

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Wijziging van de Omgevingswet, de Wet milieubeheer en de Wet belastingen op milieugrondslag in verband met de implementatie van de herziening van de Richtlijn industriële emissies en de uitvoering van de PIE-verordening

(KetenId WGK 027149)

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het wenselijk is de Omgevingswet, de Wet milieubeheer en de Wet belastingen op milieugrondslag te wijzigen met het oog op de implementatie van Richtlijn nr. (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 24 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen en de uitvoering van Verordening (EU) 2024/1244 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de rapportage van milieugegevens van industriële installaties, tot oprichting van een portaal voor industriële emissies en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 166/2006; Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De **Omgevingswet** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 5.38, tweede lid, wordt "artikel 13, vijfde en zevende lid," vervangen door "de artikelen 13, vijfde en zevende lid, en 70 decies".

B

Artikel 19.3, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder verlettering van de onderdelen c en d tot d en e wordt een nieuw onderdeel c ingevoegd, luidende:

c. de eigenaar van een drinkwaterbedrijf als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Drinkwaterwet, als het voorval verontreiniging van een bron voor de drinkwatervoorziening veroorzaakt;

2. Onder vervanging van ‘, en’ aan het slot van onderdeel d (nieuw) door een komma en de punt aan het slot van onderdeel e (nieuw) door ‘, en’ , wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

f. de bevoegde autoriteit van een andere lidstaat als het voorval aanzienlijke gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu op het grondgebied van die lidstaat.

C

In artikel 20.7 komt onderdeel b te luiden:

b. de PIE-verordening,.

D

Artikel 20.11, wordt als volgt gewijzigd:

In onderdeel a wordt “(Pollutants Release and Transfer Register, PRTR)” vervangen door “(Portaal Industriële Emissies, PIE)”.

E

Onderdeel A van de bijlage bij artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de begripsomschrijving van ‘beste beschikbare technieken’, komen te luiden:

a. «beschikbare technieken»: op zodanige schaal ontwikkelde technieken dat zij, de kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de betrokken industriële context kunnen worden toegepast, ongeacht of die technieken in de Europese Unie worden toegepast of geproduceerd, mits zij voor de exploitant op redelijke voorwaarden toegankelijk zijn, en

b. «beste»: het meest doeltreffend voor het bereiken van een hoog algemeen niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel, waaronder de menselijke gezondheid en klimaatbescherming;.

2. In de begripsbepaling van ‘andere milieubelastende installatie’ wordt na “bijlage I” ingevoegd “of bijlage I bis”.

3. In de begripsbepaling van ‘ongewoon voorval’ komt onderdeel a te luiden:

a. een incident of ongeval als bedoeld in artikel 7 of een geval van een inbreuk op vergunningsvoorwaarden als bedoeld in artikel 8, derde en vierde lid, van de richtlijn industriële emissies, of.

F

Onderdeel B van de bijlage I bij artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De omschrijving van “PRTR-verordening” en de bijbehorende begripsomschrijving vervalt en wordt vervangen door:

PIE-verordening: verordening (EU) 2024/1244 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende de rapportage van milieugegevens van industriële installaties, tot oprichting van een portaal voor industriële emissies en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 166/2006 (PbEU 2024, L 1244);.

2. De omschrijving behorend bij ‘*richtlijn industriële emissies*’ komt te luiden: Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), zoals laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 (PbEU 2024, L 1758);.

ARTIKEL II

De **Wet milieubeheer** wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 19.1b wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. Nadat een beschikking krachtens een in het eerste lid genoemde wet tot verlening of wijziging van een vergunning die betrekking heeft op een ippc-installatie of een installatie voor veehouderijen als bedoeld in bijlage I, onderdeel A, bij de Omgevingswet onherroepelijk is geworden, doet het bevoegd gezag daarvan in afwijking van het eerste lid mededeling in het publicatieblad van het openbaar lichaam waartoe het behoort.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. In voorkomend geval bevat de mededeling, bedoeld in het tweede lid, de geconsolideerde vergunningsvoorwaarden.

B

In artikel 21.2a wordt "richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334)" vervangen door "Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), zoals laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 (PbEU 2024, L 1758);".

ARTIKEL III

De **Wet belastingen op milieugrondslag** wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 22, eerste lid, onderdeel c, subonderdeel 2, wordt "Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (PbEU 2010, L 334)" vervangen door "Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), zoals laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 (PbEU 2024, L 1758)".

B

In artikel 71h, onderdeel a, wordt "Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (PbEU 2010, L 334)" vervangen door "Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), zoals laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 (PbEU 2024, L 1758)".

ARTIKEL IV

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT – OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU,

MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen deel

1. Inleiding

Dit wetsvoorstel strekt tot implementatie van Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 tot wijziging van Richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen (PbEU 2024, L 1758) (hierna: de herziene Rie).

Daarnaast dient het wetsvoorstel ter uitvoering van Verordening (EU) 2024/1244 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 24 april 2024 betreffende de rapportage van milieugegevens van industriële installaties, tot oprichting van een portaal voor industriële emissies (hierna: de PIE-verordening), die in de plaats komt van de Verordening (EG) nr. 166/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de Richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad (PbEG 2006, L 33 (hierna: PRTR-verordening)).

Gelet op de noodzaak van tijdige implementatie bevat dit wetsvoorstel alleen wijzigingen die nodig zijn voor de implementatie van de herziene Rie en de uitvoering van de PIE-verordening. Het merendeel van de wijzigingen is technisch van aard. Het wetsvoorstel wijzigt de Omgevingswet, de Wet milieubeheer en de Wet belastingen op milieugrondslag. Hierbij moet bijvoorbeeld worden gedacht aan het aanpassen van de omschrijvingen van de richtlijn en de verordening. Daarnaast wordt voorzien in een beperkte uitbreiding van de informatieplichten bij ongewone voorvallen en publicatievoorschriften voor besluiten.

De bepalingen van dit wetsvoorstel moeten uiterlijk op 1 juli 2026 inwerkingtreden voor een tijdige omzetting. De transponeringstabel voor de herziene Rie is opgenomen na het algemene deel van deze memorie toelichting. Deze transponeringstabel bevat enkel de bepalingen van de richtlijn die leiden tot wijziging op wetsniveau. De volledig, actuele en integrale tabel wordt opgenomen in de nota van toelichting bij de algemene maatregel van bestuur die in voorbereiding is voor de implementatie van de herziene Rie en de uitvoering van de PIE-verordening.

De aanpassing van regelgeving in verband met de herziene Rie en de PIE-verordening zal voornamelijk plaatsvinden op het niveau van een algemene maatregel van bestuur (hierna: amvb) in het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en het Omgevingsbesluit (hierna: Ob). De grondslag voor deze amvb is artikel 4.3 van de Omgevingswet (hierna: Ow) waarin staat dat bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld over milieubelastende en lozingsactiviteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Bij het ontwerp voor de algemene maatregel van bestuur zal internetconsultatie plaatsvinden en het ontwerp wordt (op grond van artikel 23.5 van de Omgevingswet) voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer. Ook zal de Omgevingsregeling gewijzigd moeten worden.

2. Hoofdlijnen van de herziene Rie

2.1 Inleiding herziene Rie

De Richtlijn industriële emissies stelt milieueisen voor de meest milieubelastende installaties in de Europese Unie. In Nederland gaat het om circa 5000 installaties, waaronder energiecentrales, chemische bedrijven, grote varkens- en pluimveehouderijen, afvalverwerkende bedrijven en oplosmiddeleninstallaties. Deze richtlijn (hierna: RIE) is met de herziene Rie gewijzigd. De PIE-verordening en de herziene Rie moeten bijdragen aan het behalen van de doelen van de Green Deal en de Europese ambities van 'Verontreiniging naar Nul' helpen realiseren.¹

De volgende, nieuwe, categorieën van activiteiten vallen nu onder de herziene Rie:

- Pyrolyse van steenkool en andere brandstoffen in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 20 MW of meer.
- De verwerking van ferrometalen door koudwalsen met een capaciteit van meer dan 10 ton ruwstaal per uur.
- Smeden met een smeedpers met een kracht van meer dan 30 mega newton (MN) per pers
- De fabricage van batterijen, met uitzondering van uitsluitend assemblage, met een productiecapaciteit van 15 000 ton batterijcellen (kathode, anode, elektrolyt, separator, omhulsel) of meer per jaar.
- Winning, waaronder behandeling ter plaatse, zoals vergruizen, zeven, verrijking en veredeling, van de volgende ertsen op industriële schaal: bauxiet, chroom, kobalt, koper, goud, ijzer, lood, lithium, mangaan, nikkel, palladium, platina, tin, wolfram en zink.
- Fabricage van anorganisch-chemische producten zoals gassen behalve indien geproduceerd via elektrolyse
- Het afwerken van textielvezels of textiel met een verwerkingscapaciteit van meer dan 10 ton per dag.
- Elektrolyse voor de productie van waterstof met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag.

De uitbreiding van het toepassingsbereik met enkele agro-industriële activiteiten betekent dat er voor die - nieuw onder de richtlijn vallende - activiteiten voorschriften gaan gelden om de verontreiniging van die activiteiten terug te dringen. In Nederland gelden al zodanig strenge eisen dat de voorschriften, die vanuit de herziene Rie gaan gelden niet tot wijziging nopen. De enige uitzondering is pluimveefijnstof. Voor pluimvee installaties die onder de herziene Rie vallen, wordt het verplicht om een van de fijnstof mitigerende technieken uit de BBT-conclusies uit 2017 toe te passen. De administratieve lasten voor alle agro-industriële activiteiten blijven gelijk.

De wijzigingen van de herziene Rie zitten vooral in:

- Hoofdstuk 2: installaties waar een activiteit uit bijlage I van de Rie plaatsvindt. In NL zijn deze installaties in de wet gedefinieerd als ippc-installaties;
- Hoofdstuk 2bis: nieuw hoofdstuk over innovatie, en
- Hoofdstuk 6bis: nieuw hoofdstuk over veehouderijen van de herziene Rie.

Hieronder worden de belangrijkste wijzigingen toegelicht.

2.2 Hoofdstuk 2: ippc-installaties

Hoofdstuk 2 van de herziene Rie bevat regels voor installaties waar een activiteit uit bijlage I van de Rie wordt verricht. In Nederland zijn deze installaties gedefinieerd in de

¹ Mededeling van de Europese Commissie van 11 december 2019.

Omgevingswet als ippc-installaties. Voor ippc-installaties geldt een vergunningplicht. Om een vergunning te krijgen, moeten in een ippc-installatie de beste beschikbare technieken (ook wel: BBT) worden toegepast. Dit om emissies te voorkomen dan wel om deze emissies zo veel mogelijk te beperken.

De herziene Rie bevat een aantal nieuwe verplichtingen voor exploitanten en bevoegdheden voor het bevoegd gezag:

- het aantal activiteiten waarvoor hoofdstuk 2 van de herziene Rie gaat gelden (bijlage I) wordt uitgebreid;
- de exploitant levert informatie aan die over de totale bandbreedte van de BBT-emissierange gaat. Daarbij onderbouwt het bedrijf ook, als de onderkant van de bandbreedte niet haalbaar is, waarom niet. Het bevoegd gezag stelt op basis van deze informatie de strengst mogelijke emissiegrenswaarden vast die door toepassing van BBT in de installatie kunnen worden bereikt (artikel 15, derde lid);
- vergunningverleners stellen extra vergunningsvoorwaarden, zoals het vaststellen van milieuprestatiegrenswaarden. Normen voor de prestaties voor het verbruik van grondstoffen, hulpbronnen, water en energiebronnen, het hergebruik van materialen en water en afvalproductie (artikel 15, eerste lid, onder abis) en voorschriften ter bescherming van oppervlaktewater en onttrekkingsgebieden (artikel 14, eerste lid, onder b);
- verplichting voor exploitant om een milieubeheersysteem (artikel 14bis) en een transformatieplan op te stellen;
- De nieuwe bijlage II geeft aan wanneer sprake is van buitensporig hogere kosten, en dus wanneer er hogere emissiegrenswaarden gesteld mogen worden door het bevoegde gezag;
- er is een afwijkmogelijkheid voor milieuprestatiegrenswaarden en wanneer sprake is van een crisis (artikel 15 vijfde, zesde en zevende lid, en bijlage II);
- bij overschrijding van een milieukwaliteitsnorm, moet het bevoegd gezag het effect beoordelen van aanvullende maatregelen voor het halen van de milieukwaliteitsnorm. Als de immissie meetbaar en kwantificeerbaar is, geldt er een monitoringsverplichting voor het bedrijf (artikel 18), en
- aanpassingen zowel voor bevoegde gezagen als voor exploitanten, die bijdragen aan een grotere transparantie van informatie voor het publiek (artikel 14bis, vierde lid, en artikel 24).

Deze nieuwe verplichtingen en bevoegdheden worden op amvb niveau uitgevoerd en worden in de nota van toelichting bij dat besluit verder toegelicht.

2.2.1 Uitbreiding van het aantal activiteiten

Enkele activiteiten die een belangrijke negatieve impact kunnen hebben op de gezondheid en het milieu, zijn toegevoegd aan bijlage I. Het gaat om grootschalige batterijproductie, winning van industriële en metaalhoudende mineralen, pyrolyse en een aantal nieuwe processen voor metaalbewerking. Het produceren van waterstof was onder de Rie van 2010 ingedeeld in categorie 4: chemische industrie. Categorie 4 kent geen drempelwaarde. Voor waterstofproductie door middel van elektrolyse is nu wel een drempelwaarde ingevoerd, namelijk een productie van meer dan 50 ton per dag. Dit is onder gebracht in de nieuwe categorie 6.6.

Onder het regime voor ippc-installaties van de RIE vielen ook de veehouderijen. Deze zijn geschrapt uit bijlage I. Hierdoor gelden de verplichtingen van hoofdstuk 2 van de

Rie niet meer voor veehouderijen. Voor veehouderijen bevat de herziene Rie een nieuw, eigen hoofdstuk: hoofdstuk 6bis. Deze verandering wordt in paragraaf 2.2.2 verder toegelicht.

2.2.2 Hoofdstuk 6bis: veehouderijen

Hoofdstuk 2 van de herziene Rie voor ippc-installaties geldt niet langer voor veehouderijen. Voor veehouderijen bevat de herziene RIE een eigen hoofdstuk: hoofdstuk 6bis. Dit hoofdstuk bevat minder verplichtingen voor veehouderijen dan voorheen voor hen golden als ippc-installatie. De regels voor veehouderijen worden opgenomen in de amvb, omdat het een belangrijke wijziging van de richtlijn is, worden hieronder de hoofdlijnen van deze wijziging toegelicht.

Hoofdstuk 6bis van de herziene Rie geldt voor installaties waar een activiteit uit bijlage Ibis van de Rie plaatsvindt. Dit gaat over veehouderijen. De drempelwaarden voor de activiteiten uit bijlage Ibis zijn uitgedrukt in veestapeleenheden (VSE). De VSE is een gestandaardiseerde meeteenheid. Hierdoor is vergelijken en optellen van verschillende categorieën vee mogelijk. De berekening gebeurt met behulp van coëfficiënten voor verschillende categorieën vee. Deze coëfficiënten staan in bijlage Ibis van de herziene Rie. De drempelwaarden voor de belangrijkste categorieën in bijlage Ibis zijn:

- Varkens: 350 VSE
- Leghennen: 300 VSE
- Ander pluimvee en combinatie ander pluimvee en leghennen: 280 VSE
- Combinatie van varkens en pluimvee: 380 VSE.

Er is een aantal uitzonderingen waardoor een veehouderij niet onder de herziene Rie valt. Zo is er een uitzondering voor varkenshouderijen met biologische productie conform Verordening (EU) 2018/848. Er is ook een uitzondering als vee voornamelijk buiten wordt gehouden en de bezettingsdichtheid minder is dan 2 VSE per hectare. De grond moet dan wel alleen gebruikt worden voor begrazing of voor de teelt van voedergewassen voor het vee van de veehouderij.

Voor het toetsen aan de drempelwaarden uit bijlage Ibis geldt een samentellingsregel. Installaties voor veehouderijen die in de buurt van elkaar staan en van dezelfde exploitant zijn, worden bij het toetsen aan de drempelwaarde als één eenheid beschouwd. Dit is ook het geval als het om installaties voor veehouderijen gaat van verschillende exploitanten die een economische relatie of rechtsbetrekking met elkaar hebben. De Europese Commissie stelt uiterlijk op 5 augustus 2028 een (niet-bindend) richtsnoer op met criteria die het bevoegd gezag voor het hanteren van de samentellingsregel kan gebruiken.

Op grond van de herziene Rie kunnen lidstaten kiezen om veehouderijen vergunningplichtig of meldingsplichtig te laten zijn. Maar op grond van de Mer-richtlijn bestaat, gezien de mogelijke significante effecten op het milieu van intensieve veehouderijen, al wel een vergunningplicht voor deze veehouderijen. Omdat lidstaten moeten voldoen aan beide Europese richtlijnen, blijven de veehouderijen die onder de herziene Rie vallen dus vergunningplichtig. De Europese Commissie zal hierover nog een informatieblad opstellen.

De herziene Rie bepaalt welke informatie een vergunningaanvraag voor een veehouderij in ieder geval moet bevatten. Dat is een beschrijving van:

- de installatie en de activiteiten die daar plaatsvinden;
- de diercategorieën;

- de bezettingsdichtheid in VSE per hectare berekend overeenkomstig bijlage Ibis, indien van toepassing;
- de capaciteit van de installatie;
- de emissiebronnen van de installatie, en
- de aard en omvang van de voorzienbare emissies van de installatie in elk medium.

De BBT-conclusies en de bijbehorende referentiedocumenten (BREF) voor veehouderijen worden vervangen door uitvoeringsregels-document voor veehouderijen. Dit uitvoeringsregels-document wordt met een uitvoeringshandeling vastgesteld door de Europese Commissie. Hierin komt te staan wat voor veehouderijen de beste beschikbare technieken zijn, – indicatief – welke technieken in opkomst zijn en hoe de monitoring van emissies moet plaatsvinden. De monitoringgegevens worden verkregen door middel van meetmethoden of, als dit niet mogelijk is, door middel van berekeningsmethoden zoals het gebruik van emissiefactoren. Het uitvoeringsregels-document voor veehouderijen wordt uiterlijk op 1 september 2026 door de Europese Commissie vastgesteld. Vergunningen voor veehouderijen moeten voldoen aan het uitvoeringsregels-document voor veehouderijen. Het bevoegd gezag moet, op grond van artikel 70 octies van de herziene Rie, de vergunning op internet publiceren.

In de herziene Rie zijn overgangsbepalingen opgenomen, waarin is bepaald wanneer hoofdstuk 6bis voor veehouderijen gaat gelden. Het gaat om drie verschillende tijdstippen:

- vier jaar na de inwerkingtreding van de uitvoeringshandeling voor veehouderijen van 600 VSE of meer;
- vijf jaar na de inwerkingtreding van de uitvoeringsregels voor veehouderijen van 400 VSE of meer, en
- zes jaar na de inwerkingtreding van de uitvoeringsregels voor alle andere veehouderijen die onder bijlage Ibis vallen.

Het overgangsrecht wordt in het Bal en het Bkl geïmplementeerd.

Het bevoegd gezag houdt toezicht op de vergunningsvoorschriften en publiceert de inspectie-verslagen van toezichtbezoeken op internet. Als een veehouderij niet voldoet aan de vergunning, moet de exploitant van de veehouderij alle maatregelen nemen die nodig zijn om wel te voldoen. Bij een aanzienlijke verslechtering van het milieu of een aanzienlijk gevaar voor de gezondheid veroorzaakt door de veehouderij, moet het bevoegd gezag de exploitatie van de veehouderij stopzetten totdat de veehouderij weer voldoet aan de voorschriften.

Ook is er voor gekozen om de veehouderijen niet uit te zonderen van de zeer algemene uitgangspunten die in artikel 11 van de herziene Rie staan. Dit is in lijn met eerdere keuzes voor een breed toepassingsbereik van de zorgplichten uit dit artikel. Dat betekent dat de milieubeginselen, zoals opgenomen in artikel 4.22 van de Omgevingswet nog steeds gelden voor veehouderijen.

2.2.3 De hoofdstukken 1 en 7 van de herziene Rie

In de hoofdstukken 1 en 7 van de herziene Rie staan de gemeenschappelijke bepalingen en de slotbepalingen die gelden voor alle installaties die onder het toepassingsbereik van de herziene Rie vallen.

Om de gevolgen van incidenten of ongevallen voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken en toekomstige incidenten of ongevallen te voorkomen is een snelle informatieverstrekking en een nauwe coördinatie tussen de bevoegde gezagen van de

verschillende lidstaten nodig. In de herziene Rie is daarom een informatieplicht opgenomen, die met dit wetsvoorstel wordt geïmplementeerd. Het gaat om informatie over incidenten en ongevallen met aanzienlijke grensoverschrijdende gevolgen voor een andere lidstaat. Het bevoegd gezag voor de activiteit waarbij het incident of ongeval heeft plaatsgevonden, moet onmiddellijk het bevoegd gezag in de andere lidstaat daarvan op de hoogte stellen. Een zelfde soort verplichting geldt in het geval van incidenten en ongevallen die gevolgen hebben voor drinkwaterbronnen of voor infrastructuur voor afvalwater. Dan moet het bevoegd gezag de getroffen drinkwater- en afvalwaterexploitanten op de hoogte stellen van de maatregelen die zijn getroffen om de schadelijke gevolgen van de verontreiniging voor de menselijke gezondheid en het milieu af te wenden of te herstellen.

De herziene Rie heeft een extra opschortverplichting. Bevoegde gezagen moeten de exploitatie van een installatie kunnen opschorten als een voortdurende inbreuk op de vergunningvoorwaarden en het niet opvolgen van de bevindingen in het inspectieverslag, een gevaar voor de menselijke gezondheid of aanzienlijke nadelige gevolgen voor het milieu oplevert of dreigt op te leveren. Deze verplichting is opgenomen in artikel 19.3 van de Omgevingswet.

2.3 Uitvoeringshandelingen/gedelegeerde handelingen

Voor verschillende onderdelen in de herziene Rie zal de Europese Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen.

- Uiterlijk op 1 juli 2026 wijzigt de Europese Commissie het Uitvoeringsbesluit 2012/119/EU (artikel 13, eerste lid, onderdeel 1bis). Dit Uitvoeringsbesluit gaat over het vaststellen van richtsnoeren voor het verzamelen van gegevens en het opstellen van BBT-referentiedocumenten.
- Uiterlijk op 31 december 2025 wordt aangegeven welke informatie van het MBS openbaar op internet ontsloten moet worden (artikel 14bis, vierde lid).
- Er komt een gestandaardiseerde methode voor de beoordeling van buitensporig hoge kosten en de potentiële milieuvoordelen. Deze methode wordt toegepast voor het toestaan van soepelere emissiegrenswaarden en milieuprestatiewaarden (artikel 15, vijfde lid en zesde lid).
- Uiterlijk op 1 september 2026 wordt een document opgesteld met een methode voor het beoordelen van de naleving onder normale bedrijfsomstandigheden van de in de vergunning opgenomen emissiegrenswaarden met betrekking tot emissies in de lucht en het water (artikel 15bis, tweede lid).
- De Europese Commissie werkt nadere regelingen uit die nodig zijn voor de werking van het innovatiecentrum INCITE (artikel 27bis, vierde lid).
- Uiterlijk op 1 september 2026 worden de uitvoeringsregels-document voor veehouderijen vastgesteld (artikel 70 decies, tweede lid). Hierin staat wat BBT is voor veehouderijen. Dit is verder toegelicht in paragraaf 2.4.

Voor verschillende onderdelen in de herziene Rie heeft de Europese Commissie de bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen.

- Uiterlijk op 30 juni 2026 is er een format voor het opstellen van transformatieplannen die aangeeft welke informatie in de transformatieplannen moet staan (artikel 27 quinquies, vijfde lid).
- De Europese Commissie heeft de bevoegdheid om bepaalde bijlagen van de Rie aan te passen aan wetenschappelijke en technische vooruitgang. Belanghebbenden worden op passende wijze geraadpleegd. Het gaat om bijlage V, delen 3 en 4, bijlage VI, delen 2, 6, 7 en 8, en bijlage VII, delen 5, 6, 7 en 8.

Dit zijn de bijlagen die gaan over stookinstallaties, afval(mee)-verbrandingsinstallaties en oplosmiddeleninstallaties.

De Europese Commissie zal ook de volgende richtsnoeren opstellen.

- Een richtsnoer met beste praktijken van hoe een elektronisch systeem opgesteld zou kunnen worden (artikel 5, vierde lid).
- Uiterlijk 5 augustus 2028 komt er een richtsnoer die aangeeft wanneer veehouderij-installaties bij elkaar geteld moeten worden om te bepalen of wordt voldaan aan de capaciteitsdrempelwaarde voor veehouderijen.

3. Hoofdpijnen van de PIE-verordening

3.1 Inleiding

De PIE-verordening is de opvolger van de PRTR-verordening. In hoofdpijnen blijven de doelstelling en verplichtingen gelijk. Doelstelling is om een ieder (zoals burgers, maatschappelijke organisaties, overheden, bedrijven en adviseurs) inzicht te geven in de milieubelasting van de grootste vervuilingbronnen. Nevendoel is daarbij dat door meer openheid ook druk zal ontstaan om milieuverontreiniging te verminderen.

Anders dan richtlijnen worden EU-verordeningen niet geïmplementeerd. EU-verordeningen zijn verbindend in al hun onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten voor burgers en bedrijven. Wel moet voorzien worden in strafbaarstelling, toezicht en handhaving. Bovendien moet ervoor worden gezorgd dat de verordening "werkt". Daarvoor moet – net als bij de PRTR-verordening – regelgeving erin voorzien dat het proces van rapportage aan de bevoegde gezagen, de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu) en uiteindelijk aan het Europese Milieuagentschap goed loopt.

3.2 Wijzigingen PIE-verordening op hoofdpijnen

De PIE-verordening bevat de verplichting om bij bepaalde activiteiten een opgave te doen van emissies in lucht, water en bodem. De verplichting om te rapporteren rust op de bedrijven die een activiteit uitvoeren, en daarbij boven de capaciteitsdrempel uitkomen, zoals genoemd in bijlage I van de PIE-verordening. In bijlage I van de PIE-verordening wordt in zijn geheel verwezen naar bijlagen I en Ibis van de herziene Rie. Dit betekent dat alle bedrijven die onder de hoofdstukken 2 (ippc) en 6bis (veehouderijen) van de herziene Rie vallen, ook onder de PIE-verordening vallen en hun emissies moeten rapporteren. Daarnaast heeft bijlage I van de PIE-verordening nog een lijst met activiteiten die niet in de bijlagen I en Ibis van de herziene Rie voorkomen, maar die wel rapportageplichtig zijn.

Er geldt een rapportageverplichting voor emissies van stoffen als deze komen boven de drempelwaarde uit bijlage II van de PIE-verordening. Voor afval geldt ook een drempelwaarde waarboven gerapporteerd moet worden. Deze staat in artikel 6 van de PIE-verordening.

Omdat de herziene Rie is uitgebreid met een aantal activiteiten en omdat ook extra activiteiten aan bijlage I van de PIE-verordening zijn toegevoegd, zullen meer bedrijven in Nederland onder de rapportageplicht gaan vallen. In hoofdpijnen is er een gewijzigde rapportageplicht voor bepaalde afvalverwerkingsbedrijven, de productie van waterstof door elektrolyse, fabricage van batterijen, middelgrote stookinstallaties (mits deze geen

onderdeel zijn van samengestelde stookinstallatie >50 MW), mijnbouw inclusief olie- en gaswinning, dagbouw, RWZI's en scheepswerven.

Ten opzichte van de PRTR-verordening zal onder de PIE-verordening niet meer op inrichtingsniveau worden gerapporteerd maar op het niveau van installaties. De verwachting is dat dit voor Nederland niet of nauwelijks invloed heeft. Er wordt op dit moment op Europees niveau aan een richtsnoerdocument gewerkt dat begrippen verduidelijkt, die in de PIE-verordening staan en waaraan de rapportageplicht gekoppeld is.

Onder de PIE-verordening moet ook worden gerapporteerd over het water- en energieverbruik. Verder moet worden aangegeven wat het verbruik aan relevante grondstoffen is. Dit is nog niet uitgewerkt. De Europese Commissie zal hiervoor voor 2026 een richtsnoerdocument opstellen.

Onder de PRTR-verordening werden concentraties van stoffen onder de drempelwaarde niet gerapporteerd en kon het invoerveld leeg blijven. Dit is onder de PIE-verordening niet meer toegestaan. Aangegeven moet worden dat emissies onder de drempelwaarde liggen. Op de lijst staan tegen de honderd stoffen. Veel bedrijven zullen voor een beperkt aantal stoffen boven de drempelwaarde uitkomen.

Onder de PRTR-verordening was het sinds rapportagejaar 2023 verplicht te rapporteren over productievolume, bedrijfsuren en aantal werknemers op basis van het Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/142 van de Commissie van 31 januari 2022, tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/1741 wat betreft de rapportage over het productievolume en tot rectificatie van dat uitvoeringsbesluit (C(2022) 451). Dit diende om een vergelijking te kunnen maken tussen bedrijven van emissie per eenheid product. In een voetnoot bij deze gegevens is bepaald dat voor het rapporteren van het productievolume en de bedrijfsuren individuele gegevenspunten niet openbaar worden gemaakt onverminderd de toepasselijke EU-wetgeving inzake toegang van het publiek tot milieu-informatie. Onder de PIE-verordening moet informatie worden aangeleverd, die het mogelijk maakt om de gerapporteerde gegevens in context te plaatsen. Daarbij worden uitdrukkelijk genoemd het productievolume en het aantal werknemers. Zoals hierboven is aangegeven, verwijst het format voor de gegevensverstrekking onder de PRTR-verordening naar het toepasselijke openbaarheidsregime en daarmee ook naar de daarover bestaande jurisprudentie. Dit betekent dat deze gegevens moeten worden aangeleverd, maar dat een bedrijf bij het aanleveren kan aangeven dat de individuele gegevenspunten niet openbaar mogen worden gemaakt. Naar aanleiding van zo een verzoek moet het bevoegd gezag het belang van het bedrijf om de gegevens vertrouwelijk te houden afwegen tegen het belang van openbaarmaking. Bij die afweging moet de vigerende jurisprudentie worden betrokken.

3.3 Uitvoeringshandelingen/gedelegeerde handelingen

Voor verschillende onderdelen in de PIE-verordening zal de Europese Commissie uitvoeringshandelingen vaststellen.

- Uiterlijk op 31 december 2025 stelt de Europese Commissie een lijst vast van relevante grondstoffen waarover moeten worden gerapporteerd, onder vermelding van de soorten en de eenheden (artikel 6, eerste lid, PIE-verordening).
- Er wordt een format vastgesteld voor de gegevens die gerapporteerd moeten worden (artikel 7, eerste lid, PIE-verordening).

Voor verschillende onderdelen in PIE-verordening heeft de Europese Commissie bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen.

- Indien de Europese Commissie vaststelt dat er geen gegevens over de uitstoot van verontreinigende stoffen door diffuse bronnen bestaan, is de Commissie bevoegd om gedelegeerde handelingen vast te stellen tot aanvulling van deze verordening (artikel 8, derde lid, PIE-verordening). Met de aanvulling wordt een rapportage ingevoerd inzake de uitstoot van relevante verontreinigende stoffen vanuit één of meer diffuse bronnen, in voorkomend geval met gebruikmaking van internationaal aanvaarde methoden.
- De Europese Commissie is bevoegd om bijlagen I en II van de PIE-verordening te wijzigen (artikel 15, eerste en tweede lid, PIE-verordening). Uiterlijk op 31 december 2025 stelt de Europese Commissie een gedelegeerde handeling vast (artikel 15, derde lid, PIE-verordening). Na die datum heeft de Europese Commissie ook bevoegdheid voor gedelegeerde handelingen tot wijziging van de bijlagen.

4. Verhouding tot nationale regelgeving

De Rie was oorspronkelijk geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Wet milieubeheer en onderliggende regelgeving. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet (hierna: Ow) in 2024, is die implementatieregelgeving grotendeels overgegaan naar de Omgevingswet en onderliggende regelgeving zoals het Bal, het Bkl en de Omgevingsregeling (hierna: Or). In verband met de herziene Rie moeten vooral bepalingen uit het Bal en het Bkl worden gewijzigd. De wijzigingen van de Ow, Or en de Wm zijn beperkt.

De uitvoering van de PRTR-verordening was oorspronkelijk uitgevoerd in de Wet op de economische delicten, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet milieubeheer (hierna: Wm), het Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-protocol en de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR en PRTR-protocol. Met het in werking treden van de Ow is die regelgeving goeddeels overgegaan naar de Ow en onderliggende regelgeving zoals het Bal, het Bkl, het Ob en de Or. Het PRTR-stelsel wordt deels geregeld door de PRTR-verordening en deels door de regels in paragraaf 5.3.1. van het Bal, in het Ob en het Bkl. De inhoud van artikel 5.3.1. van het Bal is een voortzetting van die in de Wm, het Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-protocol en de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR en PRTR-protocol, voor zover de bepalingen zich richten tot degene die de activiteit verricht. De bepalingen die zich richten tot het bevoegd gezag staan in de hoofdstukken 8 en 10 van het Bkl. Dit wetsvoorstel voorziet in de aanpassingen nodig voor de uitvoering van de PIE-verordening. De wijzigingen van de Ow zijn beperkt.

5. De gevolgen van het wetsvoorstel voor de praktijk (administratieve en andere lasten; bestuurlijke lasten)

5.1 Inleiding

Zoals hierboven is aangegeven, voorziet dit wetsvoorstel in enkele, technische wijzigingen en wijzigingen van ondergeschikt belang van de Ow en andere wetten ter implementatie van de herziene Rie en uitvoering van de PIE-verordening.

Uit de voorgestelde wijzigingen vloeien voor bedrijven geen verplichtingen voort. De lasten voor het bedrijfsleven vloeien voort uit de implementatie van de herziene Rie en

uitvoering van de PIE-verordening bij de wijziging op amvb-niveau. Daarom worden de lasten op dat niveau concreet uitgewerkt. Dat zelfde geldt voor de bestuurlijke lasten, voor zover deze voortvloeien uit dit voorstel worden deze wel in deze paragraaf besproken. Uit de herziene Rie vloeien geen gevolgen voor burgers voort.

5.2 Bestuurlijke lasten

Herziene Rie

In de herziene Rie wordt in de definitie van 'beschikbare technieken' verduidelijkt dat deze in de Europese Unie moeten worden toegepast of geproduceerd. Dat lijkt een verbreding ten opzichte van de huidige definitiebepaling waarin, dit 'het grondgebied van de lidstaat is'. Dit is echter geen verbreding in de Nederlandse context, omdat hier altijd al naar beschikbare technieken in de gehele Europese Unie werd gekeken (het had dus al een brede werking). De andere, nieuw toegevoegde begripsbepalingen worden in lijn gebracht met de herziene Rie maar leveren geen extra bestuurlijke lasten op.

Artikel 19.1b van de Wm wordt uitgebreid. Het voorgestelde derde lid bepaalt dat in voorkomende gevallen, naast de vergunning, ook geconsolideerde vergunningsvoorwaarden gepubliceerd moeten worden. Die moeten via het internet vindbaar zijn en kosteloos toegankelijk zijn, dat is niet nieuw. Veel vergunningen zijn nu slechts tijdelijk in te zien op websites zoals www.officielebekendmakingen.nl. Na het verstreken van de inzage termijn is de link echter niet meer actief. De herziene Rie eist dat de vergunningen blijvend, digitaal ontsloten worden.

Met geconsolideerde vergunningsvoorwaarden moet het bevoegd gezag inzicht geven in wat er is veranderd aan de vergunningsvoorwaarden ten opzichte van het vorige besluit. Dat is een nieuwe en extra handeling ten opzichte van de huidige praktijk. Deze uitbreiding zorgt voor een stijging van de financiële en administratieve lasten bij het bevoegd gezag, zijnde het college van Gedeputeerde Staten en het college van burgemeester en wethouders. Vaak is de uitvoering belegd bij omgevingsdiensten. De taak van een decentrale overheid verandert hiermee in beperkte mate. Er zijn 1700 IPPC-installaties waarvoor op een natuurlijk moment, dat is als er een nieuwe of wijzigingsvergunning wordt aangevraagd of als een vergunning geactualiseerd wordt, een geconsolideerde vergunning moet worden opgesteld. Vooral de eerste keer dat een geconsolideerde vergunning moet worden opgesteld vraagt dat een aanzienlijke inspanning van ongeveer twee weken per vergunning van het bevoegde gezag. Daarna behoeft de geconsolideerde vergunning alleen geactualiseerd te worden bij wijzigingen. Door de geconsolideerde vergunning wordt er overigens elders ook tijd bespaard doordat alle vergunningsvoorwaarden goed vindbaar op een rij staan.

PIE-verordening

De verplichting om gegevens aan te leveren aan het bevoegd gezag, gaat gelden voor meer gegevens en voor meer bedrijven (zie hoofdstuk 3). Daartoe wordt de emjv-module aangepast. Dit kan tot een (geringe) stijging van de bestuurlijke lasten leiden.

6. Uitvoering, toezicht en handhaving

Herziene Rie

De gevolgen van de herziene Rie er zijn met name voor uitvoering, toezicht en handhaving door bevoegde gezagen. Er vallen meer bedrijven (zie de volledige lijst van

nieuwe activiteiten in paragraaf 2.1) onder het toepassingsbereik van de richtlijn, waardoor de uitvoeringslasten. Het gaat om enkele bedrijven voor de industrie en een groter aantal pluimeebedrijven. Deze lasten volgen echter niet uit dit wetsvoorstel maar uit de implementatie op amvb niveau. De lasten voor uitvoering, toezicht en handhaving worden daarom ook op dat niveau in beeld gebracht.

PIE-verordening

Er vallen meer bedrijven onder de rapportageplicht van de PIE-verordening. Dit kan tot een (geringe) stijging van de lasten van uitvoering, toezicht en handhaving leiden.

7. Advies en consultatie

7.1 Advies ATR

Omdat deze wet enkel strekt tot implementatie van Europese regelgeving die geen nationale beleidsruimte laat, is dit voorstel, in overleg, niet door het Adviescollege toetsing regeldruk getoetst. Het advies van het college wordt gevraagd over de onderliggende amvb.

7.2 Internetconsultatie

Voor het wetsvoorstel heeft geen formele internetconsultatie plaatsgevonden omdat het wetsvoorstel zeer beperkt is en één-op-één de verplichtingen uit de herziene Rie implementeert. Volgens *Kamerstukken II*, 2016/17, 29515, nr. 397, is in zo'n geval internetconsultatie niet verplicht.

8. Inwerkingtreding

Voorgenomen is om dit wetsvoorstel met ingang van 1 juli 2026 in werking te laten treden tegelijk met de algemene maatregel van bestuur ter implementatie van de herziene Rie en uitvoering van de PIE-verordening. Het overgangsrecht wordt opgenomen op amvb-niveau en wordt bij dat besluit toegelicht.

Transponeringstabel herziene Rie

Bepaling EU-regeling	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling / Toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Artikel 1 (titel)	Artikel 21.2a Wet milieubeheer Bijlage I, onderdeel B, bij artikel 1.1. Omgevingswet Wet belastingen op milieugrondslag, artikelen 22, lid 1, onder c, sub c, en artikel 71h	Geen	n.v.t.
Artikel 3, onderdeel d (begripsbepaling beste beschikbare technieken)	Bijlage I, onderdeel B, bij artikel 1.1. Omgevingswet	Geen	n.v.t.
Artikel 7 (incidenten en ongevallen)	Artikel 19.3, eerste lid, Omgevingswet	Geen	n.v.t.
Artikel 8 (niet-naleving) Eerste, tweede en vijfde lid Derde en vierde lid Derde lid, tweede alinea Zesde lid	Hfd. 18 (handhaving) en afdeling 19.1 (ongewone voorvallen) Omgevingswet Definitiebepaling 'ongewoon voorval' en hfd. 18 en afd. 19.1 Omgevingswet artikel 19.4, Omgevingswet Artikel 19.4, Omgevingswet		
artikel 24, tweede lid, onderdeel a (toegang tot informatie en deelneming van het publiek aan de	Artikel 19.1b artikel 24, tweede lid, onderdeel a, Wet milieubeheer	Geen	n.v.t.

vergunningsprocedure)			
Artikel 70 decies (eenvormige voorwaarden voor uitvoeringsregels)	artikel 5.38, tweede lid, Ow	Geen	n.v.t

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I (wijziging Omgevingswet)

Artikel I, onderdeel A

Wijziging artikel 5.38, tweede lid, Ow

Voorgesteld wordt aan artikel 5.38, tweede lid, van de Ow een verwijzing naar artikel 70 decies van de herziene Rie toe te voegen. Deze verwijzing is nodig, omdat veehouderijen niet langer onder hoofdstuk 2 van de Rie vallen. Artikel 13 van die richtlijn geeft aan dat de beste beschikbare technieken voor ippc-installaties volgen uit BBT-conclusies en BBT-referentiedocumenten. Artikel 70 decies van de herziene Rie geeft aan dat de beste beschikbare technieken voor veehouderijen volgen uit uitvoeringsregels.

Artikel I, onderdeel B

Wijziging artikel 19.3 Ow

De voorgestelde wijziging van artikel 19.3, eerste lid, van de Ow is implementatie van de wijziging van artikel 7, tweede en derde alinea, van de herziene Rie. Dit omvat een aanvulling in informatieplichten bij ongewone voorvallen. De richtlijnverplichting ziet ook op afvalwater, maar dat dit al geregeld is in het bestaande artikel 19.3 Ow.

Artikel I, onderdelen C en D

Artikelen 20.7 en 20.11 Ow

Met de voorgestelde wijziging van de artikelen 20.7 en 20.11 van de Ow, wordt de verwijzing naar de PRTR-verordening vervangen door een verwijzing naar de PIE-verordening.

Artikel I, onderdeel E

Wijziging bijlage I bij artikel 1.1, onderdeel A, Ow

De wijzigingen die onder 1 zijn voorgesteld, houden verband met veranderde begripsbepaling van de best beschikbare technieken. In de herziene Rie wordt in de definitie van 'beschikbare technieken' verduidelijkt dat deze in de Europese Unie moeten worden toegepast of geproduceerd. Dat lijkt een verbreding ten opzichte van de huidige definitiebepaling waarin, dit 'het grondgebied van de lidstaat is'. Dit is echter geen verbreding in de Nederlandse context, omdat hier altijd al naar beschikbare technieken in de gehele Europese Unie werd gekeken (het had dus al een brede werking).

Onder 2 wordt voorgesteld om in de definitie van 'andere milieubelastende activiteit' een verwijzing naar bijlage I bis van de herziene Rie toe te voegen. Dit is noodzakelijk, omdat voor de installaties uit bijlage I bis een begripsbepaling wordt opgenomen (veehouderij-installatie) in de amvb.

Voor de volledigheid wordt onder 3 wordt voorgesteld om de begripsbepaling van 'ongewoon voorval' aan te passen door een verwijzing naar artikel 7 van de herziene Rie toe te voegen en de verwijzing naar artikel 8 te specificeren naar het derde en vierde lid. De specifiekere manier van verwijzen naar artikel 8 is mogelijk geworden door de nieuwe opbouw van het artikel in de gewijzigde richtlijn. Hierdoor worden twee dingen duidelijk, namelijk:

- a) dat een inbreuk op de vergunningsvoorwaarden die geen direct gevaar voor de menselijke gezondheid oplevert en geen onmiddellijke en significante nadelige gevolgen voor het milieu dreigt te hebben niet als een ongewoon voorval gezien wordt, en
- b) dat de verwijzing naar de Richtlijn industriële emissies dezelfde verduidelijkende status heeft als de verwijzing naar de Seveso-richtlijn onder b.

F

Wijziging bijlage I bij artikel 1.1, onderdeel B, Ow

Dit betreft een technische aanpassing in verband met de herziene Rie, de intrekking van de PRTR-verordening en het daarvoor in de plaats komen van de PIE-verordening.

Artikel II (wijziging Wet milieubeheer)

A

Wijziging artikel 19.1b, tweede lid, Wm

Dit artikel wordt ten eerste gewijzigd zodat het geldt voor ippc-installaties en installaties voor veehouderijen. Daarnaast wordt aan artikel 19.1b een nieuw derde lid toe te voegen ter implementatie van artikel 24, tweede lid, onderdeel a, van de herziene Rie waarin is bepaald dat in voorkomend geval de geconsolideerde vergunningsvoorwaarden beschikbaar gesteld moeten worden aan het publiek. Op dit moment regelt het tweede lid van artikel 19.1b Wm dat een besluit tot verlening of wijziging van de vergunning integraal moet worden gepubliceerd. Uitgangspunt is dat integrale publicaties worden aangeduid met de term «mededeling» en een zakelijke weergave met een terinzagelegging wordt aangeduid als een «kennisgeving». Daarbij wordt een (met toepassing van artikel 3:41 Awb bekendgemaakt) besluit altijd medegedeeld, dat wil zeggen: integraal gepubliceerd.

Een mededeling houdt dus in: een integrale publicatie via internet. Daarbij horen altijd de onderliggende stukken zoals de vergunning en de voorwaarden. In de memorie van toelichting bij de Wet elektronische publicaties staat over de Richtlijn het volgende.

In artikel 24 en bijlage IV van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (PbEU 2010, L 334) zijn eveneens bijzondere informatiebepalingen opgenomen. Zo moet volgens artikel 24, tweede lid, na afronding van de besluitvorming de inhoud en de motivering van een vergunning waarop de richtlijn van toepassing is, via internet gepubliceerd worden. Aan deze verplichting wordt voor een belangrijk deel voldaan als afdeling 3.4 Awb van toepassing is. In artikel 19.1b van de Wet milieubeheer is aanvullend bepaald dat het bevoegd gezag in afwijking van de uit afdeling 3.4 voortvloeiende verplichtingen de tekst van een besluit voor eenieder elektronisch beschikbaar stelt, zodra dat besluit onherroepelijk wordt. Door plaatsing van het besluit in het publicatieblad van het bevoegd gezag, dan wel, bij ontbreken hiervan, de Staatscourant, wordt aan deze verplichting voldaan.²

Artikel 24 tweede lid, onderdeel a, van de herziene Rie bepaalt dat niet alleen de inhoud van het besluit, waaronder een afschrift van de vergunning en eventuele latere wijzigingen, online gepubliceerd moet worden, maar ook – in voorkomend geval – de geconsolideerde vergunningsvoorwaarden. Met de consolidatie worden latere wijzigingen en rectificaties in de oorspronkelijke tekst verwerkt tot één nieuwe, bijgewerkte tekst. Met geconsolideerde vergunningsvoorwaarden dient het bevoegd gezag inzicht te geven in de geldende vergunningsvoorschriften. Dit betekent dus dat als een deel van de vergunning is gewijzigd, er vervolgens één document wordt gemaakt waaruit duidelijk is wat de vergunningsvoorschriften voor het bedrijf zijn. Hierin staan dus ook de ongewijzigde vergunningsvoorschriften, wat tot een compleet overzicht van de geldende voorschriften leidt.

² Kamerstukken II 2018/19, 35218 nr. 3, p. 29 – 30.

Artikel III (wijziging Wet belastingen op milieugrondslag)
Dit zijn enkel technische aanpassingen.

Artikel IV (Inwerkingtreding)
Inwerkingtreding vindt plaats bij koninklijk besluit.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT – OPENBAAR
VERVOER EN MILIEU,