



> Retouradres Postbus 30155, 9700 LG Groningen

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. DGSZI A.A.D. Sumter
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Contact

uw brief van
30 april 2024

uw kenmerk
2024-0000118131

Onze referentie
HD.U.024.088

datum : 13 juni 2024
onderwerp: Uitvoeringstoets wijziging Besluit inburgering 2021

Geachte mevrouw Sumter,

In uw brief van 30 april 2024 met kenmerk 2024-0000118131 heeft u DUO verzocht een uitvoeringstoets uit te voeren naar de wijziging van het Besluit inburgering 2021.

Conclusie

De voorgestelde wijzigingen per 1-1-2025 zijn onder voorwaarden haalbaar en uitvoerbaar voor DUO. Haalbaarheid en uitvoerbaarheid zijn gebonden aan een opdrachtverstrekking binnen 6 weken na ontvangst van deze analyse en tijdige communicatie tussen de opdrachtgever, DUO en gemeenten over de impact voor gemeenten. Daarnaast kan herprioritering van andere onderwerpen in overleg tussen opdrachtgever en DUO, impact hebben op de haalbaarheid. In deze uitvoeringstoets wordt alleen ingegaan op de impact voor DUO. Impact op gemeenten en andere organisaties in de keten zijn niet meegenomen. DUO gaat er vanuit dat dit wordt opgepakt via de werkgroep 'ketenprocessen en informatievoorziening'.

Uitgezonderd van bovenstaande is het tonen van het digitale inburgeringscertificaat in Mijn Diploma's na voltooiing van de zelfredzaamheidsroute. DUO ziet geen ruimte om dit voor 1-1- 2025 gereed te hebben, maar kan deze wijziging in Q1 2025 gerealiseerd hebben.

Inhoud

De volgende inhoudelijke wijzigingen worden voorgesteld in de onderhavige wijziging van het Besluit inburgering 2021:

1. Het opnemen van een bepaling die ziet op het mogelijk maken dat jongeren taaluren Nederlands als tweede taal en Kennis van de Nederlandse samenleving mee kunnen tellen voor de taalureneis van de zelfredzaamheidsroute. Het betreft uren die gevolgd worden of zijn in het praktijkonderwijs of voortgezet speciaal onderwijs;
2. Het opnemen van een bepaling die regelt dat iemand die de Module Arbeidsmarkt en Participatie heeft afgerond niet daarnaast ook Oriëntatie op de Nederlandse arbeidsmarkt hoeft te behalen om te voldoen aan de eisen van de Wet inburgering 2013;

3. Het opnemen van een bepaling over het afsluiten van leningen door niet-inburgeringsplichtigen; en
4. Het wijzigen van het Besluit register onderwijsdeelnemers waardoor een volledige verwijzing naar de inburgeringsdiploma's en -certificaten Wi2021 wordt bereikt.

Consequenties voor DUO: Toelichting per wijziging

Taalureneis zelfredzaamheidsroute

DUO acht het mee kunnen laten tellen van taaluren gevolgd in het kader van praktijkonderwijs of het voortgezet speciaal onderwijs voor het afronden van de zelfredzaamheidsroute uitvoerbaar en haalbaar per 1-1-2025. Voor DUO is voorwaardelijk dat aanlevering en toetsing van de gevolgde taaluren door de gemeente gebeurt, die de taaluren van de school verzamelt.

Aandachtspunt: De uitwisseling tussen DUO en gemeente moet nog worden gerealiseerd. Gesprekken over de uitwisseling moeten nog worden gevoerd. De impact van deze wijziging voor de keten is niet meegenomen in deze uitvoeringstoets.

Bij het bepalen van de impact van deze wijziging heeft DUO de aanname gedaan dat de gevolgde uren waar deze wijziging om draait, ook in het kader van mogelijke boetematiging zullen meetellen.

Vrijstelling ONA door middel van afronding MAP

DUO kan deze vrijstelling inbedden in het bestaande proces van gedeeltelijke vrijstellingen. Daarmee is deze regeling uitvoerbaar en haalbaar per 1-1-2025. DUO heeft daarvoor het gegeven dat MAP is afgerond nodig van de gemeente voor elke inburgeraar die MAP voltooit. Deze uitwisseling tussen DUO en gemeente moet nog worden gerealiseerd. Daarover heeft door DUO in het kader van deze uitvoeringstoets geen afstemming plaats gevonden met gemeenten.

DUO verstrekt deze vrijstelling voor ONA ambtshalve in reactie op een melding van de gemeente dat MAP is afgerond.

Lening voor vrijwillige inburgeraar

DUO verwacht bij deze wijziging geen impact, omdat opname van deze bepaling in het Besluit inburgering 2021 een formalisering van de huidige uitvoeringspraktijk betreft. Opmerking verdient dat daarbij DUO de aanname heeft gedaan dat ook voor het lenen door vrijwillig inburgeraars geldt dat zij leenrecht behouden tot 3 jaar nadat zij rechtmatig verblijf hebben verkregen (conform artikel 6.3 van Bi2021).

Opname zelfredzaamheidscertificaat in Besluit register onderwijsdeelnemers

De opname in het Besluit register onderwijsdeelnemers (Bro) van het certificaat voor afronding van de zelfredzaamheidsroute en daarmee opname van een digitaal certificaat in Mijn Diploma's, is uitvoerbaar, maar niet haalbaar per 1-1-2025. Voor het ontsluiten van het zelfredzaamheidscertificaat in Mijn Diploma's zal een technische aanpassing moeten worden gedaan die uiterlijk Q1 2025 gerealiseerd kan zijn.

Wetstechnische onjuistheid:

In de Nota van Toelichting is een foutieve verwijzing is opgenomen. Verwezen wordt naar artikel 44 Bro. Artikel 44 Bro gaat echter over het verstrekken van verzuimgegevens. Waarschijnlijk wordt paragraaf 4.4, artikel 49 bedoeld.

Kosten

DUO verwacht enerzijds kosten en anderzijds besparingen. De kosten betreffen werkzaamheden voor het aanpassen van de taalvereis, het inregelen van de vrijstelling voor ONA en het ontsluiten van het zelfredzaamheidscertificaat via Mijn Diploma's.

De besparingen verwacht DUO in verband met een versnelde afname in het aantal beoordelingen en eindgesprekken ONA. Het is de verwachting dat de besparing op lijnuren in totaal 4200 omvat tot het moment dat de Wi2013 afgerond is qua examendeelname inburgeringsplichtigen. Dit betreft een termijn van enkele jaren. Voor de toevoeging van de bepaling waarmee een vrijwillige inburgeraar een lening kan aanvragen verwacht DUO geen kosten, omdat de uitvoeringspraktijk al conform deze wijziging is ingericht.

Totale kosten

Incidentele uitvoeringskosten 2024 en 2025 (in uren en euro)

	Uren 2024	Uren 2025	Kosten
Lijn	250		€23.000,-
Portfolio SCI	800	200	€124.000,-
Portfolio ID		500	€64.000,-
Beheer	200		€15.500,-
Totaal	1.250	700	€226.500,-

Lijnkosten bestaan uit communicatie, handhaving, KCI, KLC, Relatiebeheer, BBK, beleid, control, examens en examinatoren.

Voor de berekening van de kosten is gebruik gemaakt van de tarieven over 2024 exclusief doorwerking CAO.

Structurele uitvoeringskosten vanaf 2025

	Uren	Kosten
Lijn	150	€10.500,-
Beheer	100	€9.600,-
Totaal	200	€20.100,-

Lijnkosten bestaan uit BBK, examens, examinatoren en KCI.

Offerte

De genoemde werkzaamheden zijn nog niet meegenomen in de huidige offerte. Na opdrachtverstrekking worden de kosten opgenomen in de bijgestelde prognose.

Opdracht

Ik verzoek u zo snel mogelijk na ontvangstdatum op deze toets te reageren en mij uiterlijk 6 weken na ontvangst van deze analyse een opdracht te verstrekken voor de uitvoering. Wanneer de opdracht wordt verleend na het verstrijken van deze periode, moet u er rekening mee houden dat een actualisatie nodig kan zijn betreffende haalbaarheid, maakbaarheid en de uren.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zie de opdrachtverstrekking met vertrouwen tegemoet.

Met vriendelijke groet,

De directeur generaal van de Dienst Uitvoering Onderwijs



mr. ing. H.A. Harmsma