

# Enkele wijzigingen Besluit SUWI (202318)

## Wijziging Bijlage I en uitbreiding gegevenslevering aan verzekeraars

### Doel voorstel

Het voorstel voorziet in (1) aanpassing van Bijlage I van het Besluit (de zogenaamde kruisjeslijst) vanwege een eerder abusievelijk niet doorgevoerde actualisering, (2) uitbreiding van de gegevenslevering door UWV aan verzekeraars door WIA-voorschotten en uitkeringen die tot stand komen na aangepaste beoordeling voor 60+ apart inzichtelijk te maken, en (3) enkele kleine aanpassingen (zoals het schrappen van het gegeven risicopremiegroep).

### Oordeel UWV

Het voorstel is voor UWV uitvoerbaar, mits rekening wordt gehouden met onze wetstechnische opmerkingen. Voor aanvullende leveringsverzoeken maakt UWV een voorbehoud.

### Toelichting

Het eerste onderdeel is een codificering van hoe UWV thans werkt. Het is naar onze mening vanuit het oogpunt van transparantie noodzakelijk dat deze codificering met terugwerkende kracht wordt doorgevoerd. Het tweede onderdeel kan UWV uitsluitend onder bovenstaande voorwaarde uitvoeren door de bestaande gegevenslevering aan te passen dan wel een aanvullende levering te doen. Bij eventuele nieuwe uitbreidingen zal de haalbaarheid mogelijk wel opnieuw onderzocht moeten worden. Het derde onderdeel is uitvoerbaar.

### Uitvoeringskosten

De kosten bedragen eenmalig €15.000.

### Oordeel: 4

1. **Ja** (uitvoerbaar)
2. **Ja, mits** (uitvoerbaar mits in het voorstel rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen)
3. **Nee, tenzij** (niet uitvoerbaar tenzij het voorstel op onderdelen wordt aangepast)
4. **Nee** (niet uitvoerbaar vanwege ernstige bezwaren)

### Kader

Het implementeren van het hier beoordeelde voorstel vereist inzet van schaarse ICT- capaciteit. UWV en SZW hebben afgesproken om periodiek in samenspraak te bezien welke keuzes we gaan maken over de inzet van beschikbare ICT- capaciteit. Dit geldt voor het implementeren van zowel nieuwe wet- en regelgeving als overige verandertrajecten binnen UWV.

---

# Inhoudsopgave

<b>1. Inleiding</b>	<b>2</b>
<b>2. Uitgangspunten / voorwaarden</b>	<b>3</b>
<b>3. Beoordelingspunten</b>	<b>4</b>
1. Uitvoerbaarheid	4
2. Effectiviteit	4
3. Effecten voor klanten	4
4. Handhaafbaarheid	5
5. Informatie- en gegevenshuishouding	5
6. Minimale implementatietermijn	5
7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten	5
8. Gevolgen voor de verantwoordings-en beleidsinformatie	5

---

# 1. Inleiding

Op 12 juni 2023 ontvingen wij van SZW het verzoek om enkele concept wijzigingen in het Besluit SUWI te beoordelen op aspecten van uitvoerbaarheid (uw kenmerk 2023-0000312114).

**In voorliggende uitvoeringstoets beoordeelt UWV het voorstel op de volgende aspecten:**

1. Uitvoerbaarheid
2. Effectiviteit
3. Effecten voor klanten
4. Handhaafbaarheid
5. Informatie- en gegevenshuishouding
6. Minimale implementatietermijn
7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten
8. Verantwoordings- en beleidsinformatie

Het voorstel valt in 3 delen uiteen.

Het eerste onderdeel wijzigt Bijlage I van het Besluit SUWI, de zogenaamde kruisjeslijst. Zoals in de toelichting van het voorstel verwoord, heeft SZW per abuis Bijlage I niet bijgewerkt per 1 januari 2023, waardoor enkele in de polisadministratie opgenomen rubrieken nu niet of onjuist vermeld worden in Bijlage I. SZW constateert dat deze omissie geen gevolgen heeft voor de juridische grondslag voor UWV om deze gegevens te mogen verwerken omdat art. 33 Wet SUWI al in een dergelijke grondslag voorziet. Dit betekent dat UWV de verwerking van deze gegevens kan voortzetten, ook al zijn de specifieke gegevens tijdelijk niet volledig juist vermeld in Bijlage I. Met SZW is afgesproken dat UWV in de uitvoeringstoets de visie van UWV uiteenzet op deze constatering. Tevens werkt het voorstel enkele verwijzingen in Bijlage I naar de Regeling gegevensuitvraag loonaangifte bij, en voert het enkele tekstuele aanpassingen door.

Het tweede onderdeel regelt de juridische grondslag voor een uitbreiding van de bestaande gegevenslevering door UWV aan verzekeraars, i.c. aan een door het Verbond van Verzekeraars aan te wijzen verwerker, ten behoeve van de WGA-risicostatistiek van verzekeraars. De uitbreiding betreft gegevens over WIA-voorschotten en uitkeringen die na aangepaste beoordeling van 60+ tot stand komen.

Het derde onderdeel betekent hoofdzakelijk enkele technische aanpassingen, zoals het schrappen van het gegevens risicopremiegroep (dat gegeven bestaat sinds de inwerkingtreding van de Wet arbeidsmarkt in balans in 2020 niet meer).

---

## 2. Uitgangspunten / voorwaarden

Ten aanzien van onderdeel 1 is UWV, anders dan SZW, van mening dat de kruisjeslijst met terugwerkende kracht kan worden aangepast. Dit heeft ook onze voorkeur omdat de feitelijke situatie anders niet gelijk zou lopen met de regelgeving. We verwerken deze gegevens immers al. Ook is het in het kader van transparantie belangrijk dat de kruisjeslijst wordt aangepast, zodat het voor eenieder duidelijk is welke gegevens UWV verwerkt en wat de herkomst van deze gegevens is. In deze toets gaat UWV uit van terugwerkende kracht.

Voor onderdeel 2 geldt als voorwaarde dat een addendum bij de huidige, bestaande gegevenslevering aan het Verbond van Verzekeraars wordt ondertekend door beide partijen. Desgevraagd door SZW om te anticiperen op de wijziging van het Besluit SUWI, en vooruitlopend op deze ondertekening, heeft UWV in juni 2023 de door verzekeraars en SZW gevraagde spoedlevering verricht over 2022. Voor eventueel volgende verzoeken voor gegevensleveringen zal steeds een nieuwe beoordeling en analyse gemaakt worden van de haalbaarheid.

UWV merkt op dat in de Wet SUWI (i.c. artikel 73, lid 6) de levering aan verzekeraars is geregeld als bevoegde levering. Het huidige artikel 5.14, lid 1, aanhef, Besluit SUWI lijkt de levering als een verplichting te formuleren. Wij gaan er vanuit dat de hogere regelgeving (Wet SUWI) hier bepalend is, en dat de lagere regelgeving niets eraan afdoet dat de gegevenslevering aan verzekeraars een bevoegde levering is.

# 3. Beoordelingspunten

## 1. Uitvoerbaarheid

Het voorstel is uitvoerbaar onder de voorwaarde dat onze wetstechnische opmerkingen worden verwerkt.

### *Onderdeel 1*

De wijzigingen in bijlage I van Besluit Suwi zijn uitvoerbaar, maar de voorgestelde inwerkingtredingsdatum van 1-1-2024 van de correcties in de bijlage I van Besluit SUWI vinden wij onnodig en onwenselijk vanuit het oogpunt van transparantie. Uit de toelichting van artikel 5.62 van de Aanwijzingen regelgeving volgt dat een regeling met terugwerkende kracht kan worden aangepast in gevallen waarin de regelgeving een achterstand heeft opgelopen ten opzichte van in de praktijk noodzakelijk gebleken ontwikkelingen die legalisering achteraf behoeven. Van deze situatie is volgens ons sprake. De Regeling gegevensvraag loonaangifte is immers wél geactualiseerd en de feitelijke uitvraag bij werkgevers en de opslag van die gegevens in de polisadministratie zijn al aangepast, evenals de leveringen die vanuit de polisadministratie worden gedaan. Daardoor loopt de bijlage van Besluit SUWI in en over het jaar 2023 niet gelijk met de feitelijke situatie én niet met de Regeling gegevensvraag loonaangifte zoals die luidt met betrekking tot het kalenderjaar 2023. Dat is onwenselijk.

Anders dan SZW in het voorstel aangeeft, zijn wij dus van mening dat de kruisjeslijst met terugwerkende kracht kan en moet worden aangepast. Dit geldt des te meer omdat de feitelijke situatie anders niet gelijk zou lopen met dit deel van de wet. We verwerken deze gegevens immers al. Ook is het in het kader van transparantie belangrijk dat de kruisjeslijst wordt aangepast, zodat het voor eenieder duidelijk is welke gegevens UWV in en over 2023 verwerkt en wat de herkomst van deze gegevens is.

Mocht de bijlage niet met terugwerkende kracht worden aangepast, dan zijn wij van mening dat artikel 33 Wet SUWI jo. artikel 5.1. Besluit SUWI voorziet in een juridische grondslag voor de verwerking van de in 2023 aan de loonaangifte toegevoegde premiegegevens/gegevens over einde arbeidsverhouding. Aanpassing van de kruisjeslijst met terugwerkende kracht is dus vooral noodzakelijk in het kader van transparantie en ter voorkoming van discussies over de gegevensset in 2023.

### *Onderdeel 2*

Het voorstel is voor UWV in technische zin uitvoerbaar voor wat betreft de levering van de WIA-voorschotten over 2022. Ons oordeel heeft geen betrekking op eventuele aanvullende verzoeken met betrekking tot eerdere kalenderjaren. Momenteel is nog niet bekend of deze leveringen ook mogelijk zullen zijn. Dit is nog in onderzoek. Op dit punt maakt UWV derhalve een voorbehoud.

### *Onderdeel 3*

Dit onderdeel is voor UWV uitvoerbaar.

## 2. Effectiviteit

De onderdelen 1 en 3 van het voorstel zijn nodig om het Besluit SUWI op de betreffende onderdelen weer actueel te maken. Voor de actualisering van de tekst van de kruisjeslijst geldt dat deze effectiever is als deze met terugwerkende kracht ingaat. Het doel is immers om de tekst in de bijlage te actualiseren en te laten aansluiten bij de daadwerkelijke uitvraag. Met een inwerkingtreding in 2024 wordt die actualisering voor 2023 niet geregeld en zal de bijlage die betrekking heeft op de gegevensvraag over het kalenderjaar 2023 niet aansluiten bij de feitelijke situatie.

Onderdeel 2 van het voorstel faciliteert verzekeraars daadwerkelijk om bij het opstellen van hun WGA-risicostatistiek rekening te kunnen houden met WIA-voorschotten en uitkeringen na aangepaste beoordelingen van 60+.

## 3. Effecten voor klanten

Bij de onderdelen 1 en 3 gelden werkgevers als klanten, zij zullen met de betreffende wijzigingen rekening moeten houden in hun loonaangiften. Dit was echter al geregeld in de Regeling gegevensvraag loonaangifte die wel tijdig was aangepast. Deze onderdelen behelzen vooral actualisering van het overzicht in de bijlage van Besluit Suwi en geen inhoudelijke wijziging. Daarmee lijken de effecten voor deze klanten beperkt en doenlijk. Het is echter voor onze cliënten niet mogelijk om via besluit Suwi te achterhalen welke gegevens over het premieloon UWV over het kalenderjaar 2023 verwerkt in de polisadministratie. De burger wordt hierdoor via de kruisjeslijst onjuist geïnformeerd over de feitelijke gegevensverwerking in 2023. In de Regeling gegevensvraag is wél de juiste informatie opgenomen. Dit kan tot onduidelijkheid en vragen leiden. Eventuele misverstanden kunnen voorkomen worden door de correcties op de kruisjeslijst met terugwerkende kracht door te voeren. Voor onderdeel 2 gelden feitelijk het Verbond van Verzekeraars, hun leden en de bij private verzekeraars verzekerde werkgevers als klanten. Verzekeraars kunnen door de uitbreiding van

onze gegevenslevering adequater de private premies tarifieren, dat is in het belang van de dienstverlening voor verzekeraars aan hun (werkgevers)klanten. Dit onderdeel heeft dus positief effect op de in de SUWI-regelgeving vermelde door het Verbond van Verzekeraars aangewezen verwerker van onze gegevens.

#### **4. Handhaafbaarheid**

Bij dit voorstel spelen voor UWV geen handhavingsaspecten.

#### **5. Informatie- en gegevenshuishouding**

Het voorstel heeft geen effecten op de informatie- en gegevenshuishouding van UWV.

#### **6. Minimale implementatietermijn**

De minimale implementatietermijn is 6 maanden, waarbij de levering van de WIA-voorschotten over eerdere jaren jaren dan 2022 nog in onderzoek is.

SZW heeft ons per separate brief op 12 juni 2023 (uw kenmerk 2003-0000234929) gevraagd om te anticiperen op de uitbreiding van de gegevenslevering ten behoeve van de risicostatistiek voor verzekeraars, specifiek op het punt van WIA-voorschotten. Deze gegevenslevering heeft UWV reeds verricht.

Een implementatietermijn voor de wijzigingen in de kruisjeslijst en Besluit SUWI is niet aan de orde. De wijzigingen in de gegevensset 2023 zijn al geïmplementeerd op basis van de jaarlijkse aanpassingen in de Regeling gegevensuitvraag loonaangifte. De wijzigingen voor de gegevensset in 2024 zijn ook al eerder afgestemd en deze zullen voor 1 januari 2024 worden geïmplementeerd.

#### **7. Eenmalige en structurele effecten op de uitvoeringskosten**

De kosten bedragen minder dan €1 miljoen, conform de financieringsafspraken met SZW vangt UWV deze op binnen de eigen begroting.

#### **8. Gevolgen voor de verantwoordings- en beleidsinformatie**

SZW heeft geen aanvullende of gewijzigde verantwoordings- en beleidsinformatie gevraagd.

---

BIJLAGE Wetstechnische commentaar over onderdeel 2

- Het verdient aanbeveling om de verwijzing naar de verwerker van het Verbond van Verzekeraars, zoals nu opgenomen in artikel 5.14, lid 3, Besluit SUWI en conform het voorstel in artikel 5.14, lid 5, Besluit SUWI, (ook) op te nemen in artikel 5.14, lid 1, aanhef, Besluit SUWI.