
- gebruik van een ID-bewijs op naam van een ander of een simpel gefalsificeerd ID-bewijs in de horeca,

na overleg met een hulpofficier van justitie de zaak afgedaan kan worden met een reprimandegesprek. Deze pilot is geëvalueerd¹ en de minister heeft in een beleidsreactie d.d. 30 mei 2022 aangegeven dat het voornemen is om de pilotfase te beëindigen en de politiereprimande voor minderjarigen als werkwijze landelijk uit te rollen.² De verwachting is dat deze werkwijze in 2024 landelijk uitgerold zal worden.

De situatie die na de landelijke uitrol van de werkwijze reprimande bij minderjarigen en bij invoering van het door u voorgelegde ontwerpbesluit zal ontstaan, is dat opsporingsambtenaren van de politie zelfstandig bevoegd zijn om voor de feiten eenvoudige winkeldiefstal en vernieling te kiezen tussen een afhandeling middels een reprimande of het aanbieden van een Halt-afdoening. Wanneer een minderjarige een vals identiteitsbewijs heeft gebruikt – bijvoorbeeld in een poging een krat bier te kopen – bestaat de mogelijkheid tot het zelfstandig aanbieden van een lichtere afdoening (reprimandegesprek) voor de opsporingsambtenaar wel, maar moet voor de

¹ Fischer, Tamar, et al. "De politie-reprimande voor minderjarige first offenders van lichte feiten." (2022).

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022, 28 741, nr. 85, blz 6.



Onderwerp
Consultatiereactie
ontwerpbesluit aanwijzing Halt-
feiten 2024

Datum
13 oktober 2023

Pagina
3 van 3

zwaardere afdoening (Halt) eerst contact opgenomen worden met de officier van justitie. Het komt mij voor dat dit tegen de beoogde logica van het ontwerpbesluit in gaat.

Ik adviseer u daarom om de opsporingsambtenaar zelfstandig bevoegd te maken om voor identiteitsfraude in de zin van artikel 231 Sr een haltafdoening aan te bieden, door dit strafbare feit toe te voegen aan de bepalingen van artikel 3 van het ontwerpbesluit.

Hoogachtend,

Politiechef eenheid Noord-Nederland
Landelijk Portefeuillehouder Zorg en Veiligheid

20231020.154.0005



Postbus 264, 2501 CG Den Haag



Gezien scankamer
JenV

20 OKT. 2023

FMHaaglanden
20 OKT. 2023
Ontvangen