

No. W16.24.00308/II

's-Gravenhage, 4 december 2024

Bij Kabinetsmissive van 23 oktober 2024, no.2024002378, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Justitie en Veiligheid, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit tot wijziging van de bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening in verband met onder meer de jaarlijkse indexering van de tarieven, met nota van toelichting.

Het ontwerpbesluit verhoogt de tarieven van de verkeersboetes die volgens de administratiefrechtelijke procedure worden gehandhaafd, conform het consumentenprijsindexcijfer van 3,2%. Op deze manier wordt volgens de toelichting de geldontwaarding van de afgelopen periode gecorrigeerd. Daarnaast worden de bijlagen bij het besluit OM-afdoening op enkele punten gewijzigd.

De Afdeling advisering van de Raad van State wijst op de bestaande disbalans tussen de administratiefrechtelijke boete en de strafrechtelijke boete. Die disbalans wordt in dit voorstel niet geadresseerd en aldus in stand gehouden. In verband daarmee is aanpassing wenselijk van de nota van toelichting en, indien noodzakelijk, het ontwerpbesluit.

In haar advies bij het Besluit indexering verkeersboetes 2024 heeft de Afdeling erop gewezen dat een disbalans is ontstaan tussen de hoogte van de administratieve en de strafrechtelijke boetes die kunnen worden opgelegd voor de handhaving van verkeersvoorschriften.¹ Dit verschil is sindsdien verder toegenomen doordat de administratieve sancties het afgelopen jaar met 10% zijn verhoogd,² terwijl de strafrechtelijke boetes enkel volgens het consumentenprijsindexcijfer van 5,7% zijn verhoogd.³

De Afdeling wees in haar advies bovendien op het rapport 'Boetestelsels in balans' van het College van procureurs-generaal,⁴ waarin op verzoek van de minister door het College advies is gegeven over de oplossingsrichtingen voor deze disbalans. In dat rapport worden verschillende oplossingen aangedragen om de ontstane scheefgroei te beperken. Het College noemt in dat verband de optie om (eenmalig) geen indexering toe te passen, om in ieder geval een pas op de plaats te maken en ruimte te scheppen voor meer structurele oplossingen.

Uit de brief die de minister van Justitie en Veiligheid aan de Tweede Kamer heeft gestuurd om het ontwerpbesluit aan te bieden ter voorhang, blijkt dat de kabinetsreactie op het rapport 'Boetestelsels in balans' voor het einde van dit jaar

¹ [Advies van de Afdeling advisering van de Raad van State van 15 november 2023 over het Besluit indexering verkeersboetes 2024 \(W16.23.00312\), Stcrt. 2024, 186.](#)

² Vanwege een combinatie van indexering en een beleidsmatige verhoging.

³ Stb. 2023, 518, p. 151 en de [beslisnota](#) bij de Brief van de minister van Justitie en Veiligheid, Kamerstukken II 2023/24, 29389, nr. 1124.

⁴ Bijlage bij de Brief van de minister van Justitie en Veiligheid, [Kamerstukken II 2022/23, 29398, nr. 1076.](#)

AAN DE KONING

wordt verwacht. In de toelichting wordt hiervan geen melding gemaakt. Het rapport houdt echter direct verband met het nu voorliggende voorstel.

De Afdeling merkt daarom op dat het van belang is dat in de toelichting bij het ontwerpbesluit wordt ingegaan op de nadelen van de bestaande disbalans tussen de administratieve en strafrechtelijke boetes. Daarbij adviseert zij in te gaan op de noodzaak en proportionaliteit om de administratieve boetes opnieuw te verhogen, ook al is – anders dan vorig jaar – geen sprake van een substantiële beleidsmatige verhoging, maar van een indexering. Door het Openbaar Ministerie worden de strafrechtelijke boetes weliswaar met hetzelfde percentage geïndexeerd, maar hierdoor wordt de disbalans in stand gehouden.⁵

Verder adviseert de Afdeling in de toelichting ook in te gaan op de oplossingsrichtingen gericht op herstel van de bedoelde disbalans uit het rapport 'Boetestelsels in balans'. Het is wenselijk daarbij ook de mogelijkheid om de administratiefrechtelijke boetes niet te indexeren te betrekken. Aanpassingen van het boetestelsel behoren tenslotte niet op voorhand af te stuiten op louter budgettaire overwegingen.

Gelet op het voorgaande adviseert de Afdeling om in de toelichting te motiveren hoe de indexering van de administratieve boetes zich verhoudt tot de bestaande disbalans met de strafrechtelijke boetes en op welke wijze die disbalans zal worden hersteld.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft een aantal opmerkingen bij het ontwerpbesluit en adviseert daarmee rekening te houden voordat een besluit wordt genomen.

De vice-president van de Raad van State,

⁵ [Beslisnota](#) bij de Brief van de minister van Justitie en Veiligheid, Kamerstukken II 2023/24, 29389, nr. 1124.