

Aan: VWS, directeur VGP en
SZW, directeur-generaal Werk

Van: Directeur Strategie

directie Strategie
afdeling Beleid, planvorming
en instrumentontwikkeling

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Contactpersoon

@nvwa.nl

Datum
17 mei 2024

nota

HUF-toets wijziging van het Warenwetbesluit attractie- en
speeltoestellen 2023 en het Warenwetbesluit
Kinderbedden- en boxen in verband met uitzonderingen
voor gastouders

Inleiding

Op 11 maart heeft u een verzoek ingediend om een wijziging van het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 en het Warenwetbesluit Kinderbedden- en boxen in verband met uitzonderingen voor gastouders (hierna: wijzigingsbesluit) te toetsen op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid.

U heeft mij gevraagd om een reactie te geven op een aantal in uw HUF-toets aanvraagbrief geformuleerde vragen. In deze nota vindt u het resultaat van de uitvoering van deze toets, waarbij ik tevens antwoord geef op deze vragen.

Conclusies

Het voorliggende wijzigingsbesluit is handhaafbaar, uitvoerbaar en fraudebestendig.

Capaciteit

Door het wijzigingsbesluit vervalt de toezichttaak van de NVWA wat betreft het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 en het Warenwetbesluit Kinderbedden- en boxen bij locaties waar sprake is van gastouderopvang. De GGD is de nieuwe toezichthouder voor deze beide Warenwetbesluiten. De NVWA zag op de Warenwetbesluiten bij locaties waar sprake is van gastouderopvang toe enkel op basis van signalen. Mocht de nieuwe toezichthouder (GGD) prioriteit geven aan deze toezichtstaak en de NVWA regelmatig om hulp en ondersteuning vragen, dan kan dit leiden tot extra werk voor de NVWA. Als dit zich voordoet zal de NVWA de kosten hiervan in het jaarplanproces meenemen.

Toelichting

Antwoorden op vragen in HUF-toets aanvraagbrief

De vragen die zijn gesteld in de HUF-toets aanvraagbrief worden hieronder beantwoord vanuit het oogpunt van het toezicht door de NVWA.

1. Is het besluit uitvoerbaar en handhaafbaar? Zo ja, onder welke voorwaarden?

Als gevolg van het wijzigingsbesluit wordt gastouderopvang nu uitgesloten van zowel het WAS 2023 als het Warenwetbesluit Kinderbedden en -boxen, omdat deze locatie nu gelijkgesteld worden aan een private huishouding. Daarmee valt deze onder toezicht van de GGD en niet meer onder het toezicht van de NVWA. Het besluit is daarmee voor ons handhaafbaar en uitvoerbaar. We willen wel de volgende aandachtspunten meegeven voor de nieuwe toezichtsituatie die met het besluit zal ontstaan.

In de nota van toelichting wordt bij 2.3 gewezen op het verschil in spelen met een toestel in de private sfeer met vriendjes en de situatie dat er gastkinderen zijn. Een groot verschil tussen commercieel gebruik en gebruik in de privésfeer is de gebruiksintensiteit. Juist omdat een "reguliere" schommel over het algemeen niet dezelfde kwaliteit heeft als een commercieel exemplaar is de gebruiksintensiteit en -frequentie mede maatgevend voor het niveau van slijtage en beschadiging. Zo zou een schommel die niet aan de grond bevestigd is kunnen omvallen als gevolg van het gebruik door meerdere personen tegelijk of na elkaar, wanneer er meerdere (gast)kinderen zijn in plaats van het gebruik door 1 persoon waarvoor de schommel bedoeld is. In de inspectie en toegepaste toezichtmethodiek zal door de GGD hiermee rekening gehouden dienen te worden. Het is aan te bevelen dat deze toestellen, hun gebruik en het nemen van maatregelen waar mogelijk, worden meegenomen in de risico-inventarisatie door gastouderbureaus en het toezicht van GGD. Daarmee worden de veiligheidsrisico's als gevolg van het gebruik van speeltoestellen door de kinderen die worden opgevangen bij gastouders beperkt.

De wijziging, verwoord in het tweede lid van artikel 1 van het wijzigingsbesluit, brengt met zich mee dat de toezichthouders in staat moeten kunnen zijn te toetsen of er sprake is van gastouderopvang of opvang in een kindercentrum. De definitie van gastouder en gastouderopvang in de Wet kinderopvang is vrij ingewikkeld. Toezichthouders kunnen voor deze toets het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) gebruiken. Dit is een openbaar register dus voor alle toezichthouders toegankelijk.

2. Wat zijn de financiële effecten van het concept besluit, zowel eenmalig als eventueel structureel?

Door het wijzigingsbesluit vervalt de toezichttaak van de NVWA wat betreft het Warenwetbesluit attractie- en speeltoestellen 2023 en het Warenwetbesluit Kinderbedden- en boxen bij locaties waar sprake is van gastouderopvang. De GGD is de nieuwe toezichthouder voor deze beide Warenwetbesluiten. De NVWA zag op de Warenwetbesluiten bij locaties waar sprake is van gastouderopvang toe enkel op basis van signalen. Daarmee was de hoeveelheid capaciteit die werd besteed aan dit toezicht beperkt. Mocht de nieuwe toezichthouder (GGD) prioriteit geven aan deze toezichtstaak en de NVWA regelmatig om hulp en ondersteuning vragen, dan kan dit leiden tot extra werk voor de NVWA. Als dit zich voordoet zal de NVWA de kosten hiervan in het jaarplanproces meenemen.

3. Welke effecten hebben de voorstellen op de regeldruk (administratieve lasten)?

Omdat de gastouderopvang niet meer onder het WAS-besluit 2023 valt, zullen bedrijven die in de leveringsketen van deze toestellen betrokken zijn (verkoop, plaatsing, keuring en onderhoud) aan de toestellen die aan deze gastouders worden geleverd minder werk aan hebben omdat deze niet aan de WAS-eisen hoeven te worden getoetst. De gastouderopvang was niet of beperkt op de hoogte van het WAS-besluit 2023, dus het wegvallen van deze verplichting zal betekenen dat er voor hen geen verandering in de ervaren regeldruk is. Het besluit zal voor de gastouderopvang mogelijk maken speeltoestellen aan te schaffen die aan lagere eisen voldoen dan van het WAS 2023. Dat wil zeggen dat de speeltoestellen een andere bouwvorm en kwaliteit mogen hebben. Daardoor kan er voor goedkopere toestellen gekozen worden en is de keuze groter. Het gebruik van de toestellen en de mogelijke risico's daarvan zal door de gastouderbureaus en de gastouders wel moeten worden meegenomen in hun risico-inventarisatie.

4. Is voor het voorstel wijziging van de systemen/formulieren nodig? Zo ja, in welke mate?

De NVWA zal meldingen over incidenten met speeltoestellen en kinderbedden en -boxen bij gastouders moeten koppelen aan het meldsysteem van de GGD. Om dit proces goed te laten verlopen is toelichting en voorlichting nodig voor de betrokken afdelingen binnen de NVWA-organisatie. Het gaat om een nieuwe manier van samenwerken die nauwgezet wordt gemonitord en waar nodig wordt aangepast op basis van de ervaringen ermee in de praktijk.

5. Is de beoogde invoeringsdatum, 1 januari 2025, haalbaar?

Ja, deze datum is voor de NVWA haalbaar, omdat het wegvallen van deze doelgroep geen inspanningen van de NVWA vergt.

6. Welke consequenties heeft het voorstel voor het toezicht en de handhaving?

Er is geen toezicht en handhaving voor de speeltoestellen en kinderbedden en -boxen bij gastouders meer nodig van de NVWA. Hoe de toestellen zich bewijzen tijdens het (mogelijke) intensieve gebruik en zonder keuring van een AKI zal bij een evaluatie van het WAS 2023 beoordeeld kunnen worden.