

No. W12.24.00074/III

's-Gravenhage, 29 mei 2024

Bij Kabinetsmissive van 16 april 2024, no.2024000959, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit, het Asbestverwijderingsbesluit 2005 en het Besluit bouwwerken leefomgeving in verband met een nieuwe uitzondering op de asbestinventarisatieplicht in relatie tot het gas- en elektriciteitsnet, een verduidelijking van de uitzondering op de asbestcertificatieplicht voor machinisten en enige andere wijzigingen, en tot wijziging van het Besluit uitvoering kinderbijslag in verband met een technische wijziging (verder: het ontwerpbesluit), met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit bevat wijzigingen van het Arbeidsomstandighedenbesluit, het Asbestverwijderingsbesluit 2005 en het Besluit bouwwerken leefomgeving met betrekking tot het asbeststelsel. Het ontwerpbesluit loopt vooruit op een wijziging van het gehele asbeststelsel in relatie tot de arbowetgeving. Die wijziging is reeds in september 2018 door de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangekondigd en wordt mede ingegeven door de recent gewijzigde Asbestrichtlijn.¹

De in dit ontwerpbesluit voorgestelde maatregelen raken niet aan de wijziging van de Asbestrichtlijn en de geplande wijziging van het gehele asbeststelsel.² Het gaat om aanpassingen welke voor de uitvoerings- en handavingspraktijk dringend gewenst zijn, reden waarom zij vooruitlopend op de implementatie van de gewijzigde Asbestrichtlijn worden ingevoerd.

Het ontwerpbesluit bevat naast wijzigingen met betrekking tot het asbeststelsel ook een aanpassing van artikel 12 van het Besluit uitvoering kinderbijslag. Die aanpassing houdt verband met de wijziging van de Wet langdurige zorg en de Algemene Kinderbijslagwet in verband met de invoering van ambtshalve toekenning en toekenning met terugwerkende kracht van dubbele kinderbijslag bij intensieve zorg. Die wet treedt op 1 juli 2024 in werking.³ De voorgestelde aanpassing heeft betrekking op het automatisch aanleveren van informatie door het Centrum Indicatiestelling Zorg aan de Sociale Verzekeringsbank voor het al dan niet toekennen van een dubbele kinderbijslag.

De Afdeling advisering van de Raad van State stelt voorop dat tot een wijziging van verschillende inhoudelijke onderwerpen in één wet of besluit in principe slechts wordt overgegaan indien de verschillende onderdelen samenhang vertonen. De samenhang kan inhoudelijk, budgettair, thematisch of uitvoeringstechnisch zijn.⁴

¹ Nota van toelichting, 1. Inleiding; [Richtlijn \(EU\) 2023/2668](#).

² Nota van toelichting, 2. Hoofdpijnen van het besluit.

³ [Stb. 2024, 79](#).

⁴ Zie in dit verband ook aanwijzing 6.4, Aanwijzingen voor de regelgeving, en de toelichting daarbij en het advies van de Afdeling advisering van 15 juni 2022 inzake het Reglement verkeersregels en verkeerstekens, nr. W.17.22.00046/IV.

AAN DE KONING

De voorgestelde aanpassingen aan het asbeststelsel omvatten zowel beleidsinhoudelijke als technische wijzigingen. Deze wijzigingen hebben geen samenhang met de wijziging aan het Besluit uitvoering kinderbijslag. Afwijking van het genoemde criterium is in dit geval ook niet te rechtvaardigen uit oogpunt van spoedeisendheid of doelmatigheid.

In het licht van het hiervoor omschreven samenhangcriterium adviseert de Afdeling de wijziging van het Besluit uitvoering kinderbijslag in een afzonderlijk besluit op te nemen.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een opmerking bij het ontwerpbesluit en adviseert daarmee rekening te houden voordat een besluit wordt genomen.

De vice-president van de Raad van State,